

Секция «Государственное управление и публичная политика в России: институты и практики»

Проектная деятельность в государственном и муниципальном управлении

Научный руководитель – Соловьев Александр Иванович

Недомеркова Елена Сергеевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: nedomerkova.lena@yandex.ru

Решение стратегических задач развития территории Российской Федерации, таких как модернизация экономики и её перевод на инновационный путь, а также повышение социально-экономического благосостояния населения, предусматривает необходимость поиска эффективных моделей управления, которые будут соответствовать современным условиям хозяйствования [4]. Однако, главным аспектом данной модели будет являться повышение эффективности государственного управления, которое будет ориентировано на концентрацию и рациональное использование ограниченных ресурсов (управленческих, финансовых, инвестиционных и др.) публичного и частного секторов. Опираясь на успешный, в рамках государственного управления, зарубежный опыт, можно решить данные проблемы преимущественно посредством внедрения проектного подхода к управлению в деятельности государственных и муниципальных органов власти.

Сегодня практика внедрения проектной деятельности развивается все больше и больше, охватывая новые регионы и муниципальные образования нашей страны. На федеральном уровне для реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» было разработано 12 национальных проекта, охватывающие различные сферы жизнедеятельности населения - демография, здравоохранение, образование, жильё и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, а также малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт [1].

Абсолютная прозрачность и управляемость процессом, четкое распределение персональной ответственности и измеримый конечный результат на заранее определенную, зафиксированную в основополагающих документах дату — важнейшие принципы, благодаря которым проектное управление может стать актуальным и привлекательным для бизнеса и органов власти. Кроме того, применение методов проектного управления в органах власти субъектов РФ и в органах муниципальной власти имеет положительный эффект как для органов власти и бизнеса, так и для населения [3]. Однако необходимо отметить, что при внедрении проектного подхода в органы государственной власти и местного самоуправления следует учитывать наличие следующих факторов: ограниченность финансового ресурса бюджетными рамками, ограниченность правового поля деятельности (например, в сфере конкурсных процедур), направленность проекта на социальный эффект, иерархическая подотчетность, кроме того, органы власти подотчетны непосредственно населению [2].

Яркими примерами воплощения проектной деятельности в органах государственной и муниципальной власти являются - Белгородская область, Республика Татарстан, Ростовская область, Республика Тыва, Приморский край. Однако существует ряд факторов,

который оказывает непосредственное сопротивление развитию проектному управлению - методы проектного управления используются лишь к отдельным проектам, а не как инструмент достижения стратегических целей; низкая квалификация государственных гражданских служащих в области проектного управления; отсутствие единой информационной системы в области управления проектами; недостаточное нормативно-правовое регулирование на региональном уровне (в свою очередь, органы муниципальных образований ориентируются на региональную нормативно-правовую базу, при ее наличии), а также отсутствие единой централизованной методологии (у каждого региона своя версия управления проектной деятельностью и свои формы отчетности по проекту). Для решения данных проблемы необходимо принять следующие меры:

- 1) Пропагандировать эффективность проектного подхода в управлении;
- 2) Создать фонды поддержки развития проектной деятельности в органах власти;
- 3) При подготовке управленцев повсеместно внедрять в образовательную программу дисциплины проектного управления;
- 4) Создать единый информационный ресурс по проектной деятельности в госсекторе;
- 5) Проводить адаптацию лучших бизнес практик по внедрению проектной деятельности в организацию для применения их опыта на государственном и муниципальном уровне;
- 6) Создать межрегиональные и межмуниципальные площадок взаимообучения, где участники проектной деятельности могли бы обмениваться опытом.

Таким образом, внедрение проектной деятельности в органы государственного и муниципального управления в современной России является необходимым, поскольку обеспечивается снижение управленческих издержек и минимизация влияния рисков, что ведет к более четкому определению ролей, полномочий и ответственности, эффективному использованию матричной структуры, общим правилам коммуникаций и единому информационному пространству, к более эффективному анализу заинтересованных сторон и рисков проекта, планированию реагирования и учету рисков в планах.

Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальные сетевые ресурсы Президента России: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027>
- 2) Васильев А.И., Прокофьев С.Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Управленческие науки. 2016. № 4.
- 3) Горовая Т.В. Роль и место проектов при разработке и реализации государственных программ // Аналитические и информационно-справочные материалы Аналитического центра при Правительстве РФ: <http://ac.gov.ru/publications/>
- 4) Раменская Л.А. Особенности проектного управления в органах государственной власти на региональном уровне // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 1.