

**Участие прокурора в выявлении и устранении причин и условий совершения преступления в уголовном судопроизводстве**

**Научный руководитель – Николаева Юлия Валентиновна**

*Максимов Даниил Сергеевич*

*Студент (бакалавр)*

Финансовый университет, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: urist.maksimov@yandex.ru*

Преступность является социально негативным явлением, и борьба с ней предполагает разработку определенной стратегии, которая, главным образом, нацелена на выявление и устранение причин и условий, способствующих её развитию. [7] Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [1] (далее - Указ № 683) были определены цели, задачи и меры по обеспечению общественной и государственной безопасности. Одной из важнейших мер, способствующих достижению целей, является проведение профилактики правонарушений.

Законодатель определяет понятие профилактики правонарушений, как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения [2]. Таким образом, видно, что одно из центральных мест профилактики правонарушений занимает выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, в том числе преступлений.

Актуальность поставленной проблемы усиливается, учитывая роль прокурора в проведении профилактики правонарушений. Как в Уголовно-процессуального кодекса РСФСР [3], так и Закон СССР от 30.11.1979 «О прокуратуре СССР» [4] определял в качестве основных направлений деятельности прокурора выявление и устранение причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

В доктрине на вопрос о роли прокурора в проведении предупреждений правонарушений также давался положительный ответ. М.С. Шалумов дал подробную характеристику предупредительной роли прокуратуры, тем самым подтвердив не только ее наличие, но и обозначив её сущность и значение. [8] Эту же позицию разделяет, например, ученый А.Ю. Винокуров. [9]

В действующем законодательстве подавляющее большинство общественных отношений, связанных с выявлением причин и условий преступлений, регулирует Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 №182-ФЗ [5] (далее - ФЗ №182-ФЗ). Однако в силу пп. 7 п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [6] (далее - Закон «О прокуратуре РФ») именно прокуратура вправе осуществлять деятельность по координации правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Статья 9 Закона № 182-ФЗ, определяя полномочия прокурора в сфере профилактики правонарушений, к сожалению, не согласуется с п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре». Кроме того, явным недостатком обеих норм является отсутствие законодательного закрепления надзорных полномочий в отношении военного управления, субъектов осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Статья 17 ФЗ 182-ФЗ определяет формы профилактического воздействия. Наиболее важным, на наш взгляд, является форма внесения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения. Однако данная норма не согласуется со статьей 24 Закона «О прокуратуре РФ», в котором установлено право прокурора выносить представление об устранении нарушений закона, обязывающие устранять не только причины и условия, способствующие правонарушению, но и само правонарушение. Предполагается необходимым внести ясность между рассматриваемыми нормами.

Таким образом, рассмотрев роль органов прокуратуры в сфере профилактики правонарушений в советском и современном законодательстве, а также учитывая мнение известных ученых, [9] [10] целесообразно внести ряд изменений в законодательство. Во-первых, целесообразно установить конкретный перечень задач в УПК РФ и включить в него положение о профилактике преступлений. Во-вторых, устранить неопределенность во взаимодействии норм ФЗ №182-ФЗ и Закона «О прокуратуре» в части, касающейся деятельности прокуроров по устранению причин и условий правонарушений. В-третьих, определить перечень категорий преступлений, формой профилактики по которым необходимо установить представление об устранении правонарушений.

### Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 января 2016 г. N 1 (часть II) ст. 212.
- 2) Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. N 26 (часть I) ст. 3851.
- 3) Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) // "Ведомости ВС РСФСР 1960, N 40, ст. 592.
- 4) Закон СССР от 30.11.1979 N 1162-X "О прокуратуре СССР" // "Ведомости ВС СССР 1979, N 49, ст. 843.
- 5) Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 №182-ФЗ // "Собрание законодательства РФ 27.06.2016, N 26 (Часть I), ст. 3851.
- 6) Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ 20.11.1995, N 47, ст. 4472.
- 7) Васильков Д.С. Законодательные основы профилактики правонарушений // Законность. 2013. N 5. С. 37 - 40.
- 8) Шалумов М.С. Проблемы функционирования российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства: Дис. на соиск. учен. степ. доктора юрид. наук (12.00.11). Екатеринбург, 2002. С. 279 - 290.
- 9) Винокуров А.Ю. Работа прокурора по предупреждению правонарушений. В кн. Прокурорский надзор: Учебник для академического бакалавриата / Под общ. ред. О.С. Капинус. 3-е издание. В 2-х томах. М.: Изд-во "Юрайт 2016. Том 2. С. 313 – 319.
- 10) Зайцев С.П. Профилактика преступлений и правонарушений: координация и прокурорский надзор // Законность. 2009. N 8. С. 45.