

"Административно-правовое регулирование защиты инвалидов, направленное на достижение полноценного равенства: сравнительный анализ современной российской и германской практики"

Научный руководитель – Гуринович Александр Георгиевич

Лавренова Александра Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: sunsasha19@gmail.com

В большинстве стран мира инвалиды являются наиболее незащищенной категорией населения, которые в силу различных причин не могут полноценно и в полном объеме реализовывать свои права: свободно выбирать свой образ жизни, учиться, создавать семью, работать, посещать магазины, культурно-массовые мероприятия и т. д. Рассматривая исторический аспект стоит отметить, что до конца 70-х гг. XX в. доминировала концепция признания за инвалидами всех основных прав без специальных мер защиты. Считалось, что принципы не дискриминации и уважения человеческого достоинства, провозглашенные в Международном билле о правах человека, достаточны для инвалидов. Но проблемы инвалидности и практическая деятельность по защите прав инвалидов потребовали создания отдельной международной системы защиты их прав [10]. Так были приняты Всемирная программа действий в отношении инвалидов, Конвенция о правах инвалидов, цель которой заключается в поощрении, защите и обеспечении полного осуществления инвалидами всех прав человека на равной основе.[1]

В настоящее время проблема дискриминации инвалидов, окончательно не разрешена, в каждой стране существуют свои меры ее правового регулирования. В данной работе проводится сравнительный анализ российской и германской моделей. [9]

В Российской Федерации основополагающим актом по защите прав инвалидов является **Федеральный закон № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**. В данном акте не допускается дискриминация по признаку инвалидности, а также предусматривается, что граждане и должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод инвалидов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации [6]. В КоАП РФ предусмотрен ряд статей, налагающих административную ответственность на лиц, ограничивающих права инвалидов: **5.42; 5.43; 9.13; 9.14; 11.24.**[2] Несмотря на наличие огромного количества проявлений дискриминации по отношению к инвалидам, количество предусмотренных федеральным законодательством составом административных правонарушений невелико, они касаются лишь ограниченных сфер жизнедеятельности.

Без должного внимания остались вопросы ответственности за нарушения прав на бесплатную медицинскую помощь, на доступ к информации, на обеспечение жилой площадью. Это подтверждается данными РБК.[6] В вопросе образования стоит отметить, что только 1 из 5 школ приспособлена к обучению детей-инвалидов, несмотря на то что «муниципальные и государственные школы обязаны принимать всех детей, проживающих на закрепленной за ними территории».

В Германии в Основной закон внесены слова: «Никто не может быть ущемлен по причине своей инвалидности». Она предоставляет всем гражданам «право на реабилитацию и интеграцию в нормальную жизнь».[7] В ФРГ последние несколько лет характеризовались

реформами в отношении инвалидов. Про ведение этих реформ было обосновано Резолюцией: «Интеграция инвалидов - срочная задача, стоящая перед политическими кругами и обществом», которая была принята Федеральным Парламентом страны в мае 2000 года.

Правовое регулирование, направленное на защиту прав инвалидов затрагивает финансовую помощь, в школьной и общественной адаптации, помощь в профессиональной деятельности (особо важную роль в ее осуществлении играет Федеральное правительство). В Германии есть несколько законов против дискриминации в этой области. [5]

«Закон о равноправии людей с особенностями физического или психического развития» был принят в 2002 году. Он охватывает госсектор и касается работы ведомств федерального, земельного и коммунального уровня. Закон предписывает, например, беспрепятственный доступ в помещения общественного назначения и отсутствие барьеров для пользования общественным транспортом. [8] «Акт о равных правах» предусматривает, что ассоциации инвалидов, признанные Федеральным министерством здравоохранения и социального обеспечения, могут возбуждать судебные дела, что бы отстоять равноправие инвалидов. Эти судебные дела возбуждаются в тех случаях, когда отдельные лица не имеют возможности сами возбудить дело. Законодательно инвалиды более надежно защищены от угрозы увольнения. В Германии принято три важных закона, запрещающие увольнять инвалидов до достижения ими 30 лет: 1. «О равенстве прав инвалидов на работе», 2. «О реабилитации инвалидов и участии их в общественной жизни», 3. «Об уравнивании прав инвалидов с другими гражданами страны». Благодаря данным актам безработица среди инвалидов была снижена на 25%, были установлены квоты на рабочих местах. [4]

Национальный законодательный Акт о высшем образовании в Германии указывает, что университеты должны удостовериться, что студенты с инвалидностью не испытывают никакой дискриминации, у них есть доступ ко всем академическим услугам и курсам, они получают поддержку в зависимости от своих специальных возможностей, для того чтобы сдать экзамены и соответствовать необходимым требованиям. Все федеральные земли приняли соответствующие поправки в свои законы о высшем образовании. Федеральная Антидискриминационная служба следит за тем, как соблюдаются законы, обрабатывает обращения граждан с жалобами и бесплатно консультирует их по правовым вопросам. Таким образом, в Германии развито правовое регулирование по защите прав инвалидов, причем приоритетной целью является не борьба с нарушениями прав, а интегрирование их во все сферы жизнедеятельности.

Источники и литература

- 1) Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г.
- 2) "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ.
- 3) Кононов К.А. Развитие законодательства об административной ответственности в России // Lex Russica. 2016.
- 4) Котов, В. Обзор законодательства других стран в сфере трудоустройства инвалидов / В Котов // www.rabota.perspektiva-inva.ru, свободный.
- 5) Новикова К.Н. Социальная реабилитация инвалидов: состояние, проблемы, перспективы. – Казань, 2008.
- 6) Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ.
- 7) Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland. 23.05.1949.

- 8) Gesetz zur Gleichstellung von Menschen mit Behinderungen (Behindertengleichstellungsgesetz - BGG). 27.04.2002.
- 9) <https://cyberleninka.ru>
- 10) <https://www.rbc.ru/politics/28/05/2019/5ce817c49a7947a6a52b8f2f>
- 11) <https://www.un.org/ru/>