

Проблемы построения единой миграционной политики Европейского Союза

Научный руководитель – Шестова Татьяна Львовна

Волкова Анна Игоревна

Выпускник (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет глобальных процессов, Направление глобальной экономики и управления, Москва, Россия

E-mail: Anna.Volkova.2010@yandex.ru

Международная миграция предстаёт сегодня явлением исключительной значимости. В последние годы явление миграции превратилось из простого механизма перемещения населения в многогранный и сложный процесс, который охватил все области как внутриполитических, так и международных отношений. Сегодня мы можем говорить о том, что миграция является в том числе одной из составляющих глобализации.

В 2017 году, согласно данным ООН, число международных мигрантов достигло 258 миллионов, увеличившись с 191 миллиона человек в 2005 году [1], особенно велика их доля в экономически развитых странах, где за последние полвека число иммигрантов увеличилось втрое и в настоящее время составляет 14% от общей численности населения [4]. Такая быстрая интенсификация миграционных потоков и рост нелегальной иммиграции предъявляют повышенные требования к миграционной политике государств. Увеличивается острая потребность в оптимизации миграционной политики, которая гарантирует внутреннюю стабильность и отвечает интересам различных международных акторов.

Из 10 ведущих стран мира по количеству проживающих иммигрантов первые четыре ступени занимают европейские государства - Германия, Великобритания, Франция и Испания [2]. Активная иммиграция в ЕС идёт на протяжении больше пятидесяти лет, и за данный отрезок времени была сформирована самая широкая законодательная база, охватывающая все стороны общественной жизни, с целью контролировать миграционные потоки. Шаги, предпринятые европейским правительством для управления миграционными процессами на протяжении многих лет, несомненно, были успешными: вплоть до беспрецедентного роста миграции в текущем периоде ЕС был в состоянии как разумно ограничить количество прибывающих, так и привлечь необходимую рабочую силу государствам-членам. Экономическая и политическая нестабильность, которая спровоцировала серьёзный миграционный кризис в Европе в 2015 году, на Ближнем Востоке и в Северной Африке перечеркнула эти успехи, сделав преодоление последствий кризиса ключевой задачей европейского правительства.

Европейский Союз, подверженный наплыву огромного потока мигрантов, является одним из флагманов в разработке эффективной миграционной политики. Однако стоит отметить, что панъевропейское управление миграционными потоками чрезвычайно сложно из-за глубоких различий между интересами стран-членов в отношении вопросов иммиграции. Эти различия проистекают из-за сложности и разнообразия миграционных потоков, их характеристик и тех мотивов, которые движут мигрантами [3]. Сложность типологий миграционных потоков вместе с совокупностью национальных характеристик отдельных членов ЕС позволяет выявить причины возможных различий в задачах и первостепенных целях их миграционной политики, которые неизбежно влияют на решения, принимаемые европейскими органами власти.

Реализация эффективной миграционной политики в ЕС сдерживается рядом серьёзных

барьеров. Прежде всего, - это те трудности, которые возникают в работе европейского права. Более того, из-за разности правовых систем и законодательных сводов других членов Евросоюза, иногда бывает достаточно непросто достичь какого-либо консенсуса. Согласно законодательству ЕС, европейское право имеет первостепенное значение, по сравнению с национальным законодательством, но как европейские, так и национальные правительства сталкиваются со многими трудностями при решении вопросов миграции. Второй барьер возникает в свете необходимости соблюдения основных прав человека, действующих в том числе и в отношении нелегальных иммигрантов. Нередко, например, беженцы незаконно прибывают на территорию Европейского Союза, что впоследствии приводит к их депортации. Третий барьер выражается в характерном для европейской общественности преувеличении угрозы, которую могут представлять мигранты.

Исследование показало, что европейский опыт управления миграцией может служить положительным в определённых аспектах примером для других стран, так и отрицательным, показывая, чего следует избегать при попытке регулирования и налаживания системы управления миграционными потоками.

Противоречия между национальными подходами к вопросам миграции стали основными препятствиями для общей миграционной политики ЕС. Роль национальных властей государств-членов слишком велика, чтобы выстраивать единую политику, можно даже отметить, что она только стоит на пути формирования действительно эффективной политической линии. На первый взгляд, законодательство ЕС предусматривает безусловное сотрудничество в сфере управления миграцией. Он провозглашает общие ценности в отношении защиты беженцев, сотрудничества в регулировании миграции, координации перемещения мигрантов в ЕС и т.д. Но, как показала практика, во многих отношениях эта концепция оказалась номинальной, что отчётливо продемонстрировал миграционный кризис. Миграционная политика ЕС, с точки зрения её рассмотрения с позиций системы, характеризуется эмерджентностью и поэтому не может быть представлена как сумма миграционных инициатив её членов. Вернее, она представляет собой отдельный элемент управления потоками мигрантов. Власти Евросоюза разрабатывают её отдельно от национальных правительств, и если страны, оказавшиеся в эпицентре миграционного кризиса, с этим согласны, то государства, вынужденные разделить бремя борьбы с неконтролируемой иммиграцией, не подвергаясь её разрушительным последствиям, предпочитают уклоняться от своих обязательств в качестве членов европейского сообщества.

Так или иначе, невозможно решить миграционные проблемы в условиях разобщённости интересов. Выходом для ЕС стала бы гармонизация политического курса на уровне сообщества и на национальном уровне. Кроме того, любая основа миграционной политики должна предусматривать углубление интеграции мигрантов и обязательно включать признание квалификационных навыков мигрантов, предоставление им социальных прав и всей необходимой информации о процедуре миграции.

Источники и литература

- 1) Цапенко И.П. Иммиграция населения как фактор экономического развития (на примере развитых стран). Дисс. ... докт. эконом. наук. М., 2009. С. 7.
- 2) Top-10 стран с самым большим числом мигрантов. [Электронный ресурс] / Delfi. – 2017. URL: <http://rus.delfi.lv>
- 3) Botte L. La politica comunitaria in materiale di immigrazione. [Risorsa elettronica] / L. Botte. – 2007. URL: http://cestim.it/sezioni/tesi/tesi_botte_politica_comunitaria.pdf
- 4) UN department of economic and social affairs. The International Migration Report 2017 (Highlights). [Electronic resource] / The UN – 2017. URL: <https://www.un.org/>