

Программы по стимулированию возвратной миграции в Республике Молдова

Научный руководитель – Гагауз Ольга Евсеевна

Табак Т.В.¹, Пахомий И.В.²

1 - Национальный институт экономических исследований, Кишинёв, Молдова, *E-mail: tania.tabac@gmail.com*; 2 - Национальный институт экономических исследований, Кишинёв, Молдова, *E-mail: bragairina92@mail.ru*

Современная Республика Молдова ведёт свою историю как независимое государство с обретения независимости в 1991-м г. Одна из наиболее маленьких по размеру территории и по численности населения (меньше только страны Прибалтики), в значительной мере сельская по населению, она испытала особенно сильный социально-экономический кризис в период после распада СССР. Дезинтегрированная из СССР, не имеющая возможности и конкурентных преимуществ интегрироваться с другими странами Европы, утратившая территории с наиболее развитой промышленностью, она испытала рекордное падение уровня жизни в 1990-е годы. Уже в 1994-м г. душевой ВВП (по ППС) Молдовы опустился до 50% от такового в 1990-м г. Из всех бывших советских стран сопоставимо рекордное падение уровня благополучия произошло только в Грузии, но и там данный показатель был превышен уже в 2007-м г., в то время как Молдове удалось выйти на уровень душевого ВВП 1990-го г. только в 2011-м г. Такое колоссальное падение уровня жизни, конечно, могло привести к массовой эмиграции населения.

Трудное социально-экономическое положение, отсутствие рабочих мест в сельской местности, низкая заработная плата, продолжающийся рост инфляции, усиливающееся социальное неравенство, политическая нестабильность и т.д., способствовали росту миграции и теперь Республика Молдова входит в число стран с самыми высокими показателями миграции на европейском пространстве. По оценкам исследователей численность населения Молдовы в постсоветский период сократилась на 20% [1, 3].

Серьезной проблемой для Республике Молдова является возвращение в страну очень небольшого числа мигрантов. Согласно данным Национального агентства занятости, в 2016 г. лишь 2877 граждан вернулись на родину. В настоящее время население имеет высокие возможности трудоустроится за рубежом, обучаться, оформить вид на жительство и получать гражданства принимающих стран, поэтому возвращение откладывается на более длительный срок. Вот почему Молдове сугубо необходимы эффективные меры для привлечения мигрантов обратно.

Основным действующим документом регламентирующий реинтеграцию возвратных мигрантов является «План действий на 2017-2020 гг. по реинтеграции возвращающихся из-за рубежа граждан Республики Молдова».

Начиная с 2010 г. в Молдове реализуется программа *PAPE 1+1*, посредством которой рабочие мигранты и их семьи имеют возможность получить грант в соответствии с «Правилom 1+1», т.е. каждый 1 лей инвестированный из денежных переводов пополняется 1 леем из средств программы. *PAPE 1+1* способствовал созданию 310 предприятий вернувшихся мигрантов и предотвратил миграцию около 271 человек.

Кроме того, с 2018 г. в Молдове реализуются Программа направленная на мобилизацию человеческого и финансового капитала диаспоры "*DAR 1+3*" (2019-2025). Финансирование в рамках данной программы будет осуществляться на основе партнерства 1+3: Диаспора + Правительство, местные органы власти, партнеры по развитию/доноры.

Еще одним проектом являться *Diaspora Engagement Hub* - это новая программа тематических грантов, предназначенных для уроженцев Республики Молдова, проживающих

за рубежом. Программа направлена на трансферт человеческого капитала и профессиональных знаний для академического, социального и экономического развития страны.

Следует отметить, что соответствующие программы реализуются Государством при поддержке международных организаций (МОМ) и местными НПО. МОМ также активно поддерживает Грузию и Польшу, в реализации программ по содействию добровольного возвращения и реинтеграции мигрантов, которым необходима помощь. При этом, если ранее, реинтеграцией возвратных мигрантов занималась МОМ, то в последние годы это стало одним из приоритетов правительств стран. К примеру, в Польше, миграционные политики были ранее направлены лишь на поддержку мигрантов в стране прибытия, но уже начиная с 2007 г. Правительство начало поддерживать реинтеграцию возвратных мигрантов посредством *Программы по возвращению (The Return Program)*.

В Грузии, МОМ совместно с Министерством по делам вынужденно перемещенных лиц из оккупированных территорий, расселения и беженцев были созданы и функционируют Центры Мобильности, оказывающие целый спектр услуг возвратным мигрантам (повышение квалификации, помощь в трудоустройстве или открытии бизнеса, срочную помощь по временному размещению, и др.). Однако, бенефициарами данных центров не могут быть лица, прежде легально проживающие за рубежом. Тем не менее, правительство Грузии работает над расширением программы помощи мигрантам, для того чтобы, прежде легальные мигранты, которые вернулись в страну так же смогли воспользоваться льготами.

Очень важно, что необходимость устойчивой реинтеграции мигрантов осознается не только на уровне правительств, но так же и отдельными НПО, которые вносят свой вклад. К примеру: проект по устойчивой реинтеграции после добровольного возвращения, осуществляемый Caritas Georgia и направленный на оказание поддержки в реинтеграции возвратных мигрантов с Бельгии, Голландии, Дании и Германии [2].

Интересен опыт Польши в реализации политик направленных на возвращение определенных категорий населения к примеру, молодых докторантов, исследователей, а так же медиков посредством предоставления поддержки и грантов (HOMING PLUS Programme, 2010) [4].

Большим преимуществом является тот факт, что на уровне всех трех рассматриваемых стран были разработаны *Гиды по ре(интеграции) граждан, возвращающихся из-за границы*, что будет служить для них дополнительной информацией и опорой в процессе вовлечения в социально-экономическую деятельность общества на родине.

Таким образом, отметим, что для устойчивой экономической и социальной реинтеграции возвратных мигрантов, необходимо принятие соответствующих мер как на уровне правительства, так и НПО, диаспоры и поддержка всего общества.

Источники и литература

- 1) Табак Т. Эмиграция из Республики Молдова в постсоветский период. // Демографическое развитие постсоветского пространства: сб. стат. и аналит. мат. / под. ред. М.Б.Денисенко, Р.В.Димитриева, В.В.Елизарова. – М: Экон. фак. МГУ имени М. В. Ломоносова, 2018.
- 2) Черлидзе Н. Радмиссия, Возвращение и Реинтеграция в Грузии. Карим Восток, 2013.
- 3) European Demographic Data Sheet (2018). <http://www.populationeurope.org/>
- 4) Kovács Z. et all. Returning people to the homeland: Tools and methods supporting remigrants in a European context (Baseline report). Work Package 4.2.1.