

Социальная сфера регионов РФ в условиях суверенной экономики: вектор развития

Научный руководитель – Полозков Михаил Геннадьевич

Зуев Максим Дмитриевич

Аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет государственного управления экономикой, Москва, Россия

E-mail: maks21_06@mail.ru

Крутые обороты во всех внутренних и внешних сферах жизни российского общества, государства привели к значительным изменениям в целях, содержании и организации самих этих сфер и протекающих в них процессов. Коснулись эти процессы и региональных систем организации жизни общества; их значимости, участия, масштабов вклада в развитие социально-экономического комплекса страны в целом. Явно определилась необходимость уточнения всех параметров этого участия, общего вектора регионального развития в общем уточненном контексте политического и социально-экономического развития страны. Особую значимость приобретает определение вытекающих из этого задач и нахождение их решения в отношении социальной сферы как первейшего фактора зоны ответственности субъектов РФ.

В целом рамочно-государственная стратегия развития этой сферы очерчена в ряде соответствующих, имеющих директивный характер, документах. Так, п. 29 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [1] определено, что государственная политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного создания условий для укрепления здоровья, снижения смертности, улучшение жилищных условий, получение качественного образования. Подобные же цели были поставлены в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474 [2], его выступлении 30.11.2021 г. на XIII Инвестиционном форуме «Россия зовет!».

Поскольку в реальном режиме реализация задач социального развития происходила и происходит главным образом именно в рамках деятельности региональных социально-экономических систем, то в первую очередь именно они и должны быть «настроены» соответствующим образом. Основными инструментами этого, по нашему мнению, должны явиться: политические - постоянное усиление государственности - соответствия, глубины и массы такого отражения в деятельности регионов по социальному развитию общегосударственных целей, путей и методов решения данных задач, ответственности за конечный результат, на который в целом направлены утвержденные Указом Президента РФ от 04.02.2021 № 68 показатели оценки эффективности деятельности губернаторов и высших исполнительных органов власти [3]. Вероятно, требуется некоторый охват, всеобщность этой оценки для всех уровней управления в регионах.

Далее, инструменты экономические: главным образом, постоянное усиление финансово-экономической базы социальной сферы регионов. Но это связано уже с необходимостью общей активизации производственной и финансово-экономической деятельности в регионах на общих путях массовой инвестиционно-инновационной политики, максимального и эффективного использования ресурсного потенциала региона, без усиления общей трудовой активности населения, с акцентированием на жизненные задачи регионов, демократизации общественной жизни, процессов управления, вовлечения в него самих жителей.

Все эти действия с большим успехом могут быть осуществлены при определении в качестве общего «маяка» сложившейся в стране новой ситуации в форме формирования суверенной национальной экономики, основными позициями и требованиями которой являются государственная независимость, самодостаточность, безопасность, устойчивость. Будучи характеристиками национальной экономики, эти положения во многом транслируются и по всей ее системе, включая и региональные формы организации хозяйственной жизни. Именно они, обеспечивая единообразие подхода, могут стать значимыми ориентирами вектора развития регионов, их экономики, в конечном счете и социальной сферы.

Естественно, реализация такого подхода требует одновременного решения комплекса задач самого разного назначения, что показала имевшая место в советский период серьезная практика попыток формирования основ программно-целевого подхода и государственного планирования системы комплексного развития экономики отдельных крупных городов и регионов, придание этим комплексам системного характера, в целях преодоления крупных диспропорций в структуре градообразующих и градообеспечивающих отраслей.

При этом речь не идет об абсолютизации их в территориальных и иных рамках, особенно в части независимости и самодостаточности: для конкретного региона они целесообразны в различной мере, но едины в одном - как неотъемлемый элемент национальной экономики каждый регион должен иметь именно такое «ядро», конструктивно и реально обеспечивающее различные процессы восходящего развития региона, усиления его как в общем процессе усиления национальной экономики. К тому же в реальной жизни ряд аспектов указанных принципов в разной мере в регионах уже реализован. Но именно эта разница реализации и политически, и экономически приводит зачастую к противоречиям и конфликтным ситуациям, снижению активности самих регионов, их органов управления, субъектов хозяйствования, самого населения по участию в жизни регионов, их развития. Преодолеть эти негативы, возможно, позволит предлагаемое акцентирование внимания регионов, всех их элементов, на дальнейшую, целесообразную и по форме, и по содержанию основных принципов и путей реализации формирование экономического суверенитета страны.

В этот процесс органически могут быть включены и такие уже проводимые в рамках национального масштаба мероприятия в этой области, как импортозамещение, которое по существу представляет собой фактор экономического суверенитета и во все значимой мере должно стать постоянной нормой экономики страны; иные, более конкретные мероприятия по решению разного рода научно-технологических проблем, развитию инновационных форвардных производств, направлений социальной сферы.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021. Дата обращения: 20.02.2023.
- 2) Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.07.2020. Дата обращения: 20.02.2023.
- 3) Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 04.02.2021. Дата обращения: 20.02.2023.