

Independent fiscal institution как элемент системы управления рисками в сфере бюджетных правоотношений

Научный руководитель – Поветкина Наталья Алексеевна

Мейтарджян Давид Арменович

Аспирант

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации, Москва, Россия
E-mail: meitr@yandex.ru

Обеспечение финансовой устойчивости государства традиционно является одним из наиболее приоритетных направлений финансовой политики и обоснованно признается необходимым условием сохранения государственного суверенитета [1]. Поскольку центральным звеном любой современной финансовой системы выступает бюджет, исследование проблем управления рисками в сфере бюджетных правоотношений приобретает особую актуальность.

К числу субъектов управления рисками в сфере бюджетных правоотношений, безусловно, могут быть отнесены Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, высший орган государственного аудита - Счетная палата Российской Федерации.

Между тем следует отметить, что в наиболее развитых зарубежных правовых порядках наряду с высшими органами аудита (supreme audit institution) функционируют также независимые фискальные институты (independent fiscal institution, далее также - НФИ), которые, являясь не в полной мере правительственными (государственными) структурами, тем не менее, относятся к числу ключевых риск-менеджеров в сфере бюджетных правоотношений. Объединяемые схожими целями деятельности и функционалом, независимые фискальные институты по-разному именуются в различных странах (в Бельгии - High Council of Finance, в Нидерландах - Bureau for Economic Policy Analysis, в США - Congressional Budget Office, в Швеции - Fiscal Policy Council).

Под независимым фискальным институтом, как правило, понимают финансируемый за счет государственных средств самостоятельный орган, обеспечивающий беспристрастный обзор и анализ реализации финансово-бюджетной политики государства, а также осуществляющий профессиональное консультирование по вопросам в названной сфере.

В связи с признанием важнейшей роли НФИ в обеспечении стабильности финансовой системы и управлении рисками в 2012 году Организацией экономического сотрудничества и развития были разработаны Модельные принципы функционирования независимых фискальных институтов [2].

По результатам анализа указанных принципов и зарубежного опыта функционирования НФИ автором установлено, что структурно-организационный и содержательный элементы статуса независимых фискальных институтов должны быть закреплены на законодательном уровне.

В законе, регламентирующем правовой статус НФИ, следует предусмотреть гарантии их политической, функциональной и финансовой независимости. Кроме того, в указанном нормативном правовом акте необходимо закрепить основной функционал НФИ, включающий, помимо прочего, подготовку экономических и финансовых прогнозов, экспертизу правительственных и парламентских финансово-бюджетных инициатив, мониторинг соблюдения требований финансового законодательства и уровня достижения целей социально-экономического развития, осуществление тематических экспертно-аналитических исследований.

Представляется, что только в случае последовательной реализации в рамках национального правопорядка элементов правового статуса НФИ, закрепленных в Модельных принципах ОЭСР, independent fiscal institution может считаться действенным институтом, призванным обеспечить разумную финансово-бюджетную политику и стабильность финансовой системы [3].

Вместе с тем следует учитывать, что для эффективного функционирования НФИ в Российской Федерации недостаточно одного лишь «механического» переноса зарубежного опыта в отечественную правовую и финансовую действительность. Без формирования внутри страны соответствующих политических предпосылок для учреждения НФИ и без реального осознания объективной необходимости в дополнительном независимом риск-менеджере надлежащее функционирование НФИ, увы, невозможно. По нашему мнению, только не связанный влиянием каких-либо политических сил НФИ способен выявить и довести до сведения общества и парламента такие риски в сфере бюджетных правоотношений, которые исполнительная власть не в состоянии обнаружить либо намеренно скрывает.

Источники и литература

- 1) Поветкина Н.А. Финансовая устойчивость Российской Федерации. Правовая доктрина и практика обеспечения: монография / под ред. И.И. Кучерова. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2016. 344 с.
- 2) OECD Draft Principles for Independent Fiscal Institutions // <http://www.oecd.org/>
- 3) Von Trapp L., Nicol S. Designing effective independent fiscal institutions // <http://www.oecd.org/>