Секция «Актуальные вопросы административного права и процесса»

Административная ответственность за правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд через призму проекта нового КоАП РФ

Научный руководитель – Гриценко Валентина Васильевна

Бабылкина Екатерина Владимировна

Acпирант

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия $E\text{-}mail:\ ekaterina.babylkina@mail.ru$

Исследование административной ответственности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд) приобретает особую актуальность в связи с подготовкой проекта нового «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - новый КоАП РФ), введение в действие которого планируется с 1 января 2021 года. Указанный нормативно-правовой акт разрабатывался по поручению Д. А. Медведева с марта 2019 года в соответствии с «Концепцией нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Концепция), обсуждение которой оценивается в литературе как «стремительное» [7]. К одной из основных причин необходимости принятия нового КоАП РФ, изложенных в Концепции, относится нестабильность и противоречивость действующего законодательства об административных правонарушениях. Так, за 17 лет в него внесено более 4 800 изменений. Из них только с момента принятия Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» более 14 внесенных изменений касаются ответственности за административные правонарушения в сфере закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В научной среде разработка нового КоАП РФ оценивается неоднозначно. Так, по мнению М. Якушева, справедливым является синхронное реформирование законодательства об административных правонарушениях и контрольно-надзорной деятельности [7]. Профессор Ю. Н. Старилов, напротив, полагает, что реформа административно-деликтного права является преждевременной, а предложения, изложенные в Концепции, являются «не подготовленными, фрагментарными не системными, позволяющими предположить, что после их реализации проблем в сфере административной деликтологии станет значительно больше» [7].

Резюмируя вышеизложенное, с реформирование КоАП РФ наметилась тенденция усовершенствования института административной ответственности в сфере закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом большая часть нововведений в отношении исследуемых административных правонарушений коснулась не содержания, а структуры нормативно-правового акта. Учитывая стремительный характер разработки проекта нового КоАП РФ, не все проблемы нашли свое отражение. В частности, проект нового КоАП РФ не содержит положений об административной ответственности за нарушение запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств. В этой связи представляется целесообразным (по аналоги с ч. 2 ст. 28.1 проекта КоАП РФ) закрепить административную ответственность за нарушение запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых указанными лицами, а также ограничений допуска указанных товаров, работ услуг, в том числе за

невключение в контракт сведений о стране происхождения товара в случае его закупки, в отношении которого установлены условия допуска в ч. 3 ст. 28.1 проекта нового $KoA\Pi$ $P\Phi$.

Литература

Беляева О. А. Торги: теоретические основы и проблемы правового регулирования. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012.

Давыдов К. В. Административная процедура: стадии пересмотра административного дела и исполнения административного акта // Административное право и процесс. 2017. \mathbb{N} 11. С. 13-17.

Каргин К. В. Избыточность и дефектность примечаний в статьях Кодекса Российской Федерации б административных правонарушениях // Журнал российского права. 2019. № 2. С. 106-116.

Кононов П. И., Стахов А. И. О проекте федерального закона «Об административном производстве в Российской Федерации» // Журнал административного судопроизводства. 2017. № 3. С. 40-68.

Курлевский И. В., Огрина Г. В. Административная ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере государственных закупок // Теория и практика общественного развития. 2017. N 4. C. 89-91.

Машанов Д. А. Цели административно-правового регулирования участия государства в договорных отношениях // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 80-84.

Реформа Ко
АП РФ: каким быть новому Кодексу? / М. Якушев [и др.] // Закон. 2019.
 № 7.

Сельхова О. Е. Некоторые аспекты привлечения к административной ответственности за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом // Мировой судья. 2019. № 6. С. 37-40.

Спиридонов П. Е. Проблемы и перспективы развития административных процедур в административном процессе и системе государственного управления // Журнал административного судопроизводства. 2019. № 1. С. 5-9

Старилов Ю. Н. Административное судопроизводство и административные процедуры: к системному взаимодействию и надлежащему уровню правовой регламентации // Административное право и процесс. 2018. № 3. С. 7-23.

Стахов А. И. Новые подходы к пониманию административного деликта в системе административных отношений // Российский юридический журнал. 2019. № 4. С. 84-92;

Степанова Е. Е. Контрактная система в сфере закупок: опыт цивилистического исследования. Санкт-Петербург, 2018.

Ступников О. А. Административная процедура размещения заказов: проблемы теории и практики. Автореф. дисс. . . . канд. юрид. наук. Воронеж, 2011.

Фамиева К. И. Административные процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к контрактной системе. Автореф. дисс. . . . канд. юрид. наук. Челябинск, 2014.

Щербаков В. А. Гражданско-правовое регулирование размещения государственных и муниципальных заказов в Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

Юрицин А. Е., Лавров Ю. Б. О некоторых проблемах реализации административной ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок // Вестник Омской юридической академии. 2017. Т. 14. № 4. С. 105-108.