

**Формирование системы социальной поддержки населения как приоритет
социальной политики**

Научный руководитель – Козырева Лариса Дмитриевна

Шкурупей Ольга Викторовна

Аспирант

Северо-Западный институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Факультет социальных технологий, Санкт-Петербург, Россия
E-mail: olga.shckurpei@yandex.ru

Современные государства формируют и реализуют социальную политику в отношении своих граждан согласно уровню развития, приоритетам и возможностям. Согласно Конституции Российской Федерации, Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [6].

Главной задачей такого государства является защита социальных интересов граждан, включающая обеспечение и соблюдение основных экономических, социальных и культурных прав личности. По мнению ученых, смысл социального государства заключается в социальной защищенности каждого гражданина, всех социальных групп и прежде всего семьи [1].

Значимость социальной поддержки для человека чрезвычайно велика. Оказавшись без материальной и духовной поддержки, человек чувствует себя незащищенным и одиноким перед возникающими жизненными трудностями. Кроме того, можно с уверенностью утверждать, что отсутствие социальной поддержки является одной из важнейших причин различных форм девиантного поведения. Все это актуализирует изучение проблемы социальной поддержки.

Как известно, рыночные отношения, характерные для современных государств с рыночной экономикой, не предполагают социальной защищенности человека. Поэтому реализация социальной политики требует государственного вмешательства как в экономику, так и в иные сферы жизни общества.

Под «социальными услугами», в свою очередь, следует понимать «действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности» [2].

В соответствии со статьей 4 главы 1 Федерального закона N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека» [3]. Этой же статьей закреплены основополагающие принципы социального обслуживания граждан, на которых должно основываться проведение последовательной и, самое главное, эффективной государственной политики по социальному обслуживанию граждан Российской Федерации.

Законом установлены следующие основания социального обслуживания граждан в Российской Федерации: доступность; адресность; достаточность; благоприятность социальной среды; добровольность; конфиденциальность.

Стратегия социальной политики - это генеральное решение системы социальных проблем страны на данном конкретно-историческом этапе её развития. При разработке и реализации социальной политики с необходимостью встаёт вопрос о социальных приоритетах, то есть социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее настоятельными и срочными, требующими первоочередного решения. В качестве главных приоритетов социальной политики можно выделить:

- обеспечение человеку от рождения до старости нормальных условий жизни и развития;
- создание условий для функционирования семьи как первичной ячейки общества, особое внимание оказывать матерям;
- обеспечение экономической безопасности, надежная защита конституционных прав и свобод граждан;
- обеспечение эффективной защищенности населения: повышение качества социальной защиты населения, охрана здоровья, культуры, обеспечения жильем, улучшение демографической ситуации.

В государственном стратегическом управлении определяющее значение имеет стратегическое планирование и прогнозирование, от уровня развития и эффективности которого зависят результаты управления. Как отмечает Бардовский В.П. с соавторами, в основе стратегического планирования лежит стратегическое целеполагание и выбор стратегических приоритетов, разработка стратегических планов, программно-целевого планирования и управления.

В настоящее время появились исследования, подчеркивающие не только значимость социальной поддержки, но и обосновывающие необходимость обоснования процесса институализации социальной поддержки (Филиппова А.Г. Институт социальной поддержки в системе социальной защиты детства). Необходимость формирования системы социальной поддержки подчеркивается в работах Л. Д. Козыревой.

Несмотря на позитивный опыт поддержки, накопленный каждым агентом, поиск ее новых, более эффективных форм, их усилия представляют собой разрозненные, бессистемные мероприятия. Анализ практики оказания социальной поддержки со стороны государства, коммерческих и некоммерческих организаций показывает, что на сегодняшний день деятельность этих основных агентов социальной поддержки никак и никем не координируются, между ними отсутствует взаимодействие.

Совершенно очевидно, что сегодня назрела насущная необходимость создания системы оказания социальной поддержки гражданам, конечной целью которой было бы создание благоприятной среды существования человека, реализации его личностного потенциала [5].

Совершенно очевидно, что сегодня перед Россией стоит задача создания такой системы социальной защиты, которая смогла бы достаточно быстро и качественно поднять уровень жизни социально неблагополучных групп населения и в то же время не оказывать сдерживающего влияния на развитие экономики. Решение этой задачи может быть найдено в создании гибких, способных быстро адаптироваться в новых экономических условиях программ социальной защиты, основывающихся на лучших мировых достижениях и учитывающих национальные особенности развития.

Источники и литература

- 1) Данилов, А.А. Политические реформы в России на рубеже XX-XXI вв. в свете исторического опыта страны // История и истоки, 2005: Историограф. вести. – М., 2006.
- 2) Ефремова, Т.Ф. Современный толковый словарь русского языка. – М., 2009.
- 3) Жуков, В.И. Реформирование России: мифы и реальность/ Институт социально-политических исследований РАН – М., 2002. Жуков В.И. Россия. XX век. – М., 1996
- 4) Жуков, В.И. Россия: состояние, перспективы, противоречия развития. Изд. 2-е, доп. –М.,1995.
- 5) Козырева Л.Д. Социальные связи в системе социальной поддержки // Научные труды СЗИУ РАНХиГС. 2014. Т. 5. № 1 (13). С. 49.
- 6) Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: Гарант.ру: <http://www.garant.ru>