

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

Перспектива сотрудничества Украины и НАТО при президенте Владимире Зеленском

Научный руководитель – Суздальцев Андрей Иванович

Семенов Максим Евгеньевич

Аспирант

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет мировой экономики и мировой политики, Москва, Россия

E-mail: semenovmaxim1812@gmail.com

В 2019 году на Украине прошли президентские и парламентские выборы, закончившиеся поражением пришедших к власти в результате Евромайдана 2014 года политиков. Новый глава государства Владимир Зеленский и члены его партия «Слуга народа» в ходе избирательных кампаний демонстрировали своё миролюбие и стремление урегулировать конфликт в Донбассе, одной из причин которого было неприятие жителями регионами евроатлантической интеграции республики.

Тем не менее, по прошествии года после перезагрузки власти в Киеве, Украина продолжает наращивать сотрудничество с НАТО, что в среднесрочной перспективе может стать существенным вызовом для национальных интересов России. В этой связи целесообразно рассмотреть текущий и потенциальный уровень сотрудничества страны с Альянсом, а также критически осмыслить существующие в российском экспертном сообществе подходы к перспективам сотрудничества Украины с НАТО.

В российской экспертной среде преобладают полярные точки зрения относительно перспектив сотрудничества Киева с Альянсом. Часть экспертов, из академических в первую очередь кругов, полагают, что в результате «решительных действий по Крыму и Донбассу» расширение НАТО на страны бывшего СССР, в частности, Украину, было остановлено, а перспектива вступления страны в Альянс отложена в долгий ящик и снята с повестки дня [1]. Как отмечает Е. Цеделина, евроатлантические союзники в настоящее время не заинтересованы в формализации своих отношений с Украиной ввиду военно-технических и финансовых проблем украинского государства, а также по причине его территориального конфликта с РФ [3].

Представители альтернативной точки зрения полагают, что единственное, что удерживает Украину от вступления в НАТО — это существование Донецкой и Луганской народных республик, то есть неурегулированного конфликта, что блокирует интеграцию согласно Уставу НАТО. При этом представители данной группы отмечают, что иные рычаги влияния, под которыми можно было бы понимать влиятельные общественные движения, политические партии, лояльный крупный бизнес и т.д., у России отсутствует [2].

Вместе с тем, данная группа экспертов отмечает конечную неизбежность интеграции Украины в НАТО, поскольку, во-первых, сдерживающий потенциал и влияние ДНР и ЛНР стоит признать ограниченным. Во-вторых, даже без юридически закреплённой интеграции, Украина в настоящее время интегрируется в структуры Альянса фактически, что объясняется тем, что, в первую очередь, США, рассматривают Украину как ключевую страну для сдерживания «имперских амбиций» России на постсоветском пространстве.

Помимо сугубо формального закрепления в Конституции при предыдущем президенте страны Петре Порошенко курсе Украины на вступление в НАТО [4], что может рассматриваться в качестве сугубо символического жеста, однако и после поражения «партии войны» на президентских и парламентских выборах 2019 года, курс Украины на фактическую интеграцию в НАТО сохранился. Речь идёт о продолжении тренировочной миссии

НАТО для украинских военных, поставках вооружений, создании баз Альянса на территории страны, унификации систем управления, а также подготовке сил специальных и информационно-психологических операций.

В 2019 и 2020 годах в стране продолжает действовать «Объединенная многонациональная группа по подготовке — Украина» (JMTG-U), в рамках которой инструкторы НАТО из США, Канады, Великобритании, Польши и других стран тренируют украинских военных. В первую очередь западные инструкторы работают с наиболее боеспособными подразделениями, 72-й отдельной механизированной бригады имени Черных Запорожцев [5] и 95-й отдельной десантно-штурмовой бригады [6].

Также министр обороны Андрей Загороднюк объявил о планах построить в Донбассе, вблизи линии соприкосновения, две базы по стандартам НАТО [7], Вооружённые силы Украины перешли на воинские звания стандартов Альянса [8], а система управления в армии будет унифицирована с системой НАТО [9].

С учётом специфики конфликта в Донбассе, как конфликта малой интенсивности, в нём усиливается роль диверсионно-разведывательных сил. Рассматривая конфликт шире, стоит отметить также возрастающую роль информационно-психологических операций. В этой связи ключевую опасность для России представляет усилия НАТО по созданию и развитию Сил специальных операций Украины, как наиболее боеспособного подразделения для участия как в конфликте в Донбассе, так и в ходе глобального противостояния России и Запада.

В целом, в настоящее время НАТО не стремится интегрировать в свой состав Украину официально. Это невозможно как с учётом устава самого Альянса, препятствующего включению в свой состав стран с неурегулированным территориальным конфликтом, так и позиция России, рассматривающую размещение баз враждебного военно-политического блока у своих границ как неприемлемый вызов национальной безопасности.

Тем не менее, фактически Украина интегрируется в НАТО, её системы управления, звания, подготовка войск, и формирование новых родов войск, востребованных в современных конфликтах, будет лишь продолжаться, а значит существует вероятность, что в среднесрочной перспективе страна станет членом НАТО де-факто, что усилит напряжённость на российских границах и создаст существенный вызов национальной безопасности России.

Источники и литература

- 1) 1. Караганов С. А., Суслов Д. В. Новое понимание и пути укрепления многосторонней стратегической стабильности // Совет по внешней и оборонной политике. Москва, 2019: http://svop.ru/wp-content/uploads/2019/09/REPORT_Rus_1.pdf.
- 2) 2. Сценарии российско-украинских отношений после президентских выборов // Центр политической конъюнктуры: <http://cpkr.ru/analytics/scenarii-rossiysko-ukrainskih-otnosheniy-posle-prezidentskih-vyborov>;
- 3) 3. Цеделина Е. В. Активизация НАТО на постсоветском пространстве // Россия и новые государства Евразии. 2019. № II (XLIII). С. 67-87;
- 4) 4. Порошенко подписал закон о закреплении в конституции курса Украины в НАТО и ЕС // ТАСС. 19.02.2019: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6134048>;
- 5) 5. Инструкторы семи стран НАТО будут тренировать украинских военных // Укринформ. 12.03.2019: <https://www.ukrinform.ru/rubric-ato/2657467-instruktory-semi-stran-nato-budut-trenirovat-ukrainskih-voennyh.html>;

- 6) 6. Украинские десантники на отлично завершили курс обучения по программе JMTG-U – Минобороны // Интерфакс. 14.07.2019: <https://interfax.com.ua/news/general/600017.html>;
- 7) 7. Украина построит в Донбассе военные базы по стандартам НАТО // Лента.ру. 07.02.2020: https://lenta.ru/news/2020/02/07/nato_donbass/;
- 8) 8. Зеленский отменил прапорщиков // Лента.ру. 29.11.2019: https://lenta.ru/news/2019/11/29/ze_prapor/;
- 9) 9. Зеленский поручил внедрить систему НАТО для управления войсками // Лента.ру. 06.11.2019: <https://lenta.ru/news/2019/11/06/natovcy/>;