

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Правовое регулирование этики, компетентности и ответственности государственных гражданских служащих РФ: актуальные проблемы и пути их решения

Научный руководитель – Михнева Светлана Владимировна

Самойлова Анастасия Олеговна

Студент (бакалавр)

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

E-mail: nasyunya.samoylova@mail.ru

Актуальность темы обусловлена переходом от различных форм профессиональной подготовки государственных гражданских служащих РФ к совершенствованию ее правового содержания. В нормативно-правовых актах в сфере государственной службы содержатся такие категории как этические нормы, правила поведения, профессионализм, компетентность гражданских служащих РФ. В частности, это Конституция РФ, Федеральные законы, Указы Президента РФ и кодексы. Но ни один из документов не закрепляет определение указанных терминов. В связи с чем, для эффективности функционирования государственной гражданской службы РФ необходимо изучить правовое регулирование этики, компетентности и ответственности государственных служащих и определить пути решения поставленных проблем.

В соответствии со ст.13 ФЗ №79 «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 г. гражданский служащий - гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации [1].

В соответствии со ст.5 того же федерального закона деятельность гражданских служащих осуществляется на основе законодательства РФ. Сюда можно отнести и Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих", который вступил в силу 23.12.2010 г., закрепляет этические нормы и правила служебного поведения государственных служащих. Этика государственного гражданского служащего представляет собой систему этических норм и правил служебного поведения, которая регулирует взаимоотношения гражданского служащего с руководителем и коллегами, а также с гражданами в процессе их совместной деятельности [2]. Роль этического кодекса неоднозначна, так как носит лишь предупреждающий характер и ответственность за нарушение этических норм реализуется в виде морального осуждения на заседании специальной комиссии. Отсюда вытекает еще одна проблема - вмешательство государства в правовое регулирование поведения служащих после возникшей конфликтной ситуации со стороны служащего, что в корне является неправильным подходом. Исходя из этого, можно сделать вывод, что механизм мониторинга морально-нравственного поведения служащих в российском законодательстве не сформирован.

Актуальным становится вопрос становления профессиональных этических норм служащего - в какой период времени они должны формироваться и обновляться. Одни исследователи утверждают, что необходимо формировать культуру правосознания с детства,

другие же утверждают, что этические основы закладываются на предслужебном этапе в процессе получения профессионального образования.

Нравственное содержание деятельности института гражданской службы характеризуют принципы профессионализма и компетентности. Регулирование профессионального развития гражданских служащих осуществляется через вышеуказанный федеральный закон, а также через указ Президента РФ № 68 "О профессиональном развитии государственных гражданских служащих РФ" от 21.02.2019 г. и постановление Правительства РФ № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих РФ» от 6 мая 2008 г. исходя из этого, компетенция госслужащего это способность служащего выполнять поставленные задачи не только в соответствии должностным регламентом, но и с учетом своих личных профессиональных качеств, навыков и опыта. Законодатель не закрепляет положения, входящие в компетенцию гражданского служащего. Поэтому возникают несоответствия при предъявлении профессиональных требований к служащим и создании системы образовательных стандартов, по направлениям подготовки госслужащих.

За нарушение принципов профессионализма гражданскими служащими предусмотрены все виды юридической ответственности. Глава 31 уголовного кодекса РФ предусматривает уголовную ответственность. Кодекс об административных правонарушениях закрепил административную ответственность служащих. В трудовом кодексе РФ закрепляется материальная ответственность. И Федеральный закон № 79 «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 г. упоминает дисциплинарную ответственность государственных гражданских служащих.

Если говорить о видах ответственности гражданских служащих, то здесь также существуют пробелы. Все чаще возникает проблема двойной ответственности за одно нарушение: в дисциплинарном и в административном порядке. Так, например, за несоблюдение правил, обеспечение которых входит в должностные обязанности государственные служащие за один и тот же дисциплинарный проступок могут привлекаться и к дисциплинарной и к административной ответственности, что полностью противоречит российской законодательству. В связи с этим, возникает проблема отсутствия единого нормативного акта, регламентирующего ответственность госслужащих.

Для решения проблем государство должно принять ряд организационно-правовых и учебно-методических мер: 1) обновление законодательства, регламентирующего детально вопросы этических норм, профессиональной компетенции и юридической ответственности госслужащих за их нарушение; 2) создание системы профессионального образования гражданских служащих, которая включает улучшение образовательных стандартов и программ подготовки служащих. Необходим квалифицированный преподавательский состав, который должен повышать квалификацию в органах государственного и муниципального управления.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 02.08.2004. - № 31. - ст. 3215.
- 2) Верижников В.А. Актуальные этические вопросы регулирования деятельности государственных служащих // Образование, наука и производство. 2013. № 4. С. 23-38.