

Управление нефтяной промышленностью СССР в 1930-1940-е годы

Научный руководитель – Кошкидько Владимир Григорьевич

Королёв Максим Юрьевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра истории государственного и муниципального управления, Москва, Россия
E-mail: Zauer123@gmail.com

Доклад посвящен рассмотрению основных изменений в администрировании советской нефтяной промышленности, связанных с индустриализацией 1930-х годов и переходу к командно-директивной системе управления промышленными отраслями через Всесоюзные отраслевые объединения и Наркоматы.

Система управления нефтяной промышленностью СССР, созданная в первые годы НЭПа, позволила быстро восстановить дореволюционный уровень добычи углеводородов и обеспечила стабильное развитие отрасли, но начавшаяся индустриализация требовала коренных изменений в деле управления.

Начало 1930-х годов ознаменовалось серьезными переменами и реформами нефтяной отрасли СССР, связанными с проведением политики индустриализации. Институты, сложившиеся в годы НЭПа, за исключением трестов, прекратили свое существование. Торговые и распределительные функции синдикатов перешли в руки новых, специализированных объединений и трестов.

Ухтинские месторождения, открытые совсем недавно, при всех своих достоинствах, находились в малонаселенном северном регионе, без дорог и необходимой инфраструктуры. Для промышленной добычи ухтинской нефти требовалось урегулировать две проблемы: нехватку рабочей силы и транспортную; по этим причинам освоение ухтинского нефтяного района поручается ОГПУ.

В структуре ОГПУ при СНК СССР создается Ухто-Печорский исправительно-трудовой лагерь - Ухтпечлаг, подчиняющийся собственному руководству и находящемуся в Москве. Эта организация лишь изредка согласует свою деятельность с руководством краевого комитета ВКП(б) Северного края в Архангельске, иными словами, трудовой лагерь не зависел от местной администрации и проводил самостоятельную хозяйственную политику, главная цель которой сводилась к освоению богатых, но труднодоступных ресурсов Крайнего севера [1].

Практически всю вторую половину 30-х годов XX века в советской нефтянке осуществляется реорганизация органов управления. Крупные объединения дробятся на составные части, мелкие - либо упраздняются, либо объединяются в специализированные образования с узкими задачами. Исключение - суровый Печорский край, где добыча полезных ископаемых подчинена единственному тресту, подотчетному только Москве. Ухто-Печорский трест, легализующий работу одноименного трудового лагеря, подчинялся напрямую ОГПУ и в силу специфики региона сохранил в своем подчинении различные подсобные предприятия характерные для периода НЭПа.

Наркомат тяжелой промышленности, созданный в 1932 году, начал распадаться в 1937, Главнефть, находившееся в его подчинении, разделилось на три управления: Главнефтедобыча, Главнефтепереработка и Главнефтесбыт [2].

Несмотря на проведенную реорганизацию, система руководства отраслью оставалась запутанной. Различные управления обладали идентичными элементами: центральный ап-

парат и отделы, выделенные на основании специализации и района деятельности. Путаница начиналась при формировании отдельных подотделов и рабочих групп, уникальных для каждого управления.

К примеру, в состав Главнефтедобычи в 1938-1939 годах входили следующие организации: центральный аппарат, производственно-распределительный отдел, технический отдел с группами добычи, бурения, энергетики, анализа работы нефтепредприятий, НИИ, геологический отдел, конструкторский, плановый, финансовый, труда и зарплаты, секретная часть и спецснабжение, отдел снабженческий и бухгалтерский, многочисленные группы и подотделы [3].

Индустриализация полностью перекроила схему управления нефтяной промышленности СССР, сделав ее по-настоящему командно-директивной. Упразднялись старые тресты - на их месте создавались новые; возникали объединения, затем дробившиеся и вновь объединявшееся впоследствии; названия ведомств менялись несколько раз за год и столь же стремительно менялись их полномочия. Бурные управленческие преобразования привели к появлению сперва Наркомата топливной промышленности (24 января 1939 года), а позднее к Наркомату нефтяной промышленности (12 октября 1939 года).

Наркомат нефтяной промышленности представлял из себя иерархичную организацию с громоздкой структурой, несколькими управлениями и многочисленными трестами, отделами, рабочими группами и подотделами. Во главе этого бюрократического монстра с гигантским оборотом бумаг стоял нарком - сперва Л.М. Каганович, а с 1940 года - И.К. Седин.

Источники и литература

- 1) Борозинец Л.Г. и др. История становления и развития нефтегазового комплекса Коми края (к истории освоения нефти европейского северо - востока России). Ухта: УГТУ, 2004. С.55.
- 2) Соколов А.К. Советское нефтяное хозяйство 1921- 1945. М.: Институт российской истории РАН, 2013. С.144.
- 3) Соколов А.К. Советское нефтяное хозяйство 1921- 1945. М.: Институт российской истории РАН, 2013. С.145.