

Гендерно-ориентированное бюджетирование как комплексный подход к реализации Целей устойчивого развития ООН в России

Научный руководитель – Макогонова Надежда Владимировна

Филатова Анастасия Витальевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: filatovanastya96@mail.ru

В современном динамично изменяющемся мире особое внимание научного сообщества вызывает проблема организации грамотного рационально выстроенного управления государством, при котором граждане будут иметь достойный уровень жизни и благосостояния. В связи с этим 25 сентября 2015 года на Генеральной Ассамблее ООН в рамках Резолюции 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» были приняты 17 Целей устойчивого развития (далее - ЦУР), охватывающие спектр проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся и развитые страны [4]. Отметим, что проблематика достижения ЦУР также актуальна для Российской Федерации в связи с наличием задач социально-экономического развития.

Далее важно охарактеризовать, как обстоят дела в нашей стране с реализацией поставленных ЦУР. По мнению международных и российских экспертов, наиболее успешно Россия осуществляет борьбу с нищетой (ЦУР №1) и голодом (ЦУР №2). Довольно неплохо реализуется ЦУР №4 (обеспечение качественного образования), ЦУР №7 (использование современных и чистых источников энергии), ЦУР №8 (содействию занятости). Особое внимание уделяется работе по формированию устойчивых городов и населённых пунктов (ЦУР №11). Однако немало работы предстоит по борьбе с изменением климата (ЦУР №13), улучшением доступа к чистой воде и поддержанию удовлетворительных санитарных условий (ЦУР №6), налаживанием устойчивой инфраструктуры (ЦУР №9) и устойчивого потребления и производства (ЦУР №12), достижением гендерного равенства (ЦУР №5), укрепления партнерских отношений между правительством, частным сектором и гражданским обществом (ЦУР №17), а также в достижении целей 14 и 15 по сохранению экосистем. Самый высокий уровень беспокойства для России представляют цель №3 (доступ к здравоохранению и благополучию), цель №16 (обеспечение правосудия и построение миролюбивого общества), цель №10 (неравенство и низкий уровень качества жизни населения) [3].

Очевидно, что все ЦУР заслуживают особого внимания государства, научного сообщества, коммерческих и некоммерческих организаций. В связи с этим возникает необходимость поиска комплексного подхода к их реализации. Одним из таких подходов выступает гендерно-ориентированное бюджетирование.

Согласно определению Совета Европы, гендерно-ориентированное бюджетирование (далее - ГОБ) - это комплексный подход к проблеме гендерного равенства в бюджетном процессе [2]. То есть, он представляет собой совокупность различных инструментов, механизмов и институтов, которые объединены общей целью - сделать гендерный подход к управлению экономикой обязательным в национальной политике. Однако важно отметить, что комплексный подход к проблеме гендерного равенства в бюджетном процессе является индивидуальным для разных стран и каждого конкретного региона внутри страны.

Например, в ряде стран адекватный уровень финансирования социальной защиты, установленный в бюджете, может оказаться лучшим решением во избежание женщинами

нищеты, что может стать приоритетом ГОБ той или иной страны. Вместе с тем расширение прав и возможностей гражданского общества, его участие в бюджетном процессе является лучшим подходом в другой стране или отдельном её регионе. Необходимо подчеркнуть, что все эти примеры объединяет социально ориентированный подход к формированию расходных статей бюджета стран, а также готовность создавать условия для проведения общественной экспертизы и публичного обсуждения.

Для России такой подход является весьма актуальным, поскольку тематика продвижения гендерного равенства на сегодняшний день практически отсутствует в стратегических и программных документах Российской Федерации. При этом внедрение ГОБ могло бы способствовать успешному решению не только проблемы гендерного разрыва, но и целого ряда социально-экономических проблем в Российской Федерации. Важно также понимать, что ГОБ не является принципиально отличным от инструментально действующих ныне методов в российской практике бюджетного процесса. ГОБ выступает некоей специфической, целевой трансформацией этого процесса, поскольку он позволяет лучше выстраивать понимание того, каковы последствия принимаемых решений, что повышает их эффективность на основе социально-экономической технологии с учётом интересов женщин. В этом смысле вполне оправдано утверждать, что ГОБ соответствует процессу программно-целевого бюджетирования как основного вида финансирования государственных расходов в России.

Одна из задач гендерного бюджета - ежегодно отслеживать зоны социальной напряженности и выяснять, как расходы государства, поступающие на поддержку социальных нужд территорий, влияют на женщин и мужчин в регионах. Это делается с помощью гендерного анализа (экспертизы). Сейчас основой измерения гендерных индикаторов в России выступают расходы на государственные социальные услуги и государственные социальные выплаты, которые могут быть систематизированы для целей гендерного мониторинга бюджета. ГОБ рекомендуется реализовывать посредством составления «социальной матрицы» по группам населения (дети, студенты, пенсионеры и т.д.) [1]. Подобный способ может содействовать формулированию более чётких выводов относительно социально-экономического положения рассматриваемых категорий граждан в стране, а впоследствии подталкивать к соответствующим предложениям о мерах по улучшению положения этих категорий за счёт бюджета.

В России в отличие от развитых стран представители власти пока не проявляют реального интереса к ГОБ. Первые действенные шаги были сделаны в большей степени научным сообществом и неправительственными женскими организациями (далее - НПО). Следовательно, развитие российского ГОБ зависит от стимулирования интереса НПО и их финансовых возможностей в этой области. Но всё же на государственном уровне должно быть принято решение о включении ГОБ в общий бюджетный процесс России.

Источники и литература

- 1) Ржаницына Л.С. Методология гендерного бюджета: <http://www.owl.ru/rights/discussion2004/methodology.htm>
- 2) Руководство по гендерно-ориентированному бюджетированию: http://genderbudgets.ru/obuchenie/GRBmanual/rukovodstvo_gob_12-12-12_pechat.pdf
- 3) Сахаров А.Г., Колмар О.И. Перспективы реализации Целей устойчивого развития ООН в России // Вестник международных организаций. 2019. Т. 14 № 1 С. 189-206.
- 4) Цели ООН в области устойчивого развития <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>