

Особенности оплаты труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Мамонова Елена Алексеевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический

факультет, Москва, Россия

E-mail: malinalda25@yandex.ru

Трудовым законодательством предусмотрено особое регулирование трудовых отношений для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В главе 50 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) содержатся нормы, устанавливающие дополнительные гарантии и компенсации для работников, относящихся к указанной категории. При этом наиболее неоднозначными, вызывающими затруднения в правоприменительной практике, положениями главы 50 ТК РФ являются нормы, посвященные оплате труда.

В данной работе будут проанализированы некоторые недостатки регулирования оплаты труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которые вызывают неясности у правоприменителей и стали причиной формирования противоречивой судебной практики. В работе также будут сформулированы предложения по совершенствованию законодательства в области регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

По нашему мнению, существуют следующие основные проблемы правового регулирования оплаты труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

1. Как известно, оплата труда работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляется с применением районных коэффициентов (ст. 315 ТК РФ). Однако районные коэффициенты могут быть установлены не только для данных территорий. Так, законодатель допустил возможность установления районных коэффициентов для территорий Севера, не отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к нему местностям[1]. На работников данных территорий распространяются гарантии и компенсации, предусмотренные Законом РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»[2].

Вместе с тем, существует ряд иных территорий, в отношении которых установлен районный коэффициент к заработной плате. Например, на территории Республики Хакасия районный коэффициент к заработной плате составляет 1,3 за исключением предприятий, организаций и учреждений, где районный коэффициент установлен в больших размерах[3].

Употребление законодателем схожей терминологии привело к неоднозначному толкованию норм трудового законодательства в судебной практике. Довольно часто работники на основании того, что в субъекте Российской Федерации установлен районный коэффициент к заработной плате, обращались в суд с требованием предоставления им иных гарантий и компенсаций, предусмотренных главой 50 ТК РФ, например, компенсации стоимости проезда к месту проведения отдыха и обратно в соответствии со ст. 325 ТК РФ[4]. Суды общей юрисдикции на уровне первой инстанции иногда не придают особого значения природе районного коэффициента, что приводит к предоставлению работнику гарантий и

компенсаций, предусмотренных главой 50 ТК РФ, даже в том случае, когда территория не относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям либо иным районам Севера.

По этому вопросу была сформирована позиция Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой установление на территории субъекта Российской Федерации районного коэффициента к заработной плате не свидетельствует о ее отнесении к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, а также к районам Севера и о предоставлении проживающим и работающим там лицам гарантий и компенсаций, предусмотренных для северных районов России[5]. Таким образом, установление районного коэффициента к заработной плате и предоставление гарантий и компенсаций в соответствии с главой 50 ТК РФ не соотносятся между собой как причина и следствие.

Решение проблемы некорректной оценки значения районных коэффициентов к заработной плате в правоприменительной практике возможно осуществить путем установления в законодательстве единого термина, обозначающего районный коэффициент к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также на иных территориях Севера, например, «северный коэффициент». Также необходимо закрепить перечень территорий Севера на уровне подзаконного акта федерального уровня (например, Постановления Правительства РФ)[6].

2. Увеличение размера заработной платы лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обусловлено тем, что трудовая деятельность указанных работников осуществляется на территориях с тяжелыми природными условиями. В связи с указанным обстоятельством в судебной практике возник подход, согласно которому районный коэффициент и процентная надбавка начисляются к заработной плате работника в зависимости от места выполнения им трудовой функции, а не от места нахождения работодателя. Так, например, в случае, если местом нахождения работодателя является территория, не относящаяся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, а работник осуществляет свою трудовую функцию дистанционно на территории, приравненной к районам Крайнего Севера, то заработная плата указанному работнику должна быть установлена с учетом районного коэффициента и процентной надбавки[7].

Указанный выше подход при разрешении трудовых споров представляется правильным, и это следует даже не из устоявшейся судебной практики, но из самой цели и необходимости дифференциации правового регулирования лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Вместе с тем указанный подход не согласуется с правовым регулированием оплаты труда лиц, направляемых в служебные командировки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. На уровне подзаконного регулирования установлено, что «работникам, направленным в служебные командировки и временно на период проведения полевых работ в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности с предприятий, расположенных в других районах страны, льготы, установленные Указами Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 года и от 26 сентября 1967 года, не предоставляются»[8]. Это означает, в частности, что на средний заработок, выплачиваемый работнику за период нахождения в служебной командировке, не начисляются районный коэффициент и процентная надбавка. Указанная позиция нашла свое подтверждение в судебной практике[9].

Возникает вопрос: является ли лишение работника, направленного в служебную командировку, районного коэффициента и процентной надбавки справедливым и с чем связано

подобное решение вопроса? Представляется, что такому работнику должны быть предоставлены гарантии и компенсации как работнику, фактически осуществляющему свою трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ведь работник в данном случае осуществляет свою деятельность на территории с тяжелыми природными условиями, пусть даже и временно.

3. Весьма интересным представляется вопрос о начислении районного коэффициента и процентной надбавки в случае, когда размер заработной платы работника, без их учета, ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ). В этом случае заработная плата работника определяется в судебном порядке не ниже МРОТ, после чего к ней начисляются районный коэффициент и процентная надбавка[10]. Эта позиция в судебной практике исходит из осуществления работником трудовой деятельности в особых климатических условиях, ввиду чего работнику должна быть гарантирована выплата не только МРОТ, но и повышенного размера оплаты труда, который обеспечивается выплатой районного коэффициента и процентной надбавки.

В случае, если размер вычисленной заработной платы работника больше, чем размер минимальной заработной платы, установленной в субъекте Российской Федерации, то используется размер заработной платы, установленной исходя из МРОТ; если же он меньше, то заработная плата устанавливается в размере минимальной заработной платы, установленной в субъекте Российской Федерации[11].

Вместе с тем представляется возможным установить в региональном соглашении о минимальной заработной плате в субъекте Российской Федерации нормы, согласно которой минимальная заработная плата будет установлена без учета районного коэффициента и процентной надбавки. Указанная норма не будет противоречить ст. 46 ТК РФ и будет полезна в случае, когда территория субъекта Российской Федерации представлена сложной структурой: например, одна часть субъекта Российской Федерации является районом Крайнего Севера, а другая - приравненной к районам Крайнего Севера местностью. В этом случае для разных частей субъекта РФ будет дифференцироваться размер оплаты труда конкретных работников.

[1] П. 3 Постановления Верховного Совета РФ от 19.02.1993 № 4521-1 «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 16. Ст.552.

[2] Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 16. Ст. 551.

[3] Постановление Правительства РФ от 03.12.1992 № 933 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории Республики Хакасия» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 24. Ст. 2106.

[4] Определение Верховного Суда РФ от 10.01.2014 № 55-КГ13-11; Определение Верховного Суда РФ от 28.03.2014 № 55-КГ14-1 // СПС КонсультантПлюс.

[5] Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за январь - июль 2014 года, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01.09.2014 // СПС КонсультантПлюс.

[6] Несовершенство законодательного определения территорий Крайнего Севера и Севера отмечается и в научной литературе. Так, по мнению Н.В. Халдеевой, терминологическая неопределенность правовых понятий «Север» и «Крайний Север» позволяет произвольно относить к северным районам страны любые территории, различно толковать нормы права, что, в свою очередь, последовательно приводит к нарушению прав работни-

ков фактически экстремальных районов России. Подробнее см.: Н.В. Халдеева. Трудовые отношения в районах Крайнего севера: теория и практика правового регулирования. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. М., 2014.

[7] Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.02.2014 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 4.

[8] П.4 Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами, утв. Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 2 // СПС КонсультантПлюс.

[9] Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.02.2014 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 4.

[10] Там же.

[11] Там же.

Источники и литература

- 1) Трудовой кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3; 2015. № 29. Ст. 4368.
- 2) Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (ред. от 31.12.2014) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 16. Ст. 551.
- 3) Постановление Верховного Совета РФ от 19.02.1993 № 4521-1 «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 16. Ст.552.
- 4) Постановление Правительства РФ от 03.12.1992 № 933 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории Республики Хакасия» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 24. Ст. 2106.
- 5) Инструкция о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами, утв. Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 2 // СПС КонсультантПлюс.
- 6) Н.В. Халдеева. Трудовые отношения в районах Крайнего севера: теория и практика правового регулирования. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. М., 2014.
- 7) Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.02.2014 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 4.
- 8) Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за январь - июль

2014 года, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01.09.2014 // СПС Консультант-Плюс.

- 9) Определение Верховного Суда РФ от 10.01.2014 № 55-КГ13-11 // СПС Консультант-Плюс.
- 10) Определение Верховного Суда РФ от 28.03.2014 № 55-КГ14-1 // СПС Консультант-Плюс.