

Профессиональные стандарты для медицинских работников: проблемы применения

Багнюк Диана Вячеславовна

Студент (бакалавр)

Кубанский государственный университет, Юридический факультет, Краснодар, Россия

E-mail: mbagnuk@rambler.ru

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. здравоохранение указывается в качестве приоритета устойчивого развития [2]. Это обусловлено тем, что уровень конкурентоспособности современной экономики во многом определяется человеческим капиталом и качеством профессиональных кадров. Для нашей страны характерна дешевая рабочая сила и экономия на развитии здравоохранения. На конец 2014 г. расходы на здравоохранение в РФ составили всего 3,5% ВВП, при том, что по рекомендации ВОЗ они должны составлять не менее 6%. В отдельных странах, например во Франции эта доля-11,6%, в США-16,9% ВВП [7].

Отставание уровня развития здравоохранения от уровня развитых стран негативно сказывается на качестве оказываемых медицинских услуг и приводит к снижению уровня доступности медицинской помощи. В связи с этим возникает потребность в модернизации здравоохранения, одним из методов которой является повышение профессионального уровня и квалификации медицинских работников, что в свою очередь обуславливает необходимость введения профессиональных стандартов [6].

Вопрос о необходимости принятия профессиональных стандартов поднимается, начиная с 1996 г., о чем свидетельствует «Программа социальных реформ в РФ на период 1996-2000гг.» [1]. Но только в 2012 г. в ТК РФ закрепляется легальное определение профессионального стандарта (ст.195.1), которое в последующем меняется и с 1.07.2016 г. вступает в силу его новая редакция. Ранее профессиональные стандарты носили рекомендательный характер, а теперь они обязательны для применения, если федеральными законами, иными нормативными актами РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, в том числе и в медицине [4].

Данные изменения вызывают ряд вопросов. Во-первых, принятие большего количества профессиональных стандартов не позволит работодателям в короткие сроки изучить их и внести соответствующие изменения в должностные инструкции, а также проверить соответствие квалификации медицинского работника осуществлению конкретного вида деятельности по определенной должности. Во-вторых, у недобросовестных работодателей появится возможность обосновать свой отказ кандидату в приеме на работу, мотивируя его несоответствием профессиональному стандарту. В-третьих, не ясно как оценивать профессиональные знания, умения и навыки медицинских работников при приеме на работу, и как быть с теми, кто уже работает, т.к. ни один нормативный акт, ответа на эти вопросы не дает. В связи с чем, можно предположить, что это будет разрешаться по усмотрению работодателя. Возможно, одним из способов проверки квалификации медицинского работника станет аккредитация, положение о которой вступило в силу с 1.01.2016 г. Она предполагает оценку профессиональных возможностей специалиста, проверку знаний, умений и навыков в конкретной специальности. Свидетельство об аккредитации специалиста теперь будет подтверждать его право на осуществление медицинской деятельности, вместо действующего ранее сертификата [5]. В 2016 г. эти изменения коснутся только лиц, окончивших вуз, и нескольких специальностей. Но с 2017 г. это затронет практикующих врачей, и с каждым годом круг специальностей будет расширяться [8].

В контексте нашего вопроса следует обратить внимание и на проект федерального закона «Об оценке профессиональной квалификации на соответствие профессиональным стандартам и внесении изменений в ТК РФ» [9], в котором обосновывается необходимость создания специальных центров оценки квалификации работников на соответствие профессиональным стандартам. Таким образом, если этот законопроект будет принят, то у медицинских работников возникает обязанность проходить и аккредитацию, и оценку квалификации, что по сути одно и то же.

В связи с тем, что профессиональные стандарты должны периодически актуализироваться, медицинские работники, квалификация которых при приеме на работу соответствовала стандартам, должны будут ее повышать или переобучаться, напрашивается вопрос, а кто это непрерывное обучение будет оплачивать?

Сегодня принято 809 профессиональных стандартов [10], из них только 3 в сфере здравоохранения, хотя Перечнем, предусматривается 27 [10]. Также не соответствует современной действительности и Справочник востребованных и перспективных профессий, содержащий 1620 профессий, из которых в области медицины только 6 (все со средним профессиональным образованием), что говорит о невостребованности медицинских работников на рынке труда [10], при этом дефицит врачей в РФ на конец 2014 г. составлял 55,2 тыс. человек [11].

Согласно постановлению Правительства РФ от 22 января 2013 г. N 23 "О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов" профессиональные стандарты должны применяться при разработке образовательных программ и образовательных стандартов [3]. На наш взгляд, логичнее было бы на основании практики и требований работодателей разработать образовательные стандарты, подготовить на их основе специалистов, обладающих необходимым уровнем знаний, умений и навыков, а затем вводить профессиональные стандарты. На данный же момент от потенциального работника требуется соответствие компетенциям, которые в процессе профессионального обучения не формируются, в виду их отсутствия в образовательных стандартах.

Источники и литература

- 1) Собрание Законодательства РФ.1997.№10.Ст.1173.
- 2) Собрание Законодательства РФ.2008.№47.Ст.5489.
- 3) Собрание Законодательства РФ.2013.N 4.Ст.293.
- 4) Собрание Законодательства РФ.2015.№18.Ст.2625.
- 5) Собрание Законодательства РФ.2016.№1(часть I).Ст.9.
- 6) Н.Яворчук, К.Трибушкова. Разработка профессиональных стандартов //Кадровик. Трудовое право для кадровика.2012.№ 6.С.23-31.
- 7) МК RU: <http://vrn.mk.ru>
- 8) Evrika.ru: <http://www.evrika.ru>
- 9) КонсультантПлюс: <http://base.consultant.ru>
- 10) Министерство труда и социальной защиты РФ: <http://www.rosmintrud.ru>
- 11) Счетная палата РФ: <http://www.ach.gov.ru>