Секция «Государство, бизнес, гражданское общество»

## Государственная молодежная политика Российской Федерации

## Научный руководитель – Пойманова Зоя Ивановна

## Карапетян Гаяне Пайлаковна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия E-mail: qpkarapetyanmo@mail.ru

Молодежнаяа политика - этоа политика, а котораяа направленаа наа созидание будущего страны. Очевидным представляется тот факт, что основой формирования великой державы является целеустремленная, образованная, сплоченная и стремящаяся не только к обустройству своей личной жизни, но и к созданию процветающего, надежного государства, молодежь!а

Молодежная политика «вчерашнего дня» с законодательной точки зрения была представлена:

- Законом СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», действующим с 1991 по 2013 годы в части не противоречащей законодательству РФ;
  - Федеральной целевой программой «Молодежь России»;
- Федеральным законом «О государственной поддержке молодежных и детских объединений»;
  - с управленческой стороны:
  - Советом по делам молодежи при Президенте Российской Федерации;
  - Правительственной комиссией по делам молодежи;
- профильным министерством, имеющим в своем названии словосочетание «молодежная политика».

Молодежная политика «сегодняшнего дня» предстает перед нами в следующем виде:

- прекращено действие Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» на территории Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании
- в Российской Федерации»;
- не реализуется федеральная целевая программа «Молодежь России», появилась подпрограмма в государственной программе «Развитие образования»;
- словосочетание «молодежная политика» в названии профильного федерального министерства больше не используется, также оно исключено из названия профильного департамента Министерства образования и науки Российской Федерации;
- в документах и материалах Министерства образования и науки Российской Федерации словосочетание «молодежная политика» заменено на «воспитание детей и молодежи»;
- упразднено звание «Почетный работник сферы молодежной политики Российской Федерации».

Федеральными органами по делам молодежи сегодня являются:

- Министерство образования и науки Российской Федерации (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политики);

- Федеральное агентство по делам молодежи (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии

с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания

и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей).

В действующих законодательных актах юридическое толкование термина «государственная молодежная политика» на федеральном уровне представлено в 3 вариантах, на региональном уровне встречаются 20-30 вариантов образованных на его основе словосочетаний, как в федеральных подзаконных актах и других документах, так и в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Сегодня остро ощущается необходимость разработки единого федерального законопроекта о релизации государственной молодежной политики на территории Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, в отличие от конституций целого ряда государств, в том числе федеративных, не содержит термин «молодежь» и образованные на его основе слова и словосочетания. При отсутствии данного термина в Конституции он должен быть закреплен исключительно

в законах, а не в подзаконных актах. Иначе, как показывает правоприменительная практика, невозможно обеспечить единство механизмов правового регулирования работы с молодежью на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В 2013 году проект Федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» был внесен Орловским областным Советом народных депутатов в профильный комитет - Комитет по физической культуре, спорту и делам молодежи Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации.

На проект закона было получено Заключение Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 4962п-П44, в котором Правительство Российской Федерации не поддержало представленный законопроект, и он был отклонен Государственной Думой Российской Федерации (Постановление Государственной Думы от 1 марта 2017 года № 1070-7 ГД.).

В Совете Федерации создана под председательством члена Комитета Совета Федерации по социальной политике Татьяны Лебедевой рабочая группа по подготовке предложений законодательного регулирования вопросов молодежи и государственной молодежной политики в Российской Федерации (далее - Рабочая группа).

В состав Рабочей группы наряду с членами Совета Федерации, членами Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, членами Экспертного совета по государственной молодежной политике при Комитете Совета Федерации по социальной политике включены депутаты Государственной Думы, руководители Федерального агентства по делам молодежи, профильных департаментов Министерства образования и науки Российской Федерации и Министерства спорта Российской Федерации, Национального Совета молодежных и детских объединений России, Российского Союза Молодежи, представители Общественной палаты Российской Федерации, независимых профсоюзов России и вузов, осуществляющих подготовку кадров по направлению «Организация работы с молодежью».

5 декабря 2017 года Рабочая группа одобрила концепцию Федерального закона «О молодежи».

На федеральном уровне должны быть реализованы положения пунктов «в» и «е» ста-

тьи 71 Конституции Российской Федерации, а именно: регулирование и защита прав и свобод молодого человека и гражданина Российской Федерации и установление основ федеральной молодежной политики.

Принятие и дальнейшая реализация предлагаемого федерального закона позволит:

- создать надежные правовые условия для участия молодежи в государственном и муниципальном управлении, активно включить молодежь и ее объединения в социально-экономическую и культурную жизнь современной России;
  - гармонизировать отношения между государством и молодыми людьми;
- повысить качество разработки и реализации государственной молодежной политики, сформировать эффективный механизм ее правового регулирования;
- унифицировать правовую терминологию в сфере государственной молодежной политики;
  - оформить системы законодательства в сфере государственной молодежной политики.

Закон восстановит право молодежи называться молодежью по закону, внесет для молодых людей ясность в вопрос о том, кто и каким образом

в государстве отвечает за решение молодежных проблем и результаты молодежной политики, создаст условия для системного решения проблем молодежи, предоставит четкие гарантии участия молодежи в управлении делами государства, формировании и осуществлении государственной молодежной политики, обеспечит системное развитие различных форм молодежного самоуправления, молодежных общественных объединений, молодежного добровольчества и молодежного наставничества.

Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно развивать и продуктивно использовать инновационный потенциал, основным носителем которого является молодежь.

## Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ)
- 2) Бабосова Е.С. Повышение значимости государственной молодежной политики в политической социализации юношества / Е. С. Бабосова // Социологический альманах. 2015. № 6. С. 77-83. [Электронный ресурс]
- 3) Елисеев А.Л. Кадровое обеспечение реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Вестник Орловского государственого университета. Новые гумманитарные исследования № 2 (43). С.118-121
- 4) Доклад специалистов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) «О государственной молодежной политике»
- 5) Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации http://council.gov.ru/
- 6) Официальный сайт Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации http://chamber-of-yl.ru/
- 7) Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (ред. от 22.02.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

8) Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1015 (ред. от 06.09.2004) «О федеральной целевой программе «Молодежь России» (2001-2005 годы)»