

**К вопросу об обеспечении баланса частных и публичных интересов на
электроэнергетическом рынке**

Валеева Айгуль Владимировна

Сотрудник организации

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия

E-mail: avvaleeva@gmail.com

Электроэнергетическая отрасль Российской экономики на сегодняшний день может развиваться только при условии, если будут учитываться три основных группы интересов. В первую очередь речь идет о государстве. Его интерес многогранен и выражается в обеспечении экологической и военной безопасности, экономической стабильности, а также создании условий для развития электроэнергетической отрасли. Последнее включает в себя как формирование условий для потребителей, так и для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере электроэнергетики. Другую группу интересов образуют потребители электрической энергии, к которым относятся физические, юридические лица. Заметим, что для потребителей возможность реализовывать свое субъективное право на электрическую энергию есть неотъемлемая предпосылка для формирования условий для достойной жизни, а также для осуществления предпринимательской деятельности. Соответственно, право на электрическую энергию есть элемент социального права (социального благополучия населения страны). С точки зрения частного права потребитель является слабой стороной в правоотношении и нуждается в дополнительной защите его прав. И, наконец, третья группа - интерес предпринимателей, которые в качестве основного вида деятельности занимаются генерацией, сбытом, передачей электрической энергией, а также оперативно-диспетчерским управлением объектами электросетевого хозяйства. Здесь необходимо отметить: деятельность по передаче, а также оперативно-диспетчерскому управлению отнесена к естественно- монопольным видам деятельности. В свою очередь, генерация и сбыт осуществляется в условиях конкуренции. Интерес предпринимателей выражается в систематическом получении и росте прибыли.

При урегулировании отношений на электроэнергетическом рынке всегда имеет место вопрос о соотношении обозначенных групп интересов (государственного vs частного (и в рамках частного: потребителей vs предпринимателей)). Конкуренция обозначенных групп интересов влияет на избираемый метод правового регулирования отношений в данной сфере, а именно: публично-правовой или частноправовой[3]. Таким образом, специфика данной экономической отрасли обуславливает возникновение острой конкуренции обозначенных интересов, которая на практике выражается в столкновении субъективных прав между указанными выше лицами. Для достижения баланса частных и публичных интересов на рынке необходимо, во-первых, сформировать четкое представление о соответствующих группах интересов и разграничивать их; во - вторых, выделить интересы преимущественного характера; в - третьих, определить преимущественный метод правового регулирования.

На наш взгляд, преимущественный характер должны носить интересы потребителей, поскольку так обеспечивается потребительская направленность рынка, а рынок без потребителей существовать не может, в особенности если речь идет о таком социально и экономически важном товаре как электрическая энергия. Именно поэтому мы соглашаемся с концепцией С.В. Матияшук о договоре электроснабжения[2]. Однако, не менее важным выступает предпринимательский интерес, в той части, где он обеспечивает развитие отрасли. Соответственно, в случае столкновения указанных частноправовых интересов, а также в случае столкновения частных и публичных интересов, определяющее значение

будет иметь степень ограничения прав потребителя. При конфликте частных с публичными интересами превалирует императивный порядок регулирования и, соответственно, решения вопросов, нежели при столкновении частных интересов, которые как правило, взаимодействуют на корреспондирующих друг другу началах. Если частные интересы сталкиваются, то публичный интерес призван в данной ситуации установить границы дозволенного поведения, ту самую степень ограничения сталкивающихся частных интересов. Например, в случае с последней милей решение вполне очевидное, поскольку в данном аспекте преимущественный интерес выражается в развитии отрасли, претворения в жизнь концепции реформы электроэнергетической отрасли [1].

Заметим, что частные интересы призваны, в первую очередь, взаимодействовать друг с другом, в случае же конфликтов, необходимо исходить из принципов частного права, в особенности принципа добросовестности. Так, известны случаи, когда объекты электросетевого хозяйства находятся очень близко от объектов недвижимости, в том числе жилых домов. Помимо ограничений имущественного характера, здесь оказывается влияние на жизнь, здоровье человека. Такое ограничение прав потребителя в публично-правовом порядке без учета его интересов видится не верным, поскольку отрицает идею проводившейся реформы в электроэнергетике. Как известно, основной целью реформы в электроэнергетической отрасли является именно переход на частноправовое регулирование отношений на рынке, соответственно, ограничение частных интересов должно осуществляться, только в крайних случаях.

Обратим внимание на частный интерес субъектов естественной монополии. Правовое положение субъекта естественной монополии не может быть приравнено к правовому положению потребителя, поэтому нельзя создавать дополнительные гражданско-правовые средства, обеспечивающие его преимущество на рынке. Так преимущественное значение должны приобретать договоры, заключаемые с энергосбытовой организацией, в том числе со статусом гарантирующего поставщика, поскольку именно данные субъекты выступают особым гарантом обеспечения реализации субъективного права на электрическую энергию потребителем. В электроэнергетике проблема обеспечения баланса частных и публичных интересов возникает из-за большого количества межотраслевых связей на одном участке правового регулирования. Частичным решением данной проблемы видится в установлении правовой определенности касательно приоритетных интересов, что предопределил необходимый правовой инструментарий.

Источники и литература

- 1) 1. Горбунов Е.Ю. Споры о неосновательном обогащении территориальных сетевых организаций в контексте проблемы «последней мили» // Обязательства, возникающие не из договора: сборник статей / Ф.Х. Альманса Монтойя, А.А. Амангельды, Д.В. Афанасьев и др.; отв. ред. М.А. Рожкова. М.: Статут, 2015. 444 с.
- 2) 2. Матиящук С.В. Правовое регулирование договорных отношений в сфере электро- и теплоснабжения: Монография. М.: ИНФРА-М, 2011. С. 65 - 70.
- 3) 3. Михайлов А.В. Методы правового регулирования отношений с участием предпринимателей // Ученые записки Казанского университета. Том 154., кн.4. – 2012. – С. 119-125