

Эволюция подхода АСЕАН к проблемам региональной безопасности

Научный руководитель – Бектимирова Надежда Николаевна

Никифоров Илья Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра региональных проблем мировой политики, Москва, Россия

E-mail: ake.nikiforov@gmail.com

Проблематика безопасности в Юго-Восточной Азии приобретает все большую актуальность на сегодняшний день. С одной стороны, это вызвано большим количеством разного рода угроз в регионе, в другой - растущей геополитической важностью АСЕАН. В этой связи представляется важным проследить эволюцию подходов Ассоциации к проблемам региональной безопасности. С нашей точки зрения, здесь можно выделить три ключевых этапа.

Хронологические рамки первого этапа охватывают период с появления АСЕАН до окончания «холодной войны». Именно «холодная война» во многом и обусловила специфику подхода к проблемам безопасности в регионе в указанный период. В то время АСЕАН представляла собой объединение пяти стран региона (Индонезии, Малайзии, Таиланда, Сингапура и Филиппин) озабоченных, помимо прочего, необходимостью противодействия растущей «коммунистической угрозе». Ключевым источником этой угрозы воспринимался Китай, а основным путем реализации этой угрозы были местные коммунистические партии региона. В качестве источника угрозы воспринималась также Социалистическая Республика Вьетнам, в особенности, после вторжения вьетнамских войск в Камбоджу.

В то же время на данном этапе были заложены ключевые принципы взаимодействия государств в рамках организации, в том числе и в области безопасности. Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии 1976 г. установил принципы невмешательства, уважения к суверенитету, мирного решения конфликтов и др. [1]. Однако, на данном этапе эти положения распространялись только на текущие 5 членов АСЕАН и не охватывали регион целиком. При этом взаимодействие внутри Ассоциации по конкретным направлениям работы на протяжении этого периода оставалось по большей части нерегулярным и неформальным. Ключевым кейсом данного этапа можно считать первый опыт АСЕАН (пусть и с привлечением третьих сторон) в урегулировании регионального конфликта - камбоджийской проблемы.

Второй этап с нашей точки зрения следует ограничить рамками 1991-2008 гг. Ключевым отличием от предыдущего, безусловно, является окончание «холодной войны» и стабилизация ситуации в ЮВА. На данном этапе одно за другим государства региона вошли в состав АСЕАН, и организация постепенно объединила все 10 стран Юго-Восточной Азии. С приобретением Ассоциацией регионального масштаба на повестку дня с одинаковой важностью встали вопросы как определения своего места в большой Восточной Азии, так и налаживания эффективного сотрудничества по вопросам безопасности в новом формате АСЕАН.

Ответом на это стало создание «инклюзивных механизмов безопасности, сконцентрированных на совместной, всеобщей безопасности» [2]. Ключевым примером здесь является созданный в 1994 г. Региональный Форум АСЕАН (АРФ), объединивший на одной площадке для регулярных консультаций по вопросам безопасности как всех членов АСЕАН, так и множество внешних акторов. Указанная инклюзивность, расширение участия

и вовлеченности всех участников в работу над проблемами, и является на наш взгляд отличительной чертой данного этапа.

Наконец, третий и на данный момент последний этап развития подхода стран региона к проблемам безопасности начался в 2008 г. и продолжается по настоящее время. Такие рамки связаны главным образом с инициативой формирования триединого Сообщества АСЕАН, а именно с одной из трех его частей - Сообществом в сфере политики и безопасности АСЕАН (СПБА). Создание СПБА направлено на поддержание мира в регионе, выработку продуктивного подхода к противодействию нетрадиционным угрозам безопасности и развитие сотрудничества с внешними партнерами по соответствующим вопросам. Особое внимание уделяется взаимоотношениям между участниками Ассоциации. [3]

Имеется несколько качественно новых характеристик подхода АСЕАН к региональной безопасности в контексте построения СПБА, которые и позволяют выделить данный этап. Во-первых, инициатива СПБА с нашей точки зрения представляет собой синтез всех многочисленных форматов сотрудничества и направлений работы Ассоциации - это широкий проект, охватывающий как внутренние вопросы отдельных членов, так и региональную безопасность, и отношения с внешними партнерами. Сведение всей широкой повестки дня в один проект с достаточно четким планом необходимых мер на каждом направлении и сроками их реализации позволяет говорить о более комплексном подходе АСЕАН к проблематике. Во-вторых, приоритет приобрели новые задачи, о которых ранее речи не шло - в первую очередь это новые вызовы безопасности. Среди них особую важность имеют морское пиратство (в особенности, в Малаккском проливе), терроризм, наркоторговля, проблемы кибербезопасности, обострение эпидемиологической ситуации.

На официальном уровне страны региона отчитались об успешной реализации всего проекта Сообщества АСЕАН в 2015 г., заявив об этом в Куала-Лумпурской декларации от 31 декабря 2015 г. [4]. Однако, процесс работы на СПБА нельзя считать до конца завершенным - на повестке дня в рамках данного проекта осталось ещё немало вопросов, которые легли в основу Плана по реализации СПБА на 2015-2025 гг. Именно данный факт позволяет говорить о том, что в настоящий момент третий этап развития подходов к региональной безопасности в АСЕАН еще продолжается и далек от завершения.

Источники и литература

- 1) Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia. Jakarta: ASEAN Secretariat, 1976
- 2) Baviera, A. Preventing War, Building a Rules-based Order: Challenges Facing the ASEAN Political-Security Community // ASEAN@50, 2017, No 4.
- 3) ASEAN Political-Security Community Blueprint. Jakarta: ASEAN Secretariat, 2007
- 4) Kuala Lumpur Declaration on The Establishment of The ASEAN Community. Jakarta: ASEAN Secretariat, 2015