

Секция «Конституционное и муниципальное право»

**Институты общественного контроля в законодательстве субъектов
Российской Федерации**

Романова Юлия Алексеевна

Студент (бакалавр)

Кубанский государственный университет, Факультет управления и психологии,

Краснодар, Россия

E-mail: jularom@mail.ru

Принадлежность всей полноты публичной власти народу, главному носителю и источнику власти, закреплена в статье 3 Конституции РФ [1]. Право общества осуществлять контроль за деятельностью любого органа власти на этапах инициирования решения, его принятия, реализации и оценки полученного результата - вытекает из сущности народо-властия и обеспечивает реализацию демократических принципов, провозглашенных Конституцией РФ [2].

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.07.2014г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее Закон об общественном контроле) под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки и издаваемых ими актов и принимаемых решений [3].

Принятие Федерального Закона об общественном контроле позволило создать правовую базу для выстраивания общенациональной системы общественного контроля, установления общих принципов и стандартов применения данного инструмента в субъектах и муниципальных образованиях страны [4]. Региональные законодатели, с учетом специфики субъекта, планомерно разрабатывают и принимают собственные законы об общественном контроле. По состоянию на сентябрь 2015 года только в 21 субъекте Федерации был принят Закон об общественном контроле [5]. Институты общественного контроля предусмотрены и законодательством субъектов Российской Федерации, в основном, в тех же сферах, что и в федеральном законодательстве. Так, указания на общественный контроль содержат Устав и 16 законов Ульяновской области, 16 законов города Москвы, 9 законов Краснодарского края, 4 областных закона Ленинградской области, 3 закона Республики Адыгея, 1 закон Пермского края (исключая законы о выборах и референдумах) [3].

Пермский край - первый субъект РФ, который устранил законодательный пробел в сфере прав человека на участие в делах государства еще до принятия федерального Закона об общественном контроле. Закон Пермского края от 21.12.2011 №888-ПК "Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае" (далее Закон Пермского края) установил правовые основы осуществления общественного (гражданского) контроля и рассмотрения его результатов. [7].

В Законе Пермского края вводится новое понятие - общественный (гражданский) контроль. Так, при Общественной палате создается Комиссия по общественному (гражданскому) контролю, которая формирует региональную группу гражданских наблюдателей (согласно ст.16 Закона Пермского края). Особенность рассматриваемого регионального закона в том, что он допускает проведение общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован

правилами внутреннего распорядка. Важно отметить, что, согласно ст. 21 Закона Пермского края, деятельность региональной группы общественного (гражданского) контроля осуществляется системно: на основе выработки регламента, методик проведения и плана общественных (гражданских) контрольных мероприятий. По результатам 2013-2014 года в Пермском крае региональной группой общественного (гражданского) контроля было совершено 14 проверок в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, 7 проверок в детских домах, 8 проверок в стационарах больниц [8].

Закон Республики Саха (Якутия) от 30.04.2014 г. №1305-З №167-V «Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)» вводит новую форму осуществления общественного контроля - общественное расследование. Оно включает в себя деятельность субъектов общественного контроля по сбору, фиксированию и документированию сведений о произошедших или предполагаемых нарушениях общественных интересов, вызвавших большой общественный резонанс. Так, общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль» было инициировано общественное расследование о браконьерстве среди должностных лиц Республики Саха (Якутия), после публикации в СМИ снимков с убитыми снежными баранами, два подвида которых занесены в Красную Книгу РФ [9].

По мнению автора законопроекта об общественном контроле, на сегодняшний день система общественного контроля не приведена в действие [10]. Для того чтобы Закон об общественном контроле эффективно реализовывался на всех уровнях власти необходимо грамотное региональное закрепление: когда возможности общественников сознательно не сужаются, а, наоборот, законодатель вверяет необходимый набор компетенций в руки «гражданина». Работа над содержанием закона должна включать не копирование федерального Закона об общественном контроле, а разработку собственных региональных инициатив.

Источники и литература

- 1) Авакьян С.А. Народовластие как совокупность институтов непосредственной и представительной демократии: проблемы эффективности // Российское государственное управление. М., 2014. № 2. С.4-13.
- 2) Громько С.В., Курячая М.М. Деятельность общественных объединений как форма реализации права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления // Право.by. 2015. № 5. С. 138.
- 3) Громько С.В. Общественный контроль как форма народовластия // Сб. науч. трудов по итогам научно-практической конференции. № 2. Волгоград, 2015. С. 27-30.
- 4) Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 30 (ч. 1). Ст. 4213.
- 5) Концепция Федерального Закона «Об общественном контроле в Российской Федерации»: <http://www.ophmao.ru/index.php/obshchestvennoe-obsuzhdenie/240-252>
- 6) О системе общественного контроля в Российской Федерации»: http://www.psj.ru/saver_magazines/detail.php?ID=
- 7) Закон Пермского края от 21.12.2011 №888-ПК "Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае": <http://www.oppk.permkrai.ru/work/2012-04-22-17-08-19>
- 8) «Реализация закона об общественном контроле в Пермском крае» на форуме «Сообщество» в 2015 году:

<https://drive.google.com/file/d/0B4S9bpthxliTM0ttTFcyqXVqRWc/view?pref=2&pli=1>

- 9) Глава республики Саха (Якутия) оказался браконьером:
http://russiantourism.ru/main/main_4950.html
- 10) Член ОП РФ призвал кировских общественников принять закон «Об общественном контроле» на региональном уровне: <http://7x7-journal.ru/item/70106>