

Секция «Региональное и муниципальное управление: отечественный и зарубежный
ОПЫТ»

**Участие населения города Екатеринбурга в решении вопросов местного
значения**

Научный руководитель – Зерчанинова Татьяна Евгеньевна

Тарбеева Ирина Сергеевна

Аспирант

Уральская академия государственной службы при Президенте РФ, Екатеринбург, Россия

E-mail: planeta421993@mail.ru

В ежегодных Посланиях Федеральному Собранию В.В. Путин постоянно указывает на то, что необходимо развивать местное самоуправление: «местная власть должна быть устроена так - а ведь это самая близкая власть к людям, - чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до неё рукой» [4], «...власть должна слышать людей, объяснять суть возникающих проблем и логику своих действий, видеть в гражданском обществе равных партнёров» [5]. Однако на практике участие населения в местном самоуправлении имеет, как правило, ситуативный, несистемный характер [1]. Крамаренко С.В. отмечает, что население муниципального образования в настоящее время является лишь потенциальным субъектом местного самоуправления. Во многих муниципальных образованиях оно пассивно, инертно [2].

В российском законодательстве определен перечень разных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления [3], однако практика их применения показывает, что граждане не в полной мере реализуют свое право на участие в решении вопросов местного значения.

Для изучения данной проблемы автор провел два опроса взрослого населения города Екатеринбурга (в 2015 и 2016 годах), две фокус-группы, экспертный опрос, наблюдение за организацией и проведением публичных слушаний, контент-анализ публикаций в газете «Вечерний Екатеринбург», анализ официальных документов, анализ официальных информационных ресурсов органов местного самоуправления Екатеринбурга в сети Интернет.

В результате проведенных исследований были выявлены следующие проблемы: Низкий уровень информированности населения о формах участия в местном самоуправлении. Больше половины жителей не знает сроков рассмотрения обращения граждан, минимальной численности инициативной группы, выступающей с правотворческой инициативой, как проводится опрос граждан по вопросам местного значения, а также что же такое территориальное общественное самоуправление. Несмотря на то, что только 48,3% респондентов оценили свой уровень информированности как «низкий», необходимость повышать уровень отметили 86,1%.

Автором проанализированы Официальный и Информационный порталы города Екатеринбурга, социальные сети, местная газета «Вечерний Екатеринбург». Однако найти в них актуальную и содержательную информацию по формам участия населения в МСУ достаточно сложно.

Отсутствие обратной связи со стороны Администрации города при работе с предложениями граждан через сервис «Я предлагаю!». Этот сервис активно работал только в 2011 году. Однако 96% предложений горожан осталось без ответа. В результате отсутствия обратной связи со стороны Администрации города население потеряло интерес к данному сервису, и за 2014-2017 годы поступило 1 предложение от жителя города.

Проблема организации участия населения в публичных слушаниях. В публичных слушаниях принимало участие всего 16,6% опрошенных жителей города. Однако желание принять участие в публичном обсуждении выразили 72,2% респондентов. Такая разница между желаемым и действительным связана с комплексом проблем в организации публичных слушаний.

Для решения выявленных проблем были предложены следующие практические рекомендации: Для повышения уровня информированности населения о формах участия в местном самоуправлении необходимо провести модернизацию Информационного и официального порталов города, поддерживать коммуникацию с жителями через социальные сети. Среди удобных источников информации о формах участия в местном самоуправлении несомненным лидером является Интернет, его выбрали 73,5% респондентов.

Для использования Интернета как площадки для взаимодействия населения и органов местного самоуправления в процессе решения вопросов местного значения интересен опыт Москвы, где создан портал «Москва наш город» (<http://gorod.mos.ru>). Каждый месяц на главной странице портала обозначены пять проблемных тем месяца, по которым можно оставить сообщения. Так, например, можно сообщить о поврежденных/неправильно установленных дорожных знаках, неубранной территории, неубранном подъезде и т.д. Существует возможность сообщить о других проблемах по 24 предложенным рубрикам. Так, исходя из статистики портала, который функционирует с 2011 года, на портале зарегистрировано 1096572 пользователя, решено 2051199 проблем [6].

Рекомендации по организации публичных слушаний: разработка календаря публичных слушаний; перенос времени проведения публичных слушаний на 17:00-18:00; проведение публичных слушаний на разных площадках; привлечение экспертов в сфере экономики, юриспруденции, государственного и муниципального управления и т.д.; организация прямых трансляций публичных слушаний на официальном портале города; Уменьшение максимальной продолжительности до 2 часов 30 минут; время выступления физических и юридических лиц увеличить до 7 минут.

Необходимо повысить качество работы сервиса «Я предлагаю!». Содержательную работу с данным сервисом должен курировать Отдел по работе с обращениями граждан Администрации города. Предлагается установить условие обязательного рассмотрения предложения Администрацией города: если предложение набирает 1000 голосов жителей города, то оно в обязательном порядке рассматривается, после чего дается письменный ответ о его принятии или разъяснение причин отказа реализовывать данное предложение.

Источники и литература

- 1) Материалы по теме «Гражданская активность (инициатива) и общественный контроль на местном уровне»: <http://www.vsmsinfo.ru/proekty-i-programmy/grazhdanskaya-aktivnost-initsiativa-i-obshchestvennyj-kontrol-na-mestnom-urovne>

- 2) Крамаренко С.В. Развитие институтов непосредственной демократии в местном самоуправлении: теоретико- правовые и прикладные аспекты. Дис. . . кандидата юридических наук. Воронеж, 2013: <http://test.ssla.ru/dissertation/dissert/13-03-2014-1d.pdf>
- 3) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 4) Послание Президента Федеральному Собранию. 12 декабря 2013 года: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>
- 5) Послание Президента Федеральному Собранию. 3 декабря 2015 года: <http://kremlin.ru/events/president/news/50864>
- 6) Наш город Москва: <http://gorod.mos.ru/index.php>