

Секция «Актуальные проблемы государственного (муниципального) финансового контроля»

Конституционная модель прокурорского надзора в сфере защиты земельных правоотношений в РФ

Научный руководитель – Баркова Ольга Николаевна

Михлина Элиза Борисовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: mikhlina200@mail.ru

Правовые отношения, связанные с применением земельного законодательства, являются ключевыми среди гражданских правоотношений в современной Российской Федерации.

Земельное законодательство, принятое в соответствии со статьей 72 текста действующей Конституции РФ 1993 г., представляет собой целостную систему нормативных актов РФ и её субъектов, регулирующих сферу земельных отношений [2].

Согласно же статье 76 Конституции РФ устанавливаются взаимоотношения нормативных актов для проведения правовых действий [2]. Так, по предметам совместного ведения РФ и её субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Нормы земельного права, прописанные в тексте Конституции РФ 1993 г. условно можно разделить на две смысловые группы:

- первая группа включает статьи, которые непосредственно определяют земельные отношения - это 9, 36, 42, 58 и 72;

- вторая группа включает статьи, которые опосредованно участвуют в правовом регулировании земельных отношений - это 1, 2, 7, 8, 17, 18, 19, 25, 40, 45, 46, 47, 48 и 57 [2].

Главенствующее положение Конституции РФ среди других законодательных актов, определяющее земельное законодательство в нашей стране обусловлено тем фактом, что она имеет высшую юридическую силу среди всех действующих нормативных документов.

Цель данного доклада - проанализировать существующую конституционную модель и компетенции прокурорского надзора в сфере земельного законодательства в РФ, рассмотрев возможные варианты совершенствования практики применения ряда положений земельного права на предмет надзора за его исполнением.

Как известно, земельное законодательство в Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса, принятого 25 октября 2001 г., где в статье 1 документа указаны основные принципы земельного законодательства, состоящие из следующих положений: учёт значения земли, приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых [1]; а также ряда федеральных законов (Фз №169) и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ, которые не должны противоречить его положениям. Именно такой принцип был заложен в конституционную модель прокурорского надзора в сфере защиты земельных правовых отношений в современной Российской Федерации. Однако некоторые исследователи полагают, что система современного земельного законодательства в нашей стране включает в себя и саму Конституцию РФ 1993 г. [4].

Следует отметить, что правовые отношения, связанные с оборотом земли в РФ особо активизируются при проведении приватизации и установлении права частной собственности на неё, регулярно происходящие в современном российском социуме в условиях

многочисленных сделок с землёй. В следствии чего добросовестное исполнение органами местного самоуправления, ответственными лицами и т.п. своих непосредственных должностных обязанностей ведет к эффективному использованию земель по своему прямому назначению и гарантирует сохранность их плодородия и качественных характеристик и т.п., что способствует сохранению экологического состояния окружающей среды.

Земельное законодательство - это особая и самостоятельная отрасль правовой системы Российской Федерации, состоящая из целого комплекса нормативных и правовых актов разного уровня, регулирующих земельные отношения в целях обеспечения рационального использования и охраны земельных угодий. Это, с одной стороны. С другой стороны, это возможность защиты земельных прав и законных интересов российских граждан, связанных с нарушениями их прав в сфере земельного и природоохранного законодательства, которые широко распространены. Не все земельные проблемы в РФ решены законодательным путём окончательно: это касается порядка выкупа и аренды земель, цен на них, совмещения строения и земельного участка и т.п. В связи с чем определяющая роль в недопущении и выявлении всех важных фактов неправомерного завладения землей и т.п. принадлежит в РФ органам прокуратуры посредством осуществления ими надзора за исполнением земельного законодательства в стране в полном объёме.

Таким образом, прокурорский надзор в сфере земельного законодательства в Российской Федерации является одним из основных видов прокурорской деятельности. На сегодняшний день органами прокуратуры в РФ активно осуществляется надзор за проведением земельной политики, направленный на защиту рационального использования земель всех категорий назначения. Это, первое.

Второе. В числе прочих задач, стоящих перед прокурором при осуществлении надзора в сфере земельного законодательства в РФ значит как соблюдение законов на любом уровне управления, так и противодействие коррупционным схемам, в том числе, при принятии нормативно-правовых актов.

Третье. Предметом прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства в нашей стране является: соблюдение норм Конституции РФ, устанавливающих основу для регулирования земельных правоотношений; исполнение федеральных и региональных законов, регулирующих земельные правоотношения органами власти, предприятиями, организациями, должностными и иными лицами.

Четвёртое. Вариативность компетенций прокурорского надзора в сфере земельных отношений имеет возможность для совершенствования и изменения практики применения некоторых положений в области земельного права, для которого характерны императивный и диалогичный метод правового регулирования.

Источники и литература

- 1) Земельный кодекс РФ принятый 25 октября 2001. М.: Юридическая литература, 2019
- 2) Конституция Российской Федерации принятая 12 декабря 1993. М.: Юридическая Литература, 2009.
- 3) Коршунова О.Н. Прокурорский надзор. СПб.:Юридический центр, 2015.
- 4) Крассов О.И. Земельное право. Учебник. 5-е изд. М.: Норма, 2017.
- 5) Прокурорский надзор. Учебник. 2-е изд. СПб.:Юридический центр Пресс, 2018.
- 6) Российская юридическая энциклопедия. М.: Инфа - М, 1999.
- 7) Сборник разъяснений ВС РФ и ВАС РФ по применению земельного законодательства и законодательства о сделках с недвижимостью. / Составитель О.В. Волошин. М.: Статут Москва, 2016.

- 8) Ястребов В.Б., Ястребов В.В. Прокурорский надзор. М.: Городец, 2001.
- 9) Электронный Музей конституционной истории России : <http://www.rusconstitution.ru>.