

Квартирный налог в Псковской губернии на рубеже XIX-XX веков.

Научный руководитель – Никитина Наталья Павловна

Владими́рова Ната́лия Андре́евна

Студент (магистр)

Псковский государственный университет, Исторический факультет, Псковская область,
Россия

E-mail: reborn2718@mail.ru

Не так давно - в 2015 году - произошли изменения в порядке сбора имущественного налога. Имущественный налог - это ежегодный налог на квартиру, дом, дачу, гараж. С 2015 года его размер существенно вырос, так как теперь рассчитывается по кадастровой стоимости недвижимости, то есть по стоимости, максимально приближенной к рыночной. Сравнение порядка сбора, поступления и методов, которые податные инспектора применяли для осуществления начисления этого налога в Российской империи на рубеже веков в настоящее время является интересной возможностью изучения как прошлого, так и настоящего, и будущего квартирного (имущественного) налога. Квартирный налог был составной частью городского бюджета.

В Государственном архиве Псковской области имеются в достаточном количестве документы, относящиеся к квартирному налогу. Составленный Министерством Финансов проект Положение о государственном квартирном налоге был одобрен Государственным Советом и высочайше утвержден 14 мая 1893 года. Квартирный налог являлся в России видом подомового налога [6].

Для взимания государственного квартирного налога города и поселения империи распределялись на классы в соответствии со степенью дороговизны в них жилых помещений. В пределах каждого класса помещения распределялись на разряды по наемной цене. Для каждого разряда помещений в каждом классе поселений устанавливались особые оклады налога. В частности, Псков входил в III класс, Остров - в IV класс, а Великие Луки - в V класс. Всего же было пять классов [2].

Квартирному налогу подлежали русские подданные и иностранцы, занимающие квартиры в собственных домах, арендующие их или предоставленные им в бесплатное пользование. От государственного квартирного налога освобождались духовенство христианских исповеданий, иностранные дипломатические представители, а также консулы и консульские агенты [2].

Список плательщиков налога с показателями определенных с них окладов подавался участковым квартирным присутствиям 12 апреля каждого года. В местные казначейства или особые кассы налог должен был поступить единовременно 15 апреля [1]. Лицами, получающими жалование в государственных, общественных или сословных учреждениях, налог уплачивался 2 раза в год: 1 мая и 1 сентября [2].

На основании статьи 22 Инструкции о порядке взимания государственного квартирного налога подача установленных положением заявлений землевладельцев о жилых помещениях обязательно лишь по тем владениям, наемная стоимость которых не ниже размера, установленного законом [3].

Однако, как отмечала Псковская казенная палата, эту норму закона исполнить фактически было невозможно. Во всех городах и селениях Псковской губернии стоимость квартир не достигает минимума, установленного законом.

Данный налог можно было обжаловать. Для этого обращались к городскому по квартирному налогу присутствию. В ГАПО сохранился журнал присутствия г. Острова за

1905 год. В нем занесены 12 налогоплательщиков, обратившихся за снижением или отменой налога. Половине удалось освободиться от налога. В большинстве случаев налогоплательщику снижали выплату или совсем отменяли ее, если помещение, в котором он жил, находилось над или под торговыми и промышленными заведениями.

Что же касается статистики, то в ГАПО хранится отчетная ведомость о приходе государственных доходов за 1910 год [4]. Данная ведомость представлена за некий месяц. Однако конкретный промежуток времени не указан. Хотя можно предположить, что ситуация не менялась и не зависела от времени года.

В ведомости представлены различные виды налогов, в том числе и квартирный налог. Стоит отметить и то, что данная ведомость в дальнейшем была направлена в департамент окладных сборов. Таблица, касающаяся квартирного налога, небольшая. В ней происходит деление исключительно по городам, в которых взимали налог.

До начала отчетного месяца по губернии всего было собрано 104 руб. 54 коп. Всего же с начала года на момент заполнения ведомости собрали 137 руб. 90 коп. Отсюда можно предположить, что это было где-то в начале года. По городам ситуация выглядит следующим образом: Псков - 32 руб. 26 коп.; Великие Луки - 0 руб.; Новоржев - 0 руб.; Опочка - 0 руб.; Остров - 0 руб.; Порхов - 1 руб. 10 коп.; Торопец - 0 руб.; Холм - 0 руб. Всего за месяц было собрано - 53 руб. 36 коп.

К сожалению, по ведомости сложно понять, входило ли собранное количество налога в норму по сбору, так как это была лишь отчетная ведомость. Поэтому стоит обратиться к ведомостям о поступлении государственных налогов за 1907 год [5]. В ведомость о поступлении квартирного налога внесено больше информации, чем в любые другие изученные до этого. В ней имеются данные о налоге, которые разделены на подкатегории: налог с частных лиц, с учреждений и с города. Также в таблице представлены пени, начисленные за неуплату налога в прошлом году. В таблице о квартирном налоге строк меньше, отражены лишь данные о налоге с частных лиц, пени и о взыскании в принудительном порядке.

Разберем поступление государственного квартирного налога на примере Пскова.

С 1906 года осталось неоплаченным: по недоимкам - 398 руб. 93 коп. (61%), по окладу - 7195 руб. 50 коп. (49%). За 1907 год поступило: по недоимкам - 74 руб. 75 коп. (60%), по окладу - 4835 руб. 25 коп. (44%) За год успели «набежать» пени в размере 29 руб. 25 коп. При этом они относятся к графе «недоимки». В строке «взыскано» так же появилась цифра в 124 руб. 50 коп.

Исходя из этих данных, можно представить и общую ситуацию в Псковской губернии. Квартирный налог поступал с недоимками, хотя и не такими существенными, если сравнить с другими видами налогов. Недоимки не гасились до конца года, переходя в следующий. Подобная ситуация со сбором налога имеет место и в настоящее время: недоимки продолжают присутствовать.

Источники и литература

- 1) Высочайше утвержденное положение о государственном квартирном налоге: мнение Государственного Совета, Высочайшее утверждение от 14 мая 1893 г.// Полное собрание законов Российской Империи. – Собр. 3. – СПб. – 1893. – Т. 13. – № 9612. – С. 279-284.
- 2) Государственный архив Псковской области (далее – ГАПО). Ф. 15. Податной инспектор Островского участка Псковской губернии (1885 – 1918) Оп. 1. Д. 3. Циркулярные предписания за 1893 год. 46 л.
- 3) ГАПО. Ф. 58. Казенная палата Псковской губернии. Оп. 2. Д. 126. Наряд циркуляров Министерства финансов. 26 л.

- 4) ГАПО. Ф. 58. Казенная палата Псковской губернии. Оп. 2. Д. 620. Ведомости о поступлении государственного поземельного налога с частных землевладельцев по Псковской губернии. 115 л.
- 5) ГАПО. Ф. 58. Казенная палата Псковской губернии. Оп. 2. Д. 806. Отчетная ведомость Псковской казенной палаты о приходе государственных доходов. 63 л.
- 6) Толкушин А. В., История налогов в России. – Москва: «Юристъ». – 2001. – 432 с.