

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

**Модернизация конституционного законодательства в условиях информатизации, автоматизации и цифровизации общества**

**Научный руководитель – Мохов Артём Юрьевич**

***Преснякова Анна Андреевна***

*Студент (бакалавр)*

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

*E-mail: annapresnakova77@gmail.com*

В настоящее время российское общество переживает период информационного развития, информатизации и цифровизации общества. Возрастает роль информационной политики государства. Это обуславливается перестройкой государственного управления в мировом масштабе. Рост востребованности информационно-коммуникационных технологий порождает переход общественных отношений и всех сфер жизнедеятельности на новый уровень. В свою очередь, это является основным аспектом трансформации государственного механизма. Развитие электронного правительства посредством усовершенствования системы межведомственного электронного взаимодействия, портала государственных услуг, создания единой государственной облачной системы и улучшения информационно-коммуникационной структуры, в целом, говорит качественно новом уровне государственного руководства.

Соответственно, первоочередное значение несет нормативно-правовое закрепление основных положений реализации политики в сфере информационных технологий.

Информатизация, направленная на все сферы жизни общества, приводит к тому, что при стратегическом планировании того или иного вида деятельности, отдельно необходимо учитывать ее информационную составляющую и нормативно-правовое регулирование в данном вопросе не исключение[4].

На сегодняшний день в Российской Федерации законодательство модернизируется в соответствии с требованиями информационного общества.

Основы осуществления информационной политики, прежде всего, устанавливаются посредством усовершенствования и дополнения нормативно-правовой базы РФ.

Но результаты модификации законодательства пока не дают должных результатов. Об этом, в первую очередь, говорит Индекс готовности к сетевому обществу. По сведениям из Глобального доклада по информационным технологиям 2016, представленном на Всемирном экономическом Форуме в промежутке 2017-2018 годов, Россия не изменила своего положения в рейтинге стран по данному показателю, оставшись на 41 месте. Это обуславливается слабой и ухудшающейся нормативно-правовой базой (индикатор «Политическая среда и регулирование» 88 место, «Эффективность Законодательных органов» и «Судебная система» 81 место, «Защита интеллектуальной собственности 123 место»).

Также, с развитием информационного общества связано появление новых угроз, принимающих общегосударственное значение, поэтому особое место в условиях осуществления информационной политики занимает информационный суверенитет - защита критической информации от возможного возникновения компьютерных атак [2].

В целях устойчивого функционирования и обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, законодательство было дополнено Федеральным законом от 26.07.2017 г. «О безопасности критической информационной

инфраструктуры Российской Федерации» [3]; необходимо также отметить уже существующее законодательство о персональных данных, а также акты Президента, которыми утверждается перечень сведений конфиденциального характера.

Кроме того, в области обеспечения национальной безопасности России в информационной среде действуют «Доктрина информационной безопасности РФ», утвержденная Указом Президента от 05.12.2016 г. № 646, Федеральный закон от 28.12.2010 г. «О безопасности» №390-ФЗ. Информационная безопасность напрямую связана со всей системой национальной безопасности. Так, например, можно отметить связь военной и информационной безопасности Российской Федерации. В Военной доктрине РФ содержится положение о том, что к внутренним опасностям на территории России относится дезорганизация функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации [1].

Нормативно-правовая база посредством реализации федеральных законов и нормативно-правовых актов высших органов власти осуществляется достаточно активно, следовательно, требуется повышенное внимание к вопросам о регулировании политики в области информационной безопасности. Для систематизации и консолидации всех нормативно-правовых актов, целесообразным является конституционное закрепление основ информационной политики в Основном законе Российской Федерации, что в свою очередь укажет на особую значимость данного направления политики в функционировании государственной системы и жизни общества в целом.

Исходя из приведенных выше аспектов, подтверждается огромное значение для общества, которое несет развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры. Следовательно, основные положения целесообразно изложить в действующей Конституции РФ. Представляется необходимым внести изменения в Главу 3 «Федеративное устройство» пункт 1 статьи 71, часть первую пункт "е" изложить в следующей редакции:

а) "е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, информационного, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;"

б) часть 1 статьи 71 дополнить пунктом "у" следующего содержания:

"у) информационная безопасность."

Так как основы информационной политики определяются на федеральном уровне государственного управления, а также нормативно-правовые основы утверждаются, прежде всего, высшими органами государственной власти РФ, следует дополнить полномочия Правительства РФ, закреплённые в пункте 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации, указанием на установление основ федеральной информационной политики и информационной безопасности, исходя из значимости информационно-коммуникационных технологий для функционирования государства в целом и оказания влияния на многие сферы общественной жизни.

Внесение указанных изменений позволит установить последовательную систему, рациональную иерархию нормативно-правовых актов в российском законодательстве, посредством централизации деятельности всей системы исполнительной власти в Российской Федерации при осуществлении информационной политики, а также избежать возможных возникновений коллизий при правовом регулировании информационной политики в Российской Федерации.

### Источники и литература

- 1) Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Официальный Интернет-портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 14.02.2020

- 2) Кучерявый М. М. Государственная политика информационного суверенитета России в условиях современного глобального мира // Управленческое консультирование. 2015. № 2. С. 7–14.
- 3) Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 37 (часть I). Ст. 4736.
- 4) Wheeler, M. High-tech politics: The impact of information communication technologies // Convergence: The Journal of Research into New Media Technologies. 1998. № 4. P. 42.