

Секция «Современные инструменты в государственном, некоммерческом и бизнес  
управлении»

## **Причины закрытия "открытого правительства" и перспективы развития информационной открытости государственных органов на территории РФ**

**Научный руководитель – Соловьев Александр Иванович**

***Ивлева Татьяна Андреевна***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет  
государственного управления, Кафедра политического анализа, Москва, Россия

*E-mail: ivlevata96@gmail.com*

### **ПРИЧИНЫ ЗАКРЫТИЯ «ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА» И РАЗВИТИЕ ИН- ФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ НА ТЕРРИ- ТОРИИ РФ**

Современный мир вот уже на протяжении нескольких десятилетий живет в эпоху информационного общества и в эру глобализации. Открытость границ, ослабление государственных институтов, формирование зон свободной торговли, экспансия транснациональных корпораций на новые рынки и жесткая конкуренция за ресурсы и рынки сбыта товаров и услуг уже стали неотъемлемой составляющей современной мировой политической и экономической повестки дня, что отражается в сводках ежедневных новостей. Все эти явления, характерные для эпохи глобальной нестабильности, формируют новые угрозы и вызовы для современных стран мира, но особенно чувствительными эти угрозы, на наш взгляд, являются для Российской Федерации как страны с относительно новой и нестабильной политической системой.

Современное российское государство на протяжении последнего десятилетия отчетливо движется в сторону более авторитарной модели управления, в рамках которой информационная открытость органов государственной власти в значительной степени сокращается. Особенно ярким данный политический тренд становится при проведении сравнительного анализа информационной открытости российских политических институтов при президентстве Дмитрия Медведева в 2008-2012 года, и их последующего развития в последующие годы.

Существующая в современной России политическая система персонализированного типа, отличающаяся крайне низким уровнем информационной открытости органов государственной власти, обостряет проблему мирного перехода политической власти после отставки действующего главы российского государства. Кроме того, отсутствие общественного контроля над государством снижает общий уровень эффективности государственного управления в нашей стране. Все эти факторы актуализируют тему нашей работы, посвященной выявлению причин закрытия «открытого правительства» в России в 2018 году, и анализу дальнейших перспектив развития информационной открытости государственных органов на территории РФ в среднесрочной перспективе.

История развития системы «Открытого Правительства» в России продолжалась короткий период времени. Общий период ее развития в стране составил менее шести лет, с 2012 года, когда данная система была впервые сформирована на территории России, по 2018 год, когда данный проект был официально закрыт. Формирование системы «Открытого Правительства» было преимущественно инициативой премьер-министра Дмитрия Медведева, стремившегося к модернизации российской политической жизни еще в годы своего президентства.

До формирования «Открытого правительства» в 2012 году командой Дмитрия Медведева формировалось большое количество разрозненных инициатив, направленных на повышение уровня информационной открытости органов государственной власти в стране, укрепление открытого диалога между государством и обществом в рамках формирования общественно-политической повестки дня.

Наравне с данными внутривластными задачами, при формировании «Открытого Правительства» в 2012 году учитывались и внешнеполитические перспективы данного проекта. Так, проект был направлен на выстраивание конструктивных отношений России с развитыми странами мира, в которых открытость государства и диалог с гражданами является частью политической реальности. Формирование «Открытого Правительства» открывало России пути членства в такую организацию, как Партнёрство открытых правительств (ОГР). Также планировалась, что «Открытое Правительство» станет частью диалога России со странами Большой восьмёрки и Большой двадцатки.

В рамках своей деятельности «Открытое Правительство» основывалось на принципе информационной открытости государства перед гражданами страны. Данный принцип означал, что любой житель страны должен иметь возможность своевременного получения информации о деятельности исполнительной власти в стране, доступ к которой не может ограничиваться федеральными законами или актами Президента России и Правительств страны. Предполагалось, чтобы в рамках соблюдения данного принципа информация о деятельности федерального Правительства станет открытой, общедоступной и достоверной, а формат ее получения будет удобным для граждан страны.

Кроме того, система «Открытого Правительства» стремилась обеспечить широкие возможности для участия граждан России, ее общественных объединений и предпринимательского сообщества в процессе разработки и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов. Наконец, успех системы «Открытого Правительства» сформировал бы в Россию традицию подотчетности власти обществу, поскольку в рамках работы «Открытого Правительства» предполагалась обязательность раскрытия федеральными органами власти информации о своей деятельности с учетом запросов и приоритетов гражданского общества.

Все эти направления работы «Открытого Правительства» сохраняли свою актуальность в течение первых двух лет его деятельности, однако резкое изменение общественно-политической повестки дня привели к кризису «Открытого правительства», фактической остановке данного проекта в 2014 году и его окончательной отмене в 2018 году.

Закрытие системы «Открытого правительства» в 2018 году стало результатом широкого набора внутривластных и внешнеполитических причин, по сути снявших с повестки дня в России проблемы демократизации общества, повышения информационной открытости органов государственной власти и выстраивания конструктивных отношений с западными странами.

Одной из основных внутривластных причин закрытия «Открытого правительства» стала сама траектория развития политической системы России после 2012 года. «Открытое Правительство» изначально было Медведевской инициативой, частью его программы модернизации страны. Для президента России Владимира Путина данный проект не имел большого политического значения, но он поддержал данную инициативу по двум причинам. Во-первых, из желания проявить добрую волю по отношению к Дмитрию Медведеву, а во-вторых, в целях нормализации общественной гармонизации после активизации протестной активности 2011-2012 годов. В тот период Владимир Путин все еще старался заручиться поддержкой прогрессивной общественности и подавал ей разнообразные знаки на продолжение вектора модернизации общества и развитие новых, в том числе и социальных, технологий. Однако последовавшие за этим события, как в России, так и

на Украине, привели к постепенному отказу руководства страны от идеи модернизации. Отсутствие бюджетного финансирования

На фоне прекращения интереса государства к системе «Открытого правительства» данный проект за весь период его существования в течение шести лет так и не получил прямого бюджетного финансирования. Его деятельность не была включена ни в программу «Информационное общество», ни в какую-либо иную государственную программу. И фактическое прекращение работы «Открытого Правительства» в 2018 году стало логичным шагом на данном пути.

Утрата внутринеополитического интереса к проекту «Открытого Правительства» также было усугублено изменением внешнеполитической повестки дня в России. Украинский кризис 2014 года, присоединение Крыма к России и начала конфронтации России с Западом фактически поставил точку на планах выстраивания конструктивных отношений с западными странами. Так, уже в 2012 году было отменено вступление России в «Open Government Partnership», а с 2014 года Россия более не учувствовала в деятельности «Большой Восьмёрки». Таким образом, международная повестка дня деятельности «Открытого Правительства» была исчерпана еще в 2014 году.

Третьей важной причиной закрытия «Открытого правительства» стал провал программы Российской общественной инициатива, задача которой заключалась в сборе петиций и голосов за петиции от граждан и рассмотрение их экспертной группой. При этом все ключевые петиции, включая петицию за отмену «закона Яровой» эту экспертную группу не прошли. И это фактически подтвердило нежизнеспособность «Открытого правительства».

На фоне всех этих тенденций в российской политической жизни можно сделать четкий вывод о том, что идея развития информационной открытости государственных органов на территории России на данном историческом этапе не имеет никаких перспектив. Это связано как с сохранением у власти Владимира Путина и его команды, не ставящей модернизацию страны в качестве своей задачи, так и противоречием идеи «Открытого Правительства» с охранительной повесткой государства дня в стране. Большая часть некоммерческих организаций, способных мониторить уровень политического и социального эффекта от создания системы информационной открытости государственных органов власти с России, подпали под закон о нежелательных агентах. Параллельно с этим развивающаяся история с блокировками сайтов и иных ограничений в Интернете привели к практически минимальному присутствию представителей этих организаций в деятельности Открытого правительства.

Таким образом, подводя итоги нашей работы, посвященной выявлению причин закрытия «открытого правительства» в России в 2018 году, и анализу дальнейших перспектив развития информационной открытости государственных органов на территории РФ в среднесрочной перспективе, мы можем сделать вывод о том, что эксперимент с формированием в России «Открытого правительства» окончился провалом. А повторение данного эксперимента в России в ближайшие годы не представляется возможным.

[#\\_ftnref1](#)

### Источники и литература

- 1) Актуальные комментарии. Электронный ресурс: <http://actualcomment.ru/smert-otkrytogo-pravitelstva-1805161250.html>
- 2) Ведомости. Электронный ресурс: <https://www.vedomosti.ru/opinion/columns/2018/05/23/7otkritoe-pravitelstvo>

- 3) Каменская Г.В., Родионов А.В. Политические системы современности. - М., 2016. 268 с.
- 4) Кретов Б.И. Современная российская политическая система: Учебное пособие. М., 2016. 148 с.
- 5) Нестерова И.А. Открытое правительство в России // Образовательная энциклопедия ODiplom.ru - <http://odiplom.ru/lab/otkrytoe-pravitelstvo-v-rossii.html>
- 6) Экспертный совет при Правительстве РФ. Электронный ресурс: <https://open.gov.ru/>