

Секция «Конституционное и муниципальное право»

Разрешение на войну: полномочие Совета Федерации согласно ч.1 ст. 102 Конституции РФ и аспекты его реализации.

Мустафина Динара Зарифовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия
E-mail: nicechance@mail.ru

Со вступления в силу Конституции РФ 25 декабря 1993 года неоднократно в Совет Федерации поступали обращения Президента о возможности использования Вооруженных Сил РФ за её пределами. Во всех случаях верхняя палата Федерального Собрания удовлетворяла соответствующие просьбы. На сегодня твердое отстаивание национальных интересов России в мировом сообществе, напряженность в сфере иностранных дел, вызовы международного терроризма и многие другие сложившиеся обстоятельства создают реальную угрозу безопасности РФ и её граждан.

Если обратиться к вопросу с точки зрения международного права, то государству в определенных случаях разрешено использовать силы экстерриториально для защиты своих граждан.[9]

Конституция РФ в ч. 1 ст. 102. определяет сферы ведения Совета Федерации (*далее также - СовФед*), к которым относится «решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

Ключевые проблемы в регулировании действий Совета Федерации в данной сфере - это отсутствие: ответственности за политически нецелесообразное решение, каких-либо обязательных ограничений на использование ВС РФ при его санкционировании и относительная простота процедуры принятия[3].

Особый случай реализации рассматриваемого полномочия - участие РФ в миротворческой миссии ООН [1]. Для направления *воинских формирований (курсив здесь и далее автора)* нужно разрешение СовФеда на основании его конституционного полномочия. Самое интересное, что в этом случае установлен ряд требований к предложению Президента. В то же время, примечательным является тот факт, что решение о направлении *отдельных военнослужащих* для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом лично. Необходимость и обоснованность такого разграничения под вопросом.

В современной истории России разрешение на использовании вооруженных сил за пределами давалось не раз [5,6,7]. Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил, других войск и органов для отражения агрессии против нее и (или) ее союзников, поддержания (восстановления) мира по решению Совета Безопасности ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации[2].

В последнее же время соответствующие постановления Совета Федерации все менее конкретны и тем самым, эффективно не ограничивают действия Президента РФ[8].

1 марта 2014 года Совет Федерации дал согласие В.В. Путину на использование ВС РФ на территории Украины до нормализации обстановки на этой территории. 25 июня Совет Федерации отменил свое постановление по просьбе главы государства. Ранее подобные

документы не принимались. Возникает вопрос о смысле опубликования соответствующего постановления: является ли постановления такого рода обязательными после разрешения на введение войск? И если нет постановления об отмене - можно ли считать, что право использовать российские ВС в уже разрешенных Советом Федерации случаях сохраняется за Президентом вплоть до издания подобного акта «отмены разрешения».

Наиболее одиозным представляется Постановление Совета Федерации от 30.09.2015 «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» [4], в котором не содержится ограничение ни по срокам, ни по территории использования войск. Представляется, что формулировка положений этого постановления настолько широка и размыта, что при определенном толковании Президент РФ уже может не ставить вопрос об использовании ВС РФ за пределами РФ, если эта мера соответствует международному праву. Прямое отречение Совета Федерации от своего конституционного полномочия вряд ли можно назвать соответствующим национальному праву, Конституции РФ и провозглашенному в ней принципу разделения властей.

Конечно, в большинстве случаев использование Вооруженных Сил является необходимой и оперативной мерой в ответ на внешние вызовы и угрозы. Этим можно объяснить нарушения в процедуре вынесения и явные недоработки актов. Однако, скорее всего, именно недостаточная конкретика в Постановлениях Совета Федерации касательно заявленного полномочия порождает некую беспорядочность на практике. При всех вышеназванных фактах представляется необходимым определить "правила" на законном уровне точнее. По мнению автора, любое такое постановление СовФеда должно содержать конкретную территорию действия российских военных формирований и срок. Также Совет Федерации должен иметь возможность решать вопрос о целесообразности нахождения ВС РФ за пределами и отзыв войск. Взаимодействие президентской и законодательной властей в этой сфере должно быть четко урегулировано. Сложившееся положение подрывает эффективное функционирование всего государственной власти, дискредитирует систему «сдержек и противовесов», существующую в РФ.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 23 июня 1995 г. N 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» // СПС «КонсультантПлюс»
- 2) Военная доктрина Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976)», ст. 22-23 главы // СПС «КонсультантПлюс» «Применение Вооруженных Сил, других войск и органов, их основные задачи в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время»
- 3) Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 N 33-СФ (ред. от 21.10.2015) "О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс»
- 4) Постановление Совета Федерации от 30.09.2015 «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»
- 5) Постановление от 25 августа 2008 г. N 298-СФ «Об использовании дополнительных миротворческих сил вооруженных сил Российской Федерации для поддержания мира и безопасности в зоне грузино-абхазского конфликта» // СПС «КонсультантПлюс»

- 6) Постановление СФ ФС РФ от 07.06.2000 N 130-СФ «Об использовании воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации в операции ООН по поддержанию мира в Республике Сьерра-Леоне» // СПС «КонсультантПлюс»
- 7) Постановление Совета Федерации 27 декабря 2005 года N 455-СФ «Об использовании воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации в операции ООН по поддержанию мира в Республике Судан
- 8) Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции: Юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года // С.А. Авакьян, Д.С. Агапов, Н.И. Акуев и др.; отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юрист, 2012. 800 с.
- 9) Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции: Юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года // С.А. Авакьян, Д.С. Агапов, Н.И. Акуев и др.; отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юрист, 2012. 800 с.