

Секция «Международная безопасность: традиционные вызовы и угрозы»

**Содержание и оценка системы стратегического планирования
внешнеполитической деятельности Российской Федерации**

Научный руководитель – Молчанов Николай Андреевич

Пищулина Анастасия Алексеевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международной безопасности, Москва, Россия

E-mail: pischulina.anastasia@gmail.com

Эффективное стратегическое планирование позволяет адекватно реагировать на возникающие и существующие угрозы национальной безопасности. Стратегическое планирование внешнеполитической деятельности является важным фактором защиты и реализации национальных интересов, на основе которых формируются цели. Для этого необходима продуктивная система стратегического планирования (далее ССП), строящаяся на основе эффективной нормативно-правовой базы, корреляции целей и средств, правил и методологии разработки нормативных документов стратегического планирования, имплементации их положений и контроля за их исполнением.

В России, как и в США используется один из наиболее эффективных способов долгосрочного планирования, а именно программно-целевой метод планирования. Он включает в себя пять составляющих: целеполагание, прогнозирование, планирование, программирование и контроль. Российская ССП изначально основывалась на Федеральном законе № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 1995 года. Однако позднее в 2014 г. на смену этому закону пришел ФЗ №172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании», поскольку ССП в прежнем виде не функционировала должным образом и требовала реформирования.

Современная ССП Российской Федерации действует на основании этого закона, который также регламентирует и стратегическое планирование внешнеполитической деятельности. Основопологающими документами стратегического планирования деятельности Министерства иностранных дел РФ является Конституция, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года от 2009 года и Концепция внешней политики Российской Федерации от 2016 года, строящаяся на базе вышеуказанных документов [1]. Об основных внешнеполитических планах самого ведомства можно узнать в Плане деятельности Министерства иностранных дел Российской Федерации на период до 2018 года.

Тем не менее после реформы ССП появилась проблема интеграции дореформенных документов. Например, План деятельности МИД РФ на период до 2018 года, принятый в 2013 году, должен основываться на Концепции внешней политики Российской Федерации и Указе Президента №605, хотя Концепция вышла гораздо позже - в 2016 году, при этом План никак не был скорректирован. Ряд документов федерального значения, таких как Концепция внешней политики РФ и Военная доктрина РФ не включены в правовое поле нового закона [4].

У ряда документов федерального уровня отсутствуют правила и методики их формирования, а именно у Стратегии национальной безопасности РФ и у Доктрин национальной безопасности РФ [3]. Помимо этого ССП остается непрозрачной ввиду отсутствия четкой иерархии документов стратегического планирования как на федеральном, так и на

ведомственном уровне. Например, о документации, относящейся к ССП внутри структуры МИДа почти ничего не известно.

На программном уровне отсутствует детализация способов реализации внешнеполитических целей в рамках международных организаций, что оставляет эту сферу стратегического планирования внешнеполитической деятельности на уровне целеполагания. Развитие и конкретизация данного аспекта ССП могла бы повысить эффективность участия России в международных организациях.

Подобная проблема существует в сегменте планирования участия Российской Федерации в интеграционных объединениях, но на уровне целеполагания. Как пишут Молчанов Н.А. и Логунов А.Б. в своей работе «Методические основы и правовые аспекты стратегического планирования в обеспечении национальной безопасности», эта сфера требует разработки отдельного документа целеполагания. [2]

Проявление недостатков в ССП России неизбежно, поскольку всякая система должна совершенствоваться и адаптироваться под новые реалии. Они могут быть нивелированы путем введения основополагающих стратегических документов в поле действия ФЗ-172, разработать методiku и правила формирования основополагающих документов, создать четкую иерархию документации и участников системы стратегического планирования, конкретизировать цели и задачи участия Российской Федерации в международных организациях и интеграционных объединениях. Возможно, создание отдельного документа целеполагания сделало бы более эффективным стратегическое планирование данных сегментов и на программном уровне. Повышение прозрачности ССП также может повысить лояльность населения страны. Добиться этого можно, сделав стратегическую документацию ведомственного и подведомственного уровней доступной для прочтения, например, на сайте МИД РФ.

Источники и литература

- 1) Концепция внешней политики Российской Федерации: http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/2542248
- 2) Молчанов Н.А., Логунов А.Б. Методические основы и правовые аспекты стратегического планирования в обеспечении национальной безопасности. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2013. – 66 с.
- 3) Стратегическое планирование в Российской Федерации: состояние методического обеспечения. Аналитический доклад (по результатам мониторинга реализации Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации») [Текст]: препринт WP8/2016/02 / А.В. Клименко, В. А. Королев, Д. Ю. Двинских, Н. А. Рачкова, И. Ю. Сластихина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом «Высшей школы экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2016. – (Серия WP8 «Государственное и муниципальное управление») 60 с.
- 4) Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании» Справочно-правовая система «Консультант Плюс».