

Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований: изменения на протяжении постсоветского периода, актуальные проблемы исчисления и взимания

Научный руководитель – Моляренко Ольга Андреевна

Федотова Евгения Михайловна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет социальных наук, Москва, Россия

E-mail: jane.fedotova1@gmail.com

Финансовое обеспечение муниципальных образований является актуальной темой на протяжении многих лет. Сегодня в Российской Федерации проводятся бюджетная и административная реформы, которые в значительной степени затрагивают вопросы, касающиеся муниципальных образований.

В настоящее время можно наблюдать, что уровень бюджетного обеспечения муниципальных образований снижается. На муниципалитеты возлагается все больше обязанностей, при этом не происходит увеличения финансирования. Так на 1 декабря 2015 год уровень муниципального долга составлял 318.079.324,64 тыс. руб., на 1 декабря 2016 год 340.441.721, 17 тыс. руб., на ноябрь 2017 353.752.626,40 тыс. руб. [3]. По представленным цифрам видно, что каждый год он возрастает. Также можно наблюдать дифференциацию в доходах муниципальных образований, что приводит к их ослаблению.

На 2016 год в целом по России в структуре собственных доходов налоговые доходы составляют 44, 8 % [3]. Они являются основой бюджетов многих муниципальных образований. В местный бюджет поступают земельный налог и налог на имущество физических лиц. Возникает ряд проблем, которые связаны с их сбором и исчислением.

Цель работы: анализ роли налоговых доходов в бюджетах муниципальных образований и разработка рекомендаций по их увеличению.

На рисунке № 1 «Изменение структуры налоговых доходов» представлены основные изменения в структуре налоговых доходов муниципалитетов. Можно наблюдать, что доля налогов с каждым годом уменьшается, следовательно, увеличивается доля межбюджетных трансфертов. Основным налоговым доходом является НДФЛ, на администрирование которого местные власти не могут повлиять. Доля остальных налогов не является настолько существенной, при этом органы местного самоуправления также почти не могут повлиять на их сбор. Все это приводит к ослаблению финансовой независимости муниципальных образований от вышестоящих бюджетов и централизации налоговых поступлений на федеральном уровне [1,2].

Для более полного понимания изменения налоговых доходов муниципальных образований были рассмотрены муниципальные образования Тверской области. В качестве примера были взяты Ржевский городской округ, Калязинский муниципальный район, Конаковское городское поселение и Бурашевское сельское поселение. На основе базы данных «Показатели муниципальных образований» Федеральной службы государственной статистики были проанализированы доходы данных муниципалитетов. В целом наблюдается рост поступлений от местных налогов, что можно связать с переходом на кадастровую стоимость. Также на данных примерах подтвердились выводы, которые были сделаны другими исследователями ранее.

В ходе анализа интервью экспертов, чиновников и статистических данных о доходах муниципальных бюджетов на территории Тверской области, а также в целом в Российской

Федерации выяснились основные проблемы, связанные с налоговыми доходами муниципальных образований:

- Поступления от данного НДФЛ «оседают» в крупных городах
- Достаточно много проблем связано с местными налоговыми поступлениями (например, порядок информационного обмена, затратность администрирования, проблема паевых земель, отсутствие стимула у граждан оформлять право на землю и объекты недвижимости, большое количество льгот федерального уровня, для собираемости налога на имущество физических лиц существует проблема незавершенного строительства по индивидуальному жилищному строительству, кадастровая стоимость не всегда отражает реальную стоимость земельного объекта)
- Органы местной и региональной власти почти не могут повлиять на собираемость ЕНВД, ЕСХН, УСН и патентную систему налогообложения

Таким образом, на данный момент в Российской Федерации существует проблема нехватки собственных финансовых средств у муниципальных образований для покрытия всех расходов. Местные органы власти фактически не могут повлиять на собираемость большинства налоговых поступлений, передаваемых в местный бюджет. Доля местных налогов в доходах муниципальных бюджетов является незначительной, что не обеспечивает самостоятельность местным бюджетам. Для разрешения данных проблем необходимо разработка и внесение поправок в законодательство Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Григоров В.Э., Жигалов Д.В., Перцов Л.В. Аналитический доклад "Анализ влияния реформ местного самоуправления и реформы межбюджетных отношений на финансовое состояние муниципальных образований Российской Федерации // Фонд "Институт экономики города". - 2008. - С. 12 -56.
- 2) Чернявский А.В. Анализ развития муниципальных финансов в России в 1992 -2002 годах // - Москва: Фонд "Институт экономика города, 2003. - С. 5-49.
- 3) Министерство финансов Российской Федерации <https://m.minfin.ru/ru/>

Иллюстрации

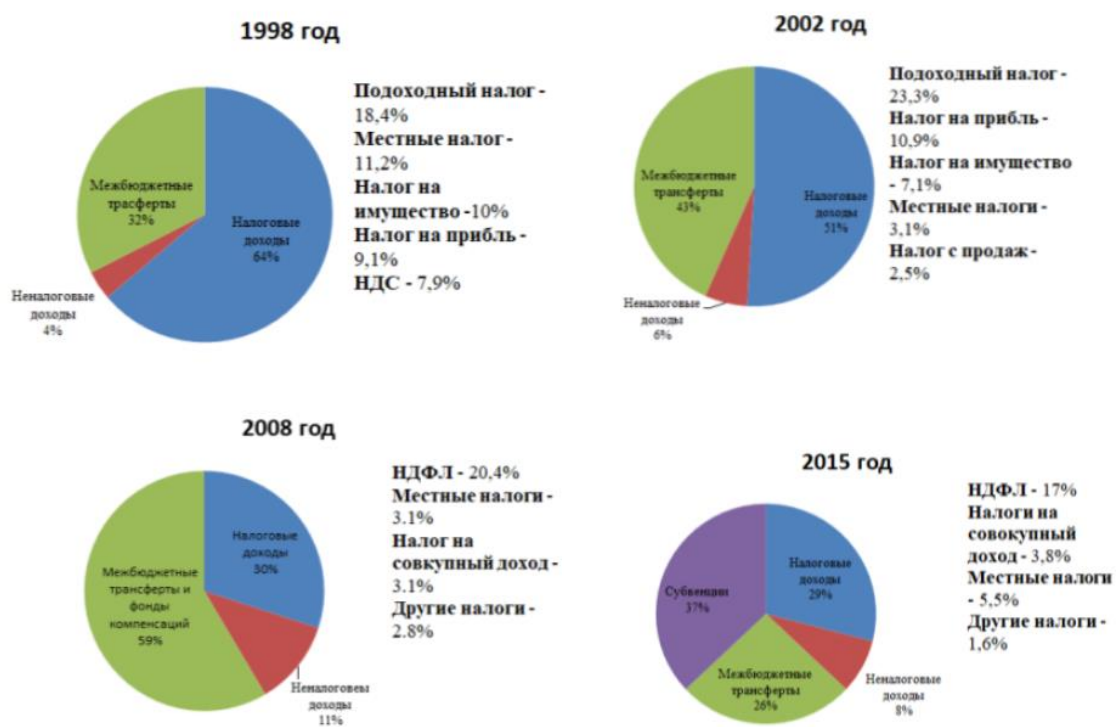


Рис. 1. Рисунок № 1 «Изменение структуры налоговых доходов»