

## Законодательное обеспечение права на получение и распространение экологической информации

Научный руководитель – Румянцев Федор Полиэктович

*Лушина В.А.<sup>1</sup>, Русинова М.В.<sup>2</sup>*

1 - Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия, *E-mail: Lushina.viktoria7@yandex.ru*; 2 - Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия, *E-mail: mrbgnnov@gmail.com*

Ключевые права и свободы граждан являются обязательной составляющей современного демократического государства. Среди них особую роль играет право граждан на экологическую информацию, так как именно возможность доступа граждан к экологически необходимой информации определяет уровень развития демократических институтов государства, степень доверия в отношениях между гражданами и государственными структурами. Стабильно средства массовой информации информируют о многочисленных экологических нарушениях, противоречащих конституционному праву каждого на благоприятную окружающую среду.

Одним из вариантов решения проблемы многочисленности экологических нарушений является информированность общественности. Это повысит уровень правосознания граждан, будет содействовать более глубокому осмыслению экологических проблем и в следствие прямому участию в их решении.

В настоящее время в российском законодательстве нет четкого определения понятия «экологической информации» - это создает некоторые трудности в ходе правоприменения. Таким образом, существует потребность в внесении данного определения в законы Российской Федерации, так как это даст возможность решить проблемы, связанные с совершенствованием и конкретизацией экологического и другого законодательства.

Многие ученые в своих работах стремились сформулировать понятие «экологической информации». Так, по мнению М.М.Бринчука, экологическая информация представляет собой совокупность разнообразной информации, которая содержит в себе данные о[4]:

- 1) состояния воды, атмосферы, земли, почвы, флоры, фауны, недр, природных ландшафтов и комплексов;
- 2) экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей, а также химических, физических и биологических воздействиях на состояние окружающей среды и их источниках;
- 3) деятельности, которая отрицательно влияет или может повлиять на природные объекты и человека и мерах по охране окружающей среды, в том числе правовых, административных и иных мерах.

По нашему мнению, данное определение довольно полно раскрывает суть понятия, однако автор не перечисляет в каком виде данная информация может находиться (т.е. аудиовизуальная, электронная и т.д.), заменив лишь одним словом - «разнообразная». О.Л. Дубовик также не говорит о видах информации и не раскрывает содержание понятия, оговаривая лишь то, что экологическая информация должна обязательно показывать процессы, проходящие в сфере взаимодействия природы и общества[6].

На наш взгляд, нужно обратиться к международному законодательству в сфере охраны окружающей среды. К примеру, в пункте 3 статьи 2 Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» [7] экологическая информация определяется

как любые данные в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

1) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты и взаимодействие между этими элементами;

2) условиях, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте 1 выше;

3) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте 2 выше;

Одним из ключевых преимуществ установленного определения является включение в понятие экологической информации информации об условиях жизни людей, состоянии и безопасности здоровья людей. Близким к этому определению является определение, данное В.Н. Виниченко, в котором он акцентирует три ключевых объекта экологической информации - состояние элементов окружающей среды, факторы, состояние здоровья и безопасности людей[5]

Однако от экологической информации нужно разделять ту, которая может быть отнесена к государственной тайне в соответствии со ст.5 Федерального Закона «О государственной тайне»[3], а также в пункте 2 статьи 3 Директивы «О свободе доступа к информации об окружающей среде»[7] предоставляется список той информации, которая не может быть предметом доступа общественности.

Таким образом, мы предлагаем дополнить статью 1 Федерального Закона «Об охране окружающей среды»[2] следующим понятием: экологическая информация - сведения, свободные для доступа общественности, имеющая место быть в письменной, визуальной, устной форме или базе данных о состоянии атмосферного воздуха, воды, почвы, флоры и фауны, земли и отдельных природных участков, озоновом слое атмосферы и околоземном космическом пространстве; о состоянии безопасности и здоровья людей и условиях их жизнедеятельности; о способах воздействия, которые могут негативно повлиять на эти объекты, а также о деятельности, направленной на их охрану, за исключением той информации, которая не может быть оглашена в соответствии с федеральным законодательством.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. 2014. № 31. ст. 4398.
- 2) Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ // <http://www.consultant.ru> - дата запроса 25.02.2019
- 3) Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 29.07.2018) "О государственной тайне"// <http://www.consultant.ru> - дата запроса 25.02.2019
- 4) Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических заведений. М.: Юристъ, 1998. с.247-249
- 5) Виниченко В.Н. Экологическая информация и принципы работы с ней. М.: Эколайн, 1998. С. 7
- 6) Дубовик О.Л. Экологическая информация: понятие, виды, режим, защита// Зеленый мир. 2003. №21-22. С.6

7) Гарант.ру: <http://www.garant.ru>