

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Обеспечение сбалансированного регионального развития в Арктической Зоне Российской Федерации

Научный руководитель – Ключова Татьяна Владимировна

Коршиков Кирилл Александрович

Студент (бакалавр)

Сургутский государственный университет Ханты-Мансийского АО, Сургут, Россия

E-mail: k.korshikov@yandex.ru

На сегодняшний день, Российская Федерация (далее - РФ) состоит из 85 субъектов. Для нашего государства это большое число, несмотря на огромную территорию, которое определенно требует сбалансированного равномерного развития на всей территории.

Согласно рейтингу социально-экономического положения субъектов РФ, по итогам 2017, самыми развитыми субъектами нашей страны являются город Москва (78,490 баллов - 1 место), город Санкт-Петербург (71,197 - 2 место) и Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (67,676 - 3 место) [6]. Безусловно, это достижение для нашего государства. Но основной задачей регионального развития субъектов РФ является стимулирование развития экономического потенциала регионов.

Многие регионы нашей страны обладают огромным потенциалом развития, которые способны в дальнейшем стать главными инструментами развития РФ. Примером из них может выступать Арктическая Зона РФ (далее - АЗРФ). Согласно президентскому указу от 2 мая 2014 года [1], в Арктическую зону РФ входят: Мурманская область (36 место), Ненецкий (50 место), Чукотский (72 место), Ямало-Ненецкий автономные округа (5 место), а также ряд муниципальных образований. Таким образом, кроме Ямало-Ненецкого автономного округа, субъекты не входят даже в топ-30 по интегральному рейтингу. АЗРФ обладает огромным ресурсным потенциалом, запасы Арктики оцениваются в 10-15% мировых запасов, как показали два основных исследования: USGS (2008г.) и Wood Mackenzie и Fug ro Robertson (2006г.) [3], логистическим потенциалом (Северный Морской Путь) и значительным объемом биоресурсов. Следовательно, нашему государству следует направить усилия на развитие АЗРФ, что позволит развивать в совокупности ряд субъектов РФ.

В соответствии со стратегическим развитием РФ большое внимание уделяется АЗРФ, но подробное изучение материала по этой теме позволило выявить ряд проблем, основой из которых, я считаю, это отсутствие единой нормативной правовой базы. На сегодняшний день существует 3 противоречия, которые затрудняют развитие АЗРФ:

- 1) С одной стороны, существует более 500 нормативных правовых актов, не регулирующих правоотношения участников, а с другой стороны, разрабатывается единый законопроект о развитии АЗРФ и уже подвергается критике, к примеру, со стороны председателя Совета по Арктике и Антарктике Вячеславом Штыровым [5];
- 2) Между необходимостью создания единого комплексного закона о территориях и действия отраслевых законов в разных сферах деятельности АЗРФ. Так, например, основами государственной политики в Арктике определено, что в АЗРФ входят не только сухопутные территории, но и морские акватории, которые прилегают к этим территориям. Однако нет никаких нормативных документов, которые регламентировали бы освоение этих территорий, морское планирование не урегулировано [2].

- 3) Между целями нормативных правовых актов и понятиями правовых отношений участников развития. Так, например, основными целями проекта Федерального закона "О развитии арктической зоны Российской Федерации" являются регулирование исключительно вопросов формирования и обеспечения функционирования опорных зон развития. Под опорными зонами развития авторы понимают только минерально-сырьевые центры, и только их они собираются развивать. Поселки при месторождении сами по себе ими в качестве опорных зон не рассматривались, так как будут покинуты после исчерпания месторождения [4].

Из представленных противоречий вытекает проблема, характеризующаяся отсутствием единого комплексного законопроекта по развитию объекта «Арктическая зона» при наличии большого количества отдельных отраслевых действующих законов. Данная проблема позволила определить возможные пути решения:

- 1) Разработать комплексный закон, определяющий общие принципы движения всех участников, реализующих стратегические цели развития АЗРФ;
- 2) Провести инвентаризацию нормативных правовых актов на предмет их непротиворечивости и соответствию стратегическому развитию АЗРФ;
- 3) Определить основы и понятия правовых отношений участников развития АЗРФ

Ожидаемыми результатами в стратегической перспективе являются:

- 1) Развитие отраслевых сфер деятельности будут соотнесены с общим стратегическим планом и образом будущей АЗРФ;
- 2) Будут откорректированы отраслевые законодательные документы, не позволяющие регулировать отношения участников развития АЗРФ;
- 3) Для помощи стратегического управления будут заданы единые базовые понятия, пути и принципы движения по развитию единого комплексного объекта.

Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 02.05.2014 г. № 296
- 2) Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу/документ, утвержденный Президентом Российской Федерации Дмитрием Медведевым 18 сентября 2008 г.
- 3) Швец Н.Н./Береснева П.В. Нефтегазовые ресурсы Арктики: правовой статус, оценка запасов. Вестник МГИМО Университета. №: 4 (37) 2014
- 4) Проект Федерального закона "О развитии арктической зоны Российской Федерации"
- 5) Официальный сайт Республика Саха (Якутия): <http://iltumen.ru>
- 6) РИАрейтинг: <http://riarating.ru>