

Секция «Политическая глобалистика и проблемы глобализации и регионализации в современном мире»

## Международные региональные связи в современном мире

Научный руководитель – Демчук Артур Леонович

*Филяева Алина Игоревна*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра сравнительной политологии, Москва, Россия

*E-mail: alinf95@mail.ru*

В настоящее время одним из наиболее дискуссионных вопросов в области изучения международных отношений и мировой политики является вопрос о том, сохраняет ли национальное государство статус наиболее влиятельного актора международных отношений. Развитие процессов глобализации, интеграции и регионализации часто расценивают как признак того, что в некоторых сферах современные национальные государства уступают новым акторам. Так, создание международных региональных связей часто рассматривают в качестве примера перехода некоторых функций государства к другим акторам. Однако, может ли этот пример подтвердить, что в настоящее время национальное государство как политический актор утрачивает свое значение, уступая новым политическим акторам в целом и акторам субнационального уровня в частности? Чтобы ответить на данный вопрос, рассмотрим подробнее современный институт международных региональных связей.

Проекты передачи части полномочий национальных органов государственной власти на региональный уровень существовали еще в середине прошлого столетия. В 1950-х Жан Монне, один из отцов-основателей Европейского союза, выдвинул идею «Европы регионов», подразумевавшую, что внутригосударственные регионы должны выполнять все функции, с которыми могут справиться самостоятельно [n4]. Таким образом, после создания европейских наднациональных органов власти правительства национальных государств практически полностью утратили бы влияние. Неудивительно, что данная идея не нашла поддержки среди европейских политиков, уступив выдвинутой Шарлем де Голлем концепции «Европы отечеств», предполагавшей объединение сильных национальных государств.

Тем не менее, в 1980х идея увеличения прав и компетенций субнациональных регионов вновь стала актуальной в связи с развитием процессов европейской интеграции и глобализации, и, в то же время, повышением активности местных властей. В 1984 году в ходе конференции государств ЕС были разработаны рекомендации по созданию автономных региональных органов, установлению контактов между ними и европейскими институтами [n2]. Конец XX века был ознаменован расширением прав и полномочий регионов в таких государствах, как, например, Испания и Великобритания, некоторые регионы которых получили ограниченную автономию, со временем расширившуюся настолько, что указанные унитарные государства стали обладать некоторыми признаками федераций.

В этот период (точнее, в 1980-1990х) начинается и развитие международных региональных связей. Особое значение таких связей обусловлено тем, что данный тип взаимодействий относится к сфере внешней политики, которая со времён возникновения национального государства относилась к ведению государственной власти. Можно выделить два типа международных региональных связей - приграничное и межтерриториальное сотрудничество [n1]. Межтерриториальное сотрудничество действует в рамках несопредельных регионов государств, приграничное - в рамках сопредельных. Особенно интересным представляется институт приграничного сотрудничества, который проводит новые границы

территорий, как бы создавая карту мира, альтернативную существующей, обозначающей границы национальных государств.

Европейская рамочная Конвенция «О приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» определяет приграничное сотрудничество как «любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон, а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей» [п6]. Главная цель такого сотрудничества - поиск решения схожих или общих проблем. Чтобы упростить механизм принятия решений, создаются трансграничные регионы, которые обычно обладают «определенным культурно-историческим единством - общностью культурной и политической истории, сходством культурных ландшафтов, экономическим взаимодействием» [п5].

Соотношение роли государственных и региональных органов в процессе сотрудничества в рамках международных региональных связей различается в зависимости от формы государственного устройства. Регионы могут получить возможность сотрудничать с иностранными государствами, их регионами, местными властями, международными организациями и т.д. Результатом сотрудничества в настоящее время может стать соглашение, но не договор, так как международные договоры могут заключать лишь субъекты международного права, в число которых субнациональные регионы не входят [п3]. Механизм заключения соглашений регламентирован государством, и деятельность в рамках международных региональных связей, в целом, подчиняется законодательству государств, в состав которых входят сотрудничающие регионы, причём принятие внешнеполитических решений не входит в сферу полномочий регионов [п3]. Однако, сам факт наличия международных связей регионов, осуществляющихся в области экономики, науки, здравоохранения и т.д., свидетельствует о выходе регионов в сферу международных отношений и возможности, по крайней мере, косвенного влияния на международную политику. Пример такого влияния межтерриториального сотрудничества на политические процессы представляет сотрудничество Сибирского федерального округа с партнёрами из Кореи, Индии и т.д.

Влияние приграничного сотрудничества на политические процессы оказывается более заметным. Так, создание Европейских группировок территориального сотрудничества (ЕГТС) не только способствует углублению как экономической, так и политической интеграции европейских государств, но и, в некоторых случаях, позволяет устранить некоторые предпосылки сепаратистских движений. Например, еврорегион Пиренеи-Средиземноморье [п10] с 2004 года объединяет несколько территорий, входящих в зону распространения каталанского языка. В настоящее время в его состав входят регионы Испании - Каталония и Балеарские острова, а также французская Окситания, один из департаментов которой - Восточные Пиренеи - является частью исторической области Каталония [п7]. Основными направлениями деятельности данного еврорегиона являются содействие обмену информацией в целях развития межрегионального сотрудничества и привлечения инвестиций, создание инфраструктуры, необходимой для устойчивого развития еврорегиона, развитие традиционных и инновационных отраслей экономики, университетов, научных организаций, создание общего социального, культурного и коммуникационного пространства [п9]. Еще одним примером является ГЕСТ Западной-Фландрия/Фландрия-Дюнкерк-Кот-д'Опаль, объединяющая несколько территорий исторической Фландрии - Западную Фландрию (Бельгия) и французские департаменты Нор и Па-де-Кале [п8]. Данная организация поддерживает экономическое сближение акторов во Франции и Бельгии, интеграцию рынков труда, сотрудничество в сфере образования и науки, туризма.

Таким образом, новые акторы субнационального уровня, такие, как субнациональ-

ные регионы, в настоящее время являются субъектами международных отношений, главным образом - экономических. Тем не менее, внешнеполитические решения по-прежнему остаются в ведении национальных государств, а решения в области экономической, социальной, культурной политики регионов по-прежнему согласуются с вышестоящими государственными органами. Таким образом, национальное государство остается гораздо более значимым политическим субъектом, нежели акторы субнационального уровня, влияние которых на политические процессы является лишь косвенным. В то же время, количество акторов на международной арене увеличивается, а структура связей становится сложной, многоуровневой, что необходимо учитывать при анализе политических процессов, несмотря на то, что принятие ключевых решений по-прежнему остается прерогативой государств.

### Источники и литература

- 1) Дубровина О.Ю. Региональное измерение внешней политики: сущность и содержание // Власть. 2013. № 3. С. 76-80.
- 2) Зонова Т.В. От Европы государств к Европе регионов / Т.В. Зонова // Полис. 1999. № 5. С.155–164.
- 3) Плотникова О.В. Международные отношения государств и международные связи регионов государств: общее и особенное // Власть. 2014. № 12. С. 65-69.
- 4) Попов А.А. Концепция «Европы регионов» как фактор национальной дестабилизации (к вопросу о специфике регионального сепаратизма в Польше в 1990-е гг. ) // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2011. № 30 (247). С. 31-33.
- 5) Цыганок Н.А.Трансграничное региональное сотрудничество Дальнего Востока России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона // Известия Алтайского государственного университета. 2009. № 4-2. С. 293-296.
- 6) Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей СДСЕ № 106 от 21 мая 1980 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901734774> (дата обращения: 23.02.2019).
- 7) По ту сторону Пиренеев: почему каталонцы из Франции ждут референдума // РИА Новости. 29.09.2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/world/20170929/1505859538.html> (дата обращения: 23.02.2019).
- 8) EGTS [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gect-egts.eu/nl/egts> (дата обращения: 23.02.2019).
- 9) Euroregion lines of action [Электронный ресурс]. URL: <http://www.euroregion.eu/en/euroregion/objectives>(дата обращения: 23.02.2019).
- 10) 10. The Euroregion presentation [Электронный ресурс]. URL: <http://www.euroregion.eu/en/the-euroregion/presentation>(дата обращения: 23.02.2019).