

Секция «Основы конституционного строя, конституционный статус личности и конституционное правосудие»

## Мониторинг свободы собраний стран постсоветского пространства

Научный руководитель – Скуратов Юрий Ильич

*Колмаков Станислав Юрьевич*

*Аспирант*

Бурятский государственный университет, Улан-Удэ, Россия

*E-mail: kolmakov\_stanislav@bk.ru*

### Введение

Сравнительно-правовое исследование свободы собраний на территории стран постсоветского пространства, а также сравнение национальных систем с международными стандартами, весьма актуально, поскольку на сегодняшний день отсутствует такое комплексное исследование. Данное сравнение позволит представить целостную картину соответствия свободы собраний стран постсоветского пространства высоким международным стандартам, позволит обратить внимание на положительный опыт регулирования свободы собраний в отдельных государствах. Полученные результаты могут быть использованы в законодательной, научной и просветительской деятельности, в работе государственных, международных органов и правозащитных организаций, в мониторинге соответствия свободы собраний международным стандартам.

Задачами настоящей работы являются: 1 - Определение наиболее важных стандартов свободы собраний; 2 - Сравнение законодательств о публичных мероприятиях стран постсоветского пространства со стандартами свободы собраний; 3 - Сравнение законодательств стран постсоветского пространства о публичных мероприятиях между собой; 4 - Разработка методики классификации полученных результатов сравнения свободы собраний; 5 - Представление полученных результатов в наглядном виде.

### Основная часть

На основе анализа международных стандартов, а также позиций учёных, могут быть выделены определённые критерии свободы собраний, в частности к более важным из них можно отнести:

- 1) отсутствие разрешительного порядка проведения публичных мероприятий;
- 2) отсутствие обязательного требования родного гражданства организаторов публичных мероприятий;
- 3) отсутствие ограничений возраста организаторов публичных мероприятий;
- 4) возможность проводить спонтанные собрания;
- 5) возможность проводить одновременные собрания;
- 6) гласное рассмотрение уведомлений/заявлений о собраниях, с приглашением организаторов в государственный орган, рассматривающий такие уведомления/заявления;
- 7) отсутствие запрета проведения публичных мероприятий в случае, если уведомление/заявление подано не в срок установленный законодательством;
- 8) возможность проводить предварительную агитацию до согласования или разрешения собрания;
- 9) возможность носить маски участниками собраний, в целях выражения мнений;
- 10) возможность проводить публичные мероприятия у государственных органов, судов;
- 11) возможность проводить публичные мероприятия в ночное время;
- 12) отсутствие приоритета проведения публичных мероприятий в специально отведённых местах;

- 13) отсутствие у субъекта местной власти права определять места, где проведение публичных мероприятий запрещено;
- 14) отсутствие обязанности у организаторов собраний нести затраты на проведение публичных мероприятий, связанные с санитарным, медицинским, противопожарным и другим обслуживанием публичного мероприятия;
- 15) наличие правила о приостановлении публичных мероприятий для устранения нарушений вместо их закрытия правоохранными органами;
- 16) наличие ускоренного порядка рассмотрения жалоб на нарушения свободы собраний, в том числе на неправомерные ограничения, запреты;
- 17) административная ответственность организаторов публичных мероприятий ниже средней величины;
- 18) административная ответственность участников публичных мероприятий ниже средней величины;
- 19) административная ответственность должностных лиц органов государственной власти за нарушение свободы собраний выше средней величины;
- 20) уголовная ответственность организаторов публичных мероприятий ниже средней величины;
- 21) уголовная ответственность участников публичных мероприятий ниже средней величины;
- 22) уголовная ответственность должностных лиц органов государственной власти за нарушение свободы собраний выше средней величины.

В ходе проведённого сравнительного анализа законодательства постсоветских стран о публичных мероприятиях между собой и сравнительного анализа национального законодательства выделенным критериям свободы собраний, исследованию подверглись положения законодательств четырнадцати государств постсоветского пространства. Не рассматривалось лишь законодательство Украины, поскольку здесь отсутствует чёткий механизм реализации этого права. Проанализирован самый свежий законодательный материал, в том числе конституции исследуемых стран, законы, регулирующие порядок организации и проведения публичных мероприятий, кодифицированные акты, содержащие нормы административной и уголовной ответственности.

Для представления полученных результатов исследования в наглядном виде и их классификации мы предлагаем «рейтинг свободы собраний» и «карту свободы собраний».

Критерии свободы собраний для «рейтинга свободы собраний» оценивались по балльной системе. Если конкретный вопрос публичных мероприятий, в национальном законодательстве, соответствует критерию свободу собраний, то мы присваивали один балл, соответственно при отрицательном результате мы отнимали один балл. Результаты исследования представлены в приложении № 1 («рейтинг свободы собраний»).

Самое благоприятное регулирование свободы собраний в странах постсоветского пространства, 1 место, в Киргизии (17 баллов), 2 место занимает Молдова (16 баллов), на 3 месте Армения (15 баллов). Далее расположились: 4 место - Азербайджан (10 баллов); 5 место - Эстония (8 баллов); 6 место - Латвия и Грузия (5 баллов); 7 место - Казахстан (3 балла); 8 место - Узбекистан (2 балла); 9 место - Литва (- 2 балла); 10 место - Туркменистан (- 8 баллов); 11 место - Таджикистан (- 10 баллов); 12 место - Россия (- 11 баллов); 13 место - Беларусь (- 13 баллов).

На основе рейтинга свободы собраний мы подготовили «карту свободы собраний» (Приложение № 2 основе рейтинга свободы собраний мы представляем карту свободы собраний.тва (вам других лиц, неоднократное совершение правон), которая позволит наглядно представить уровень свободы собраний в сравнении со стандартами и национальными системами соседних государств. Мы выделили четыре уровня: очень высокий, высокий,

средний и низкий. Разница между уровнями составляет десять баллов набранных в рейтинге свободы собраний.

### Заключение

Было проведено комплексное сравнительно-правовое исследование свободы собраний во всех странах постсоветского пространства, а также сравнение национального законодательства со стандартами свободы собраний. Предложены критерии свободы собраний, основанные в первую очередь на международном праве.

На основании исследования была создана и представлена авторская классификация регулирования наиболее важных вопросов свободы собраний («рейтинг свободы собраний»). Для наглядности соответствия национального законодательства стандартам свободы собраний предложена «карта свободы собраний» с методикой её составления.

### Иллюстрации

ГОСУДАРСТВА															
	№	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
К	1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	-1	+1	+1	-1	+1	+1	+1
	2	-1	+1	-1	+1	+1	-1	+1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	+1
Р	3	-1	+1	-1	+1	+1	-1	+1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
	4	-1	+1	-1	+1	+1	-1	+1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
И	5	-1	+1	-1	+1	+1	-1	+1	-1	-1	+1	+1	+1	-1	-1
	6	-1	+1	-1	-1	+1	-1	+1	+1	-1	-1	-1	+1	-1	-1
Т	7	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1
	8	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	-1	-1	+1	+1	+1	+1	+1
Е	9	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	-1	-1	+1	+1	-1	-1	+1
	10	-1	+1	-1	-1	-1	-1	+1	-1	-1	+1	+1	+1	-1	+1
Р	11	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	-1	-1	+1	+1	+1	-1	+1
	12	+1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1
И	13	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	-1	-1	-1	-1	-1	+1	+1
	14	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	-1	+1	+1	-1	+1	-1	-1
И	15	-1	+1	+1	+1	+1	-1	-1	+1	+1	-1	-1	-1	-1	+1
	16	-1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	-1	-1	-1	-1	+1	+1	+1
	17	+1	+1	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1
	18	+1	+1	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	-1
	19	-1	-1	-1	-1	+1	+1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	+1
	20	-1	+1	-1	-1	+1	+1	+1	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1
	21	+1	+1	-1	-1	+1	+1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1
	22	+1	+1	+1	-1	+1	+1	-1	-1	-1	-1	+1	-1	-1	-1
К-во Бал.		-13	16	-11	10	15	5	17	-10	-8	2	3	5	-2	8
Место		13	2	12	4	3	6	1	11	10	8	7	6	9	5

Примечание: Последовательность критериев расположена в строгом соответствии с тезисами доклада. Под номером государства понимается: 1-Беларусь; 2-Молдова; 3-Россия; 4-Азербайджан; 5-Армения; 6-Грузия; 7-Киргизия; 8-Таджикистан; 9-Туркменистан; 10-Узбекистан; 11-Казахстан; 12-Латвия; 13-Литва; 14-Эстония.

Рис. 1. Приложение № 1 - Рейтинг свободы собраний

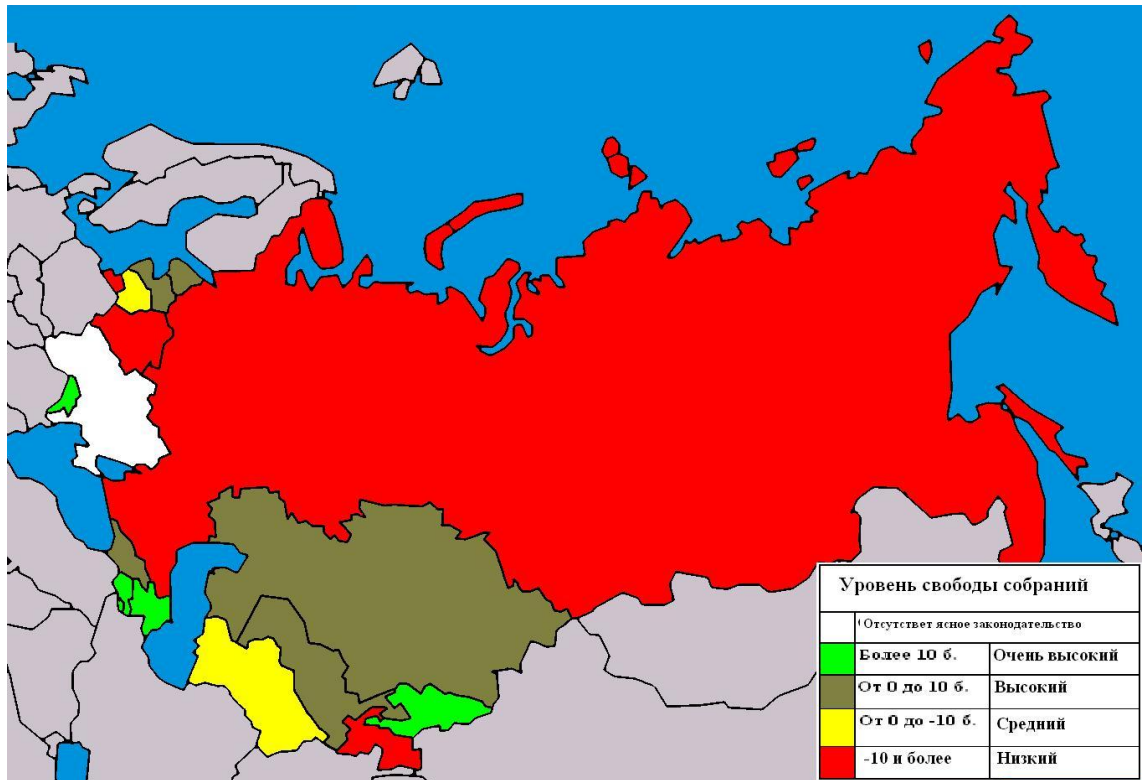


Рис. 2. Приложение № 2 - Карта свободы собраний