

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

**Проблема нарушения конституционных прав человека в местах
принудительного содержания: необходимость реформы государственно-
общественного контроля**

Научный руководитель – Сабаева Светлана Викторовна

Гуляев Дмитрий Евгеньевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Международно-правовой институт, Москва, Россия
E-mail: dima.gulyaev2013@yandex.ru

В России существуют государственные институты, задачей которых является ограничение прав и свобод человека и гражданина в целях и пределах, установленных законом. Зачастую такие ограничения предполагают принудительное помещение человека в учреждения закрытого типа. Государство обязано гарантировать соблюдение его конституционных прав в таких учреждениях, не допускать применения пыток, насилия и другого жестокого или унижающего достоинство обращения или наказания. Тем не менее, нарушения прав и свобод имеют место, что свидетельствует в том числе о недостаточной эффективности существующего механизма контроля (надзора) в местах принудительного содержания. В 2018 году к Уполномоченному по правам человека в РФ (далее - Уполномоченный) поступило 152 жалобы на незаконное применение сотрудниками учреждений закрытого типа физической силы и специальных средств, что на 83% больше, чем в 2017 году [2], а за первые девять месяцев 2019 года - 291 такое обращение [3].

Принципы создания эффективного механизма контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания изложены в не подписанном Россией Факультативном протоколе к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Наиболее значимый из принципов - это превентивное регулярное посещение любых мест принудительного содержания независимыми органами [4], которые составляют Национальный превентивный механизм (НПМ) данного государства.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в России реализуется посредством нескольких форм. Во-первых, имеет место регулярный ведомственный контроль вышестоящих органов и должностных лиц за деятельностью подведомственных мест принудительного содержания. Во-вторых, Прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением законности, носящий регулярный и превентивный характер. В третьих, Уполномоченный и уполномоченные по правам человека в субъектах РФ (региональные уполномоченные) обладают правом посещать места принудительного содержания. Ни одна из указанных форм государственного контроля (надзора) в полной мере не соответствует обозначенному принципу, поскольку при ведомственном контроле между контролирующей структурой и подконтрольной имеются отношения подчинения; прокурор является государственным служащим, а значит зависим от государства; уполномоченные могут посещать места принудительного содержания только в случаях, предусмотренных законом.

Общественный контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания реализуется членами общественных наблюдательных комиссий (ОНК) и самими ОНК [1]. Однако они могут осуществлять только плановые посещения и обязаны сообщить в территориальный орган исполнительной власти, которому подведомственно проверяемое место принудительного содержания, о намерении провести проверку (их деятельность не является регулярной и независимой).

Таким образом, существующий механизм контроля (надзора) за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания не гарантирует в полной мере защиту всех конституционных прав и свобод лиц, содержащихся в этих местах, он нуждается в совершенствовании посредством усиления государственного участия в осуществлении контроля, а также комплексного реформирования института ОНК.

Альтернативным вариантом может стать создание новой системы органов государственно-общественного контроля за учреждениями закрытого типа, отвечающей международным стандартам. В России практически отсутствуют научные исследования по данной проблеме. Опираясь на анализ моделей НПМ в зарубежных государствах, учитывая исторические и территориальные особенности РФ, представляется целесообразным создание сбалансированной модели НПМ, построенной по территориально-юрисдикционному принципу, представляющей собой трехуровневую систему органов, осуществляющих как государственный, так и общественный контроль. Первый уровень будет представлен государственным органом РФ, который вырабатывает единые подходы и принципы в деятельности всей системы органов, осуществляет координацию деятельности государственных органов субъектов РФ, которые образуют второй уровень системы. Последние координируют деятельность органов третьего уровня, осуществляющих общественный контроль за всеми местами принудительного содержания путем их превентивного посещения (создаются в каждом субъекте РФ в зависимости от количества мест принудительного содержания и специфики их деятельности).

Соответствующим государственным органом РФ может стать Федеральная Коллегия против пыток, насилия и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, состоящая из лиц, замещающих государственные должности РФ. В периоды между заседаниями деятельность от ее имени осуществляет Уполномоченный. На территории субъектов РФ по аналогии создаются Коллегии субъектов РФ, которые возглавляют региональные уполномоченные. Они состоят из лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ. Органы общественного контроля — это общественные превентивные инспекции (ОПИ), для большей эффективности включающие в себя две категории членов. Первая категория — это юристы, врачи общей практики и психологи/психиатры/детские психологи, получающие денежное вознаграждение из средств федерального бюджета за свою деятельность. Вторая категория членов — это представители общественности, осуществляющие свою деятельность на общественных началах. ОПИ формируются Общественной палатой РФ в порядке выдвижения кандидатов общественными организациями (по аналогии с ОНК) и самовыдвижения.

В связи с вышеизложенным, для полноценного обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина в местах принудительного содержания необходимо комплексное совершенствование механизма государственного и общественного контроля за ними. Альтернативным вариантом является разработка проекта Федерального закона «О государственно-общественном контроле за местами принудительного содержания в РФ», преду-

смаатривающего создание в России новой системы органов, осуществляющих государствен-
ный и общественный контроль за местами принудительного содержания.

Источники и литература

- 1) Доклад «Общественной палаты Российской Федерации, посвященный вопросам деятельности общественных наблюдательных комиссий в субъектах Российской Федерации»: https://www.oprf.ru/files/1_2019dok/doklad_onk_28022019_1.pdf
- 2) Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ за 2018 год: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/doklad/doklad.pdf
- 3) Пресс-служба Уполномоченного по правам человека в РФ: ombudsmanrf.org/news/novosti_upolnomochennogo/view/vstrecha_upolnomochennogo_s_d
- 4) Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 2002г.: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture_prot.shtml