

Секция «Психологическое измерение политических процессов в России и мире»

Особенности отбора в губернаторский корпус в современной России

Научный руководитель – Зверев Андрей Леонидович

Матюсова Анастасия Игоревна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра социологии и психологии политики, Москва, Россия

E-mail: nmatyusova@gmail.com

В России изучение личности политика является особо актуальным, так как быстро меняющиеся политические условия и конфигурация сил выдвигают новые требования к представителям политической элиты, которая претендует на роль лидера, в том числе регионального.

Во многом именно особенности глав регионов России являются основанием для оценки действий власти населением, а также влияют на способность губернатора выполнять возложенную на него функцию политического лидера. Это необходимое условие для стабильного функционирования политической системы страны. С ним неразрывно связан другой фактор - механизм рекрутирования представителей губернаторского корпуса во власть. Как известно, почти за 30 лет существования России как государства он претерпел большие изменения, которые были связаны с наличием определенной политической обстановки, характерной для того времени, а также с тем, кто стоял во главе страны.

Российский Президент уже дал старт транзиту власти путем объявления о конституционной реформе. В этом контексте власть предрешающим очень важно формировать лояльную себе политическую региональную элиту, обеспечивать ее трансформацию, убеждать население в правильности их выбора и помогать региональным лидерам осуществлять позиционирование в их субъекте федерации, а также осуществлять коммуникацию с населением, ведь в условиях демократического общества лидерство (как региональное, так и федеральное) зависит от понимания общества и знания, как донести до него свою точку зрения.

«Рекрутирование политической элиты - это процесс, благодаря которому индивиды, обладающие соответствующими личностными и профессиональными качествами, отбираются для занятия высоких политических должностей». По мнению О.В. Гаман-Голутвиной, элита представляет собой сплоченную социальную группу, которая принимает важные стратегические решения, обладая нужными для этого ресурсами. Необходимо подчеркнуть, что в годы правления Б.Н. Ельцина, В.В. Путина и Д.А. Медведева в России менялись механизмы отбора в губернаторский корпус представителей элиты.

На возможность некоторых губернаторов пребывать так долго у власти повлияли не только их личностные характеристики, но и законодательные изменения, которые позволяли им официально править в регионе РФ. Если в 90-е годы в регионах России правили достаточно независимые, хорошо известные в субъекте РФ лидеры-хозяйственники советского образца, которых уважало как местное население, так и центральная власть, то в 2004 году Президент России Владимир Путин начал сам представлять в законодательные органы субъектов РФ кандидатуры на пост губернатора для их дальнейшего избрания, при этом губернатор мог быть избран не из числа местной элиты. Таким образом, произошла отмена прямых выборов губернаторов. На тот момент действующие главы субъектов обратились к Владимиру Путину с просьбой о переизбрании. Так, в 2005-2006 годах большинство глав субъектов РФ были переназначены. Эту процедуру также подтвердил и

Конституционный суд России, по факту пересмотрев свою правовую позицию 10-летней давности.

Важным этапом развития института губернаторства по праву считается 2011 год, когда в Послании Федеральному собранию Президент России Дмитрий Медведев предложил «перейти к выборам руководителей субъектов РФ прямым голосованием жителей регионов». Первые после семилетнего перерыва прямые выборы глав регионов состоялись в единый день голосования 14 октября 2012 года в Амурской, Белгородской, Брянской, Новгородской и Рязанской областях.

С введением данной поправки был сформирован новый тип губернаторов, которых можно отнести к группе «новички»: это те главы субъектов РФ, которые находятся у власти в регионе не более двух электоральных циклов. Как видно, законодательный критерий отбора «губернаторов-старожил», или «губернаторов-тяжеловесов», находящихся в регионе более двух электоральных циклов, в значительной степени отличался от критерия рекрутирования на этот пост «губернаторов-новичков».

Кроме того, во многих регионах России уже приняты поправки в законодательство, согласно которому разрешено быть самовыдвиженцем на пост губернатора. В избирательном цикле губернаторов 2019 года количество самовыдвиженцев было беспрецедентно высоким с момента возвращения прямых выборов глав регионов в 2012 году.

Описывая процесс элитного рекрутирования, Е.Б. Шестопал и А.В. Селезнева в монографии «Психология политической элиты в России» указывают на политический, институционально-правовой аспект данного процесса. К нему, по их мнению, можно отнести выборы, назначение на должность. В этой связи уместно вспомнить, что главным куратором внутренней политики в России Сергеем Кириенко была создана некая модель отбора управленцев (в том числе губернаторов) посредством проведения различных конкурсов таких, как управленческий кадровый конкурс «Лидеры России». По итогам первого сезона данного конкурса назначения на должность врио губернатора получили ныне глава Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Артюхов и глава Амурской области Василий Орлов.

Возврат прямых выборов губернаторов, возможность самовыдвижения, создание механизма социального лифта (управленческий конкурс «Лидеры России») существенно изменили параметры рекрутирования элиты для «губернаторов-новичков»: для российской элиты стал отчасти характерен принцип открытости, так как за счет выше перечисленного доступ в ее круг открыт различным представителям социальных страт.

Кроме того, сегодня власть практикует тактику назначения временно исполняющим обязанности губернатора с его последующим избранием. Так, только четыре губернатора победили на выборах, не занимая при этом пост врио глав (Глава Республики Хакасия Валентин Коновалов, губернатор Хабаровского края Сергей Фургал, губернатор Владимирской области Владимир Сипягин, губернатор Смоленской области Алексей Островский). В помощь врио губернатора региона Экспертный институт социальных исследований составил практические рекомендации, как создать правильный имидж на территории региона и выиграть избирательную кампанию.

Следует также добавить, что если раньше губернатор российского региона был просто функционером бюрократической системы, то сегодня это фигура, активно вовлеченная в публичную политику, особенно ввиду последних изменений, предложенных Президентом Владимиром Путиным в Послании Федеральному Собранию в январе 2020 года - законодательном закреплении статуса Государственного совета, который формируют главы регионов.

Е.Б. Шестопал, «каждый политик обладает своей собственной карьерной траекторией, которая имеет уникальные временные и профессиональные характеристики, а также обу-

словлена влиянием разных политических, социальных и психологических факторов». При этом, можно выделить общие закономерности политических карьер всех представителей элиты. К таким особенностям относятся жизненный путь, политическая социализация, каналы и механизмы рекрутирования элиты.

Политическая социализация «губернаторов-старожилов», или «тяжеловесов», проходила в совершенно иных условиях, отличных от «губернаторов-новичков». Так, формирование первых совпало с периодом 90-х гг., когда центральная власть была очень слабой, была видна разобщенность и неравенство регионов как в экономическом, так и политическом планах. Политическая социализация «губернаторов-новичков» происходила в условиях ограничения «губернаторской вольницы», когда роль губернаторов была число «служебной».

Значимой категорией, связанной с процессом отбора представителей губернаторского корпуса, являются каналы рекрутирования. В этой связи важную роль играют такие каналы, как:

- политические партии: зачастую именно парламентские партии выдвигают своих кандидатов на пост губернатора региона. Однако с появлением «партии власти» другие политические партии стали отчасти неконкурентоспособными. Так, из действующего состава губернаторов только 7 из 85 глав субъектов РФ выдвинуты не «Единой Россией». Из такого положения можно сделать вывод, что дорога в большую политику в значительной мере открыта именно членам партии «Единая Россия».

- бюрократический аппарат: государственная служба рассматривается как фактор попадания на должность губернатора региона, хотя иногда им становится и представитель бизнес-элиты.

- сфера бизнеса: этот канал рекрутирования можно рассмотреть с двух позиций. Во-первых, тренд на назначение губернаторами бизнесменов, который сложился с 2008 по 2012 гг., но показавший свою неэффективность. Во-вторых, бизнес как структура лоббирования своих кандидатур на пост губернатора в нужные регионы.

- армия: с приходом к власти В.В. Путина возросла значимость службы в силовых структурах, особенно это касается выходцев из Федеральной службы охраны (ФСО), которые были назначены губернаторами регионов: Алексей Дюмин (Тульская область), Дмитрий Миронов (Ярославская область) и др. Вместе с тем, О.В. Крыштановская, А.А. Сидорова и О.А. Воронкова утверждают, что такое мнение ошибочно, и силовые структуры при В.В. Путине не стали более важным каналом рекрутирования, чем в предыдущий период.

- система образования: все губернаторы имеют высшее законченное образование, однако есть существенная разница в условиях его получения. «Губернаторы-старожилы», как правило, получили еще советское образование, будучи активистами или членами ВЛКСМ, в то время как «губернаторы-новички» учились уже в условиях российской системы образования. Однако, нельзя сказать, что в регионах управляют губернаторы, получившие преимущественно образование в передовых столичных вузах (МГУ им. М.В. Ломоносова, МГИМО, ВШЭ). Во многом, действующие главы субъектов РФ получали образование в региональных вузах.

Однако все упомянутые каналы отбора представителей губернаторской элиты не могут быть единственными критериями, так как процесс рекрутирования губернаторов - это комплексный феномен, включающий в себя еще и психологические моменты, такие как личностные особенности политика. Д.В. Попонов считает, что основой функционирования элитных групп выступают именно навыки, мотивации, знания и ценности политиков, которые также способствуют результативности их деятельности.

Таким образом, рассмотрение процесса рекрутирования губернаторского корпуса с объективной стороны возможно именно благодаря политико-психологическому подходу.

Источники и литература

- 1) Психология политической элиты в России / под ред. Е. Б. Шестопал, А. В. Селезневой. – М. : АГРАМАК МЕДИА, 2015. – 420 с.
- 2) Послание Президента Федеральному Собранию. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/14088> (дата обращения: 23.02.2020).
- 3) Сто шагов к губернаторству. [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2019/11/18/5dced99e9a7947e5ab2797dc> (дата обращения: 23.02.2020).
- 4) Добрынина Е.П. Влияние личностных особенностей губернаторов на их политическую роль в современной России (на основе анализа публичных выступлений региональных лидеров) / Актуальные проблемы современной 32 политической психологии: Юбилейный сб. кафедры / Под ред. Е.Б. Шестопал. М.: РИОР, 2010.
- 5) Воронкова О.А., Сидорова А.А., Крыштановская О.В. Российский истеблишмент: пути и методы обновления // Полис. – 2011. – № 1. – С. 66-79.
- 6) Попонов Д.В. Понятие человеческого капитала в контексте элитологических исследований // Актуальные проблемы современной политической психологии: Юбилейный сб. кафедры / Под ред. Е.Б. Шестопал. М.: РИОР, 2010.