

**Обзор нормативной базы, регулирующей государственную политику в сферах
цифровизации и информационного общества**

Научный руководитель – Фомин Александр Николаевич

Харитоновна Ольга Владимировна

Студент (бакалавр)

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

E-mail: OlgaBel.Kh@yandex.ru

С каждым годом значимость развития цифрового сектора и, непосредственно связанного с ним, информационного общества в современной России возрастает, а цифровая трансформация в настоящее время является одним из приоритетных направлений развития государства. Из этого следует, что задачами государства являются своевременное реагирование на происходящие изменения в данной сфере, внедрение новейших технологий с учётом организационных и правовых вопросов.

Соответственно, государственная политика в области цифровизации и развития информационного общества должна быть направлена на формирование фундамента для технологической эволюции и создания устойчивого роста во всех сферах жизнедеятельности общества, на создание условий, способствующих повышению качества жизни в стране с помощью обеспечения доступности пользования современными цифровыми технологиями, формированию цифровой грамотности, улучшению доступности государственных услуг, а также обеспечению безопасности в виртуальном пространстве.

Внедрение элементов цифровизации во все сферы жизнедеятельности общества последние несколько лет неоднократно упоминаются в Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию, что указывает на особый приоритет данного направления [6], [7], [8].

Основным документом, регулирующим политику в сфере цифровизации государства является программа "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденная 28 июля 2017 года [4].

Параллельно с этим развивается непосредственно сфера информатизации общества. Данное направление также получило необходимое законодательное закрепление: еще в 2008 году была принята первая стратегия развития информационного общества в Российской Федерации [2]. Затем стратегия видоизменялась, по существу принималась новая. И сейчас действует "Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы" [1]. Также реализуется государственная программа "Информационное общество (2011-2020 годы)" [3].

Несмотря на широкий спектр направленности данных документов, нормативная база, на наш взгляд, далека от идеала.

Во-первых, несмотря на взаимосвязь вышеуказанных программ и стратегий, следует отметить отсутствие таких важных принципов как системность взаимосвязанность. В данном случае наблюдается некое «перетягивание одеяла»: в двух Стратегиях иногда происходит дебелирование задач развития той или иной сферы;

Во-вторых, хочется особенно отметить такое упущение, как отсутствие в стратегии развития информационного общества перечня показателей реализации Стратегии и плана ее реализации. Учитывая тот факт, что они должны были быть утверждены Правительством РФ до 1 октября 2017 года, встает вопрос о легитимности осуществления данной

программы на протяжении нескольких лет [1]. По сути, таким образом, Стратегию можно назвать только описательным документом, одновременно закрепляющим важность программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

В-третьих, на наш взгляд, в программе "Цифровая экономика Российской Федерации", исполняющей функцию основного документа, регламентирующего развитие цифровизации во всех сферах жизнедеятельности, не хватает достаточно важных подпрограмм.

В связи с этим предлагаются следующие рекомендации по выстраиванию логичной и структурированной правовой базы:

- Объединение программ "Цифровая экономика Российской Федерации" и «Информационное общество (2011-2020 годы)» в одну масштабную программу, имеющую более нейтральное название, не лоббирующую ни одну из сфер (цифровизация или цифровое государство), создание в рамках данной программы наиболее связного и полного наполнения, что позволит избежать дублирование задач, функций и мероприятий, способствует наиболее комплексной и непротиворечащей политике цифровизации;

- Добавление таких проектов, как: «Информационные ресурсы и информационные системы цифровой экономики», «Адресные региональные проекты, реализующие на основе цифровой трансформации цели и задачи социально-экономического развития на уровне федеральных округов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отдельные проекты цифровизации по сферам (образование, здравоохранения и т.д.) [5].

Таким образом, на данный момент можно с уверенностью отметить несовершенство нормативной базы регулирования развития цифровизации и информационного общества. Несмотря на необходимость ее сущностного перестроения, для начала нужно восполнить уже имеющиеся недочеты документационной направленности и их логичной взаимосвязи.

Источники и литература

- 1) Российская Федерация. Президент (2012 – 2018 ; В. В. Путин). О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы Текст : непосредственный / указ Президента РФ от 09.05.2017 г. № 203 / Российская Федерация. Президент (2012 - 2018 ; В. В. Путин) // Собрание законодательства РФ. – 2017. - № 20. – Ст. 2901.
- 2) Российская Федерация. Президент (2008 – 2012 ; Д. А. Медведев). Стратегия информационного общества в Российской Федерации Текст : непосредственный / указ Президента РФ от 07.02.2008 г. № Пр-212 / Российская Федерация. Президент (2008 - 2012 ; Д. А. Медведев) // Российская газета. – 2008. - № 34.
- 3) Российская Федерация. Правительство. Об утверждении новой редакции государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)» [Текст] : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 313 / Российская Федерация. Правительство // Собрание законодательства РФ. – 2014. № 18. Ст. 2159.
- 4) Российская Федерация. Правительство. О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" [Текст] : постановление Правительства РФ от 02.03.2019 г. № 234. / Российская Федерация. Правительство // Собрание законодательства РФ. – 2019. № 11. Ст. 1119.
- 5) Тихомиров, Б. И. Цифровизация социально-экономического развития: тернистый путь к новому качеству информационного общества // Экономика. Налоги. Право. 2019. № 4. С. 20-28.
- 6) Послание Президента Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> (дата обращения 27.02.2020).

- 7) Послание Президента Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863> (дата обращения 27.02.2020).
- 8) Послание Президента Федеральному Собранию от 15 января 2020 года [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> (дата обращения 27.02.2020).