

**Необходимость возвращения прокурору полномочий по возбуждению уголовного дела и прекращению уголовного преследования.**

**Научный руководитель – Чекачкова Лина Николаевна**

***Задыхин Андрей Алексеевич***

*Студент (специалист)*

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

*E-mail: andrei\_zadyhin@mail.ru*

На протяжении длительного времени в Российской Федерации существовала система сдержек и противовесов, при которой органы, осуществляющие предварительное расследование с одной стороны и прокуратура Российской Федерации с другой находились в балансе. Прокуратура осуществляла свои полномочия по контролю и надзору за деятельностью правоохранительных органов, последние в свою очередь надлежащим образом исполняли возложенные на них обязанности.

Данный баланс был потерян в 2007 году с принятием Федерального закона от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Согласно данному закону, законодатель ограничил прокурора, лишил его важнейших средств и методов, радикально поменял его статус. В итоге имеющихся полномочий прокурора оказалось недостаточно для эффективного осуществления надзора за исполнением законов при производстве предварительного расследования, а созданный механизм устранения выявленных нарушений стал слишком громоздким и не эффективным.[2] Проблема была настолько явной, что уже Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия» прокурору были возвращены некоторые полномочия утраченные ранее. Такой шаг позитивно сказался на общей ситуации в стране, но оказался недостаточным, так как одно из важнейших прав прокурора по возбуждению уголовного дела и прекращению уголовного преследования, так и осталось недоступным.[3]

Действующее уголовно процессуальное законодательство, в частности п.4 ч.1 ст.140 УПК РФ содержит указание на то, что постановление прокурора о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании является поводом к возбуждению уголовного дела. Однако на деле мы сталкиваемся с массовостью таких явлений, как необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела и возбуждение уголовных дел без достаточных к тому оснований, что нарушает право граждан на защиту со стороны государства. В связи с этим требуются эффективные методы прокурорского реагирования, в действительности же это сводится к бесконечной переписке прокурора с поднадзорными органами, затягиванию процессуальных сроков, потере доказательств и времени.[1]

Право прокурора возбуждать уголовное дело в случае обнаружения нарушений в деятельности поднадзорного органа и принятия неправомερных решений таким органом является гарантом надлежащего осуществления не только надзорной деятельности, но всего уголовного преследования. Подобное мнение подтверждается на примере международного опыта, так в рекомендации Комитета министров Совета Европы №R19 от 2000г. «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия», указывается на необходимость наделения

прокурора правом возбуждать уголовные дела и прекращать уголовное преследование. Подобные положения реализовываются практически во всех ведущих государствах мира, таких как США, Франция, ФРГ и других. В данном ключе современные реалии также противоречат международным стандартам уголовного правосудия. Отсутствуют важнейшие механизмы осуществления процессуального контроля и воздействия на поднадзорные органы.[4]

Продолжая анализ существующего законодательства, следует обратить внимание на ст.148 УПК РФ, положениями данной нормы регулируется отказ в возбуждении уголовного дела. Из смысла указанной нормы следует, что для того, что бы не согласиться с мотивированным постановлением прокурора, содержащим требование решить вопрос о возбуждении уголовного дела, достаточно только согласия руководителя следственного органа, что фактически означает его отмену. Это в свою очередь противоречит положению ст.37 УПК, согласно которому отменять незаконные и необоснованные постановления прокурора может только вышестоящий прокурор.[1]

Следует учитывать также и тот момент, что согласно ст.ст.39 и 148 УПК РФ, постановление прокурора фактически не влечет обязанности в проведении дополнительных проверочных мероприятий по сообщению о преступлении или возбуждения уголовного дела. Исходя из подобных причин, прокурор не имеет средств воздействия на сотрудников поднадзорных органов и не может оперативно реагировать на незаконный или необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела. В итоге все сводится к тому, что в определенных случаях не прокурор осуществляет надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, а наоборот, следователь и руководитель следственного органа проверяют законность и обоснованность действий и решений прокурора. Таким образом, Прокуратура уже не требует, а просит соблюдать закон и исполнять свои обязанности надлежащим образом. Отсутствует сама возможность на практике защитить нарушенные права граждан.[1]

В данной связи видится только один выход, это возвращение прокурору полномочий по возбуждению и прекращению уголовного преследования. Данный механизм позволит решить назревшую проблему сразу в двух ипостасях, в первую очередь возбуждать уголовные дела в результате осуществления надзорных полномочий. Во вторых прокурор получит рычаг воздействия на должностных лиц правоохранительных органов, что заставит последних уважать и исполнять требования прокурора, позволит привлекать к ответственности виновных сотрудников.

#### Источники и литература

- 1) «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921.
- 2) Федеральный закон от 05.06.2007 N 87-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ, 11.06.2007, N 24, ст. 2830.
- 3) Федеральный закон от 28.12.2010 N 404-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия» // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 16.
- 4) Рекомендация Комитета министров Совета Европы №R19 от 2000г. «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» // Принята Комитетом Министров Совета Европы 6 октября 2000 года на 724-м заседании Представителей Министров.