

Протекционизм как форма деструктивного поведения в организациях государственной гражданской службы

Научный руководитель – Пугачев Василий Павлович

Колесник Алексей Владимирович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра управления персоналом, Москва, Россия

E-mail: x.04.06@rambler.ru

Российская Федерация переживает сегодня сложный период своей истории. Экономический кризис, международное давление и санкции, попытки изолировать Россию от внешнего мира и дестабилизировать обстановку внутри государства бросают вызов нашей стране. В подобных условиях крайне важным фактором устойчивости государства является эффективное функционирование всех элементов государственной структуры - от обороны до сельского хозяйства. Ключевым звеном, которое обеспечивает работу всей системы и непосредственно влияет на конечный результат её деятельности, является работа государственного аппарата и его кадровое обеспечение.

К сожалению, деятельность государственного аппарата в нашей стране сопряжена с многочисленными трудностями. Деструктивный характер мотивации служащих и соответствующее поведение в последние десятилетия стали широко распространёнными явлениями. Коррупция и клиентелизм, а вместе с ними и протекционизм - проявление лояльности к определённым сотрудникам со стороны руководства, основанное на личных интересах руководителя и связанное с несправедливым распределением благ [2], затронули все уровни управления. Доминирование в государственной политике интересов определённых групп, отсутствие опыта работы органов власти и управления в условиях основанного на демократических принципах общества, слабые механизмы контроля привели к резкому росту проявлений протекционизма среди работников государственной службы.

Наиболее удобной для наглядного рассмотрения функций протекционизма является его анализ в качестве одного из проявлений клиентелизма. Он позволяет проследить специфику его воздействия на внутренние процессы организации и выделить структуру взаимоотношений между основными составными элементами феномена. В рамках концепции клиентелизма протекционизм находится на одном уровне с тремя другими формами его проявления - непотизмом, патернализмом, фаворитизмом.[3]

Протекционизм как явление обладает рядом особенностей. Во-первых - наличие определённой структуры отношений. Эта структура предполагает особые взаимосвязи между участниками, их четко закрепленный статус и другие факторы, отличные от официально существующих организационных структур. Во-вторых, руководитель оказывает поддержку и покровительство подчиненным, в обмен на лояльность с их стороны. Поведение руководителя при этом может быть различным - от нематериальных поощрений или отступления от правил организации до приема на работу «необходимых» работников - спектр подобных проявлений может быть очень широк.

Говоря о конкретных проявлениях протекционизма, следует отметить их большое разнообразие. Государственный сектор предполагает наличие ряда особенностей, складывающихся как из-за специфического ресурсного обеспечения, так и по причине характерной структуры государственных организаций. Типичными формами проявления протекционизма в данном случае являются: трудоустройство в организацию работников, интересных руководителю с точки зрения возможности получения личной выгоды; использование

неформальных связей для получения преимущества перед остальными работниками; использование труда подчиненных в собственных целях, в основном для задействия их в действиях, противоречащим целям организации. [1]

Распространение протекционизма - крайне опасное явление. Особенно разрушительны его последствия для структуры государственной службы. Протекционизм ведёт к превалированию влияния личных интересов над интересами конкретного органа власти, что снижает эффективность труда государственных служащих, препятствует обновлению кадрового состава, приводит к нецелевому расходованию ресурсов. Протекционизм обладает способностью достаточно быстро распространяться, что впоследствии затрудняет процесс противодействия ему как из-за изменённого под влиянием деструктивной мотивации сознания работников организации, так и по причине наличия устойчивого механизма воспроизводства.

Снижение влияния протекционизма, как одного из основных, наиболее опасных проявлений клиентелизма, позволит обеспечить надёжную опору для России в лице сильного государственного аппарата, что окажет положительное влияние на распределение бюджетных ресурсов и обеспечит Российской Федерации рост и развитие в экономической, производственной, социальной и иных сферах.

Источники и литература

- 1) Ильяков А. Д. Государственная служба как форма «Семейного бизнеса» // Бизнес в законе. 2014. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-sluzhba-kak-forma-semeynogo-biznesa> (дата обращения: 23.01.2019)
- 2) Харитонов В.Н. Клиентелизм в государственной службе: причины и пути ограничения: дис. ... канд. соц. наук : 22.00.08 – М., 2013. С.55
- 3) Щедрин Н.В. О коррупции, коррупционерах и коррупционной выгоде [Электронный ресурс] // Электронные журналы издательства «Notabene» URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_10983.html (дата обращения 21.01.2019)