

Особенности реализации кластерной политики в Российской Федерации

Научный руководитель – Мусаев Расул Абдуллаевич

Панкратов Алексей Алексеевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Кафедра макроэкономической политики и стратегического управления, Москва, Россия

E-mail: pankratov_aleksey_ml@mail.ru

В настоящее время кластерная политика в РФ представляет собой важный инструмент социально-экономического и территориального развития. В условиях современной политико-экономической ситуации ускоренное развитие инновационного и промышленного потенциала российской экономики, а также повышение ее конкурентоспособности на международном уровне становится наиболее актуальной и важной задачей. Проектирование промышленных и инновационных кластеров направлено на решение этой задачи, что определяет особый научный и исследовательский интерес к рассматриваемым объектам.

Отправной точкой в реализации мероприятий кластерной политики является закрепление основных понятий, концепций и направлений кластерной политики на законодательном уровне. Разработка эффективной нормативно-правовой базы в данной сфере является залогом успешной реализации кластерных инициатив в регионах РФ.

Целенаправленная федеральная кластерная политика в нашей стране стала проводиться с начала 2010-х гг., основным исполнителем и куратором которой выступило Минэкономразвития РФ. В 2012 г. по Поручению Президента РФ Минэкономразвития РФ в ходе конкурсного отбора были отобраны 25 пилотных инновационных территориальных кластеров (далее - ИТК) в разных отраслях и регионах РФ [1]. После этого Постановлением Правительства РФ [2] был закреплен порядок распределения и представления субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий кластерной политики. Так, в 2013 г. 11 регионам базирования ИТК были выделены 1,3 млрд. руб. федеральных субсидий на реализацию программ развития пилотных ИТК [7]. Приказами Минэкономразвития РФ также устанавливается перечень конкретных мероприятий, реализуемых в рамках ИТК, для поддержки которых выделяются целевые субсидии. В 2014-2015 гг. общий объем федеральных субсидий на реализацию мероприятий кластерной политики составил 3,75 млрд. руб., число регионов локализации ИТК увеличилось до 20 - то есть государственную поддержку к 2015 г. получили все регионы базирования пилотных ИТК [5,6].

Основными сложностями при формировании пилотных ИТК по линии Минэкономразвития РФ является отсутствие базовых (уровня Федеральных законов РФ и Указов Президента РФ) нормативно-правовых документов, содержащих важнейшие определения в сфере кластерной политики. Данная проблема прямым образом влияет на эффективность осуществляемых мероприятий, так как при отсутствии конкретных смысловых параметров очень сложно ответить на вопрос: отвечает то или иное мероприятие реальным целям проводимой кластерной политики или нет. По этой причине в исследовательском плане практически невозможно с высокой степенью определенности выявить конкретный кластерный эффект - вклад того или иного мероприятия кластерной политики в совокупное социально-экономическое развитие региона, муниципалитета, отрасли.

Ситуация стала меняться в лучшую сторону в связи с принятием Федерального закона о промышленной политике в 2014 г. [8], закрепляющего основные определения объектов промышленной инфраструктуры, в том числе определение «промышленного кластера».

Согласно данному документу промышленным кластером является «совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного или нескольких субъектов РФ» [8]. Исходя из рассматриваемого закона в целом и определения промышленного кластера, в частности, Минпромторгом РФ был инициирован процесс отбора региональных промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности. Для успешной реализации этого процесса были приняты Постановления Правительства РФ № 779 [4] («О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров») и № 41 [3] («Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения»).

В Постановлении Правительства РФ № 779 приводятся основные определения и понятия в сфере проектирования промышленных кластеров («цель создания кластера», «программа развития кластера», «инфраструктура кластера», «участник кластера» и др.). Также в постановлении указываются основные требования к промышленным кластерам и их управляющим (специализированным) организациям [4]. Таким образом, если в субъекте РФ у кооперированных между собой промышленных предприятий или уже сформировавшегося регионального кластера возникает инициатива получить статус федерального промышленного кластера, специализированная организация собирает и представляет в Минпромторг РФ перечень необходимых документов, установленных в Постановлении Правительства РФ. При соблюдении соответствия этих документов установленным требованиям кластер получает статус федерального промышленного кластера и включается в реестр промышленных кластеров Минпромторга РФ, что впоследствии дает возможность этому кластеру претендовать на финансовую поддержку со стороны государства. В свою очередь, Постановление правительства № 41 определяет правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров при реализации совместных проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции - то есть определяет те условия, при соблюдении которых промышленный кластер имеет возможность получить субсидии из федерального бюджета [3].

Таким образом, федеральная кластерная политика в РФ в настоящее время осуществляется по двум основным направлениям - по линии Минэкономразвития РФ (ИТК) и по линии Минпромторга РФ (промышленные кластеры). Преимуществом деятельности Минпромторга РФ является закрепление определения понятия «промышленный кластер» в Федеральном законе о промышленной политике, выполняющем функцию базовой основы для реализации федеральной кластерной политики в сфере промышленного производства.

Источники и литература

- 1) Перечень Поручений Президента РФ от 22.11.2011 № Пр-3484ГС
- 2) Постановление Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 188;
- 3) Постановление Правительства РФ от 28.01.2016 г. № 41;
- 4) Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 г. № 779;
- 5) Распоряжение Правительства РФ от 06.12.2014 г. № 2480-р;
- 6) Распоряжение Правительства РФ от 04.09.2015 г. № 1737-р;
- 7) Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2013 г. № 2387-р;
- 8) Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ.