

К вопросу о международных стандартах в области защиты прав лиц с ограниченными возможностями и проблемах их реализации в России

Улитин Илья Николаевич

Студент (бакалавр)

Кубанский государственный университет, Краснодар, Россия

E-mail: ferzcrew@rambler.ru

Проблема защиты прав лиц с ограниченными возможностями, являющихся одной из наиболее уязвимых категорий населения, возникла еще в древности, но решаться на международном уровне она стала только во второй половине XX века. Люди на протяжении всего времени рождались с некоторыми недостатками, а так же получали их в результате определенной деятельности. Эти недостатки ограничивали их полноценную жизнедеятельность. С развитием сотрудничества государств и закреплением прав и свобод встал вопрос и о необходимости введения стандартов в области защиты прав таких лиц.

По данным ООН, в настоящее время насчитывается более 650 млн. человек, имеющих ограниченные возможности, что составляет около 10 % населения мира [7].

В 1971 году ООН была принята Декларация о правах умственно отсталых лиц. Позже был принят еще ряд документов, защищающих права инвалидов. Но первым договором универсального характера, который соединил все права лиц с ограниченными возможностями, стала Конвенция о правах инвалидов 2006 года [3].

Проблема обеспечения прав людей с ограниченными возможностями касается не только инвалидов и их семей, но и экономического и социального развития общества и государства. С принятием Конвенции начался очередной этап развития отношений по обеспечению прав таких людей [1, с.829].

В международных нормативных источниках нет единого консолидированного определения терминов «инвалид» и «инвалидность». Согласно Стандартным правилам обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятым Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1993 г., термин "инвалидность" включает в себя значительное число различных функциональных ограничений, которые встречаются среди населения во всех странах мира. В Конвенции о правах инвалидов перечисляется круг лиц, которые относятся к инвалидам, а именно: лица с неустойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. В определении употребляется слово «наравне», потому что основополагающими в отношении инвалидов являются принципы недискриминации и равенства. Обращает на себя внимание факт, что ст. 6 посвящена женщинам-инвалидам, а для лиц мужского пола отдельной статьи нет, хотя в ст. 3 Конвенции закреплено равенство между мужчиной и женщиной. Говоря о реализации стандартов по защите прав лиц с ограниченными возможностями на национальном уровне, отметим, что в России действует Федеральный закон N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В соответствии со ст.1 данного закона инвалид - это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты [4]. Представляется, что данное определение является не полным, оно должно быть дополнено положением о том, что нарушение здоровья мешает инвалидам существовать и эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими. В период с 2006 г. по 2014 г. объем субсидий, выделяемый на решение проблем инвалидов, увеличивался и вырос с 500 млн. рублей до 1 285.5 млн. руб. [5]. Вместе с тем численность

инвалидов остается прежней, а не уменьшается [6], хотя некоторые заболевания излечимы, просто для этого принимаемых недостаточно мер. Углубленный анализ показывает невысокую эффективность решения рассматриваемой проблемы. По мнению ВОЗ, причинами этого являются: неадекватные меры политики и стандарты, факты негативного отношения, недостаток услуг, проблемы с предоставлением услуг, недостаточное финансирование, отсутствие доступности, неадекватная информация и коммуникация, отсутствие консультирования и включенности в общественную жизнь. Несмотря на то, что на сегодняшний день существует достаточно много правовых норм, защищающих права лиц с ограниченными возможностями, все равно часто нарушаются их право на образование, жилищные права, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также трудовые права. Проблема обеспечения прав инвалидов касается более 13 млн. граждан России [2]. Приходится констатировать, что по-прежнему сохраняются проблемы в сфере реализации программ их социальной реабилитации и льготного лекарственного обеспечения, хотя в Российской Федерации и действует государственная программа «Доступная среда» на 2011-2020 год. Инфраструктура российских городов, за редким исключением, не приспособлена для жизни инвалидов, а в сельской местности эта проблема стоит ещё более остро. Проблемой является то, что правовое закрепление принципа равных прав людей с ограниченными возможностями и граждан, не имеющих инвалидности, прямое запрещение дискриминации человека по причине инвалидности в России отсутствуют, что в реальной действительности затрудняет реализацию этой категорией населения ряда прав. Наиболее острой проблемой для лиц с ограниченными возможностями является техническая непригодность жилых зданий, из-за чего они лишены возможности выйти из домов, в которых проживают, реализовать право вести самостоятельный, независимый образ жизни, установленное ст. 9 и 19 Конвенции. В связи с этим нужно искать новые пути решения указанной проблемы, а именно создать программу переселения инвалидов из домов, в которых отсутствуют необходимые технические средства, на первые этажи новых домов, где установлены устройства для входа и выхода. Для решения проблем лиц с ограниченными возможностями нужно улучшать их доступ ко всем социальным услугам, обеспечить необходимый уровень финансирования инвалидов, что особенно актуально в условиях экономического кризиса в России, повысить информированность общества о проблемах лиц с ограниченными возможностями, улучшить качество экспертизы инвалидности, развивать научные исследования в области защиты прав инвалидов.

Источники и литература

- 1) Международная и внутригосударственная защита прав человека. Учебник. / Под ред. Валеева Р.М. М., Статут, 2011. С.829.
- 2) Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 год // Российская газета. 2014. 7 мая.
- 3) Конвенция о правах инвалидов 2006 г. // <http://www.un.org/ru>.
- 4) О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015)//СПС «Гарант».
- 5) Первоначальный доклад государства-участника, подлежащий представлению Комитету по правам человека в 2014 году от Российской Федерации // <http://daccess-dds-ny.un.org/doc>.
- 6) Статистика инвалидности РФ // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rossta
- 7) Фактологический бюллетень по вопросам инвалидности. Общая информация // <http://www.un.org/ru>.