

Участие прокурора в правотворческой деятельности

Научный руководитель – **Абдулаев Абдула Арсланалиевич**

Абдуев Тимур Мурадovich

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия
E-mail: timurabduev@mail.ru

В период новейшей истории России прокуратура активно участвует в правотворческой деятельности. Например, только в первой половине 2015 года прокурорами субъектов Федерации внесено 174 предложения о разработке нормативных правовых актов, которые включены в планы законопроектной (нормотворческой) работы законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, а прокурорами городов, районов - почти 3,2 тыс. правотворческих предложений, включенных в планы работы органов местного самоуправления.

С учетом востребованности участия прокуратуры в правотворческой деятельности организационно-распорядительными документами Генерального прокурора РФ определены конкретные формы реализации этой функции, включая правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, участие в деятельности рабочих групп, комитетов и комиссий указанных органов власти по подготовке таких проектов, их инициативную разработку.

Вместе с тем исключительное значение для участия прокуратуры в правотворчестве имеет то, что в правовом государстве правотворческая деятельность обусловлена главным образом обеспечением (охраной и защитой) прав и свобод человека и гражданина в соответствии с нормами Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других фундаментальных международно-правовых актов. Исходя из этого Конституцией РФ установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов (ст. ст. 2, 18).

В то же время участие прокуратуры в правотворчестве определяется ее конституционно-правовой природой. В правовом государстве прокуратура охраняет и защищает права и свободы человека и гражданина на основе обеспечения верховенства права, которое предполагает принятие правовых законов, закрепляющих преимущественно естественно-правовые начала юридического регулирования общественных отношений - права человека.

Однако, изучение и анализ информационно-аналитических материалов Генеральной прокуратуры РФ, прокуратур субъектов Федерации и специализированных прокуратур об участии в правотворческой деятельности показывают, что до двух третей проектов правовых актов, подготовленных по инициативе и с участием прокуроров, связано с совершенствованием действующих нормативных правовых актов, в основном с приведением их в соответствие с федеральным законодательством.

Тем самым участие прокуратуры РФ в правотворческой деятельности, на наш взгляд, не в полной мере соответствует международно-правовым и конституционным требованиям, так как не ориентировано в первоочередном порядке на охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Необходимо уточнить, что охрана и защита прав и свобод человека и гражданина посредством правотворческой деятельности прокуратуры имеет определенную специфику,

обусловленную социальным назначением этого института государства и целью обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности.

Так, весомый вклад в совершенствование нормативных правовых актов путем приведения их в соответствие с требованиями международного права, Конституции РФ и законов об охране и о защите прав и свобод человека и гражданина вносят результаты осуществления прокурорами надзора за законностью правовых актов и их участия в оспаривании незаконных правовых актов в порядке конституционного, гражданского, арбитражного судопроизводства.

Нельзя упускать из виду и то, что участие прокуроров в правотворческой деятельности включает реализацию цели охраны и защиты общезначимых интересов общества и государства, установленной Законом о прокуратуре. Этим обеспечивается соблюдение требования Конституции РФ, согласно которому осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17). Достижение обозначенной цели выполняется прокуратурой также на основе обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс», 2015/ Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 2) Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.07.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // СПС «Консультант Плюс» / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 3) Загидуллин Р.И. Участие прокуроров в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления // Законность. 2014. № 6
- 4) Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» // СПС «КонсультантПлюс», 2015/ Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
- 5) Шалумов М.С., Шалумова Н.Э. Участие в правотворческой деятельности как функция современной российской прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 5