

О понятии "административная процедура" в Республике Беларусь

Асланов Вусал Намиг оглы

Студент (специалист)

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Юридический факультет, Кафедра конституционного права, Гродно, Беларусь

E-mail: vusal_aslanov_nm@mail.ru

Правовое регулирование административных процедур в Республике Беларусь осуществляется Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 года № 433-З «Об основах административных процедур» (далее - Закон), а также иными актами законодательства.

На сегодняшний день, среди теоретиков не сложилось единого мнения о понятии «административная процедура». Протасов В.Н. считает, что «процедура есть система, которая: ориентирована на достижение конкретного социального результата; состоит из последовательно сменяющих друг друга актов поведения; урегулирована социальными нормами; иерархически построена; находится в развитии; выступает средством реализации основного общественного отношения (имеет служебный характер)» [4, с. 15]. Лазарев И.М. отмечает, что административные процедуры - это «урегулированная административно-процессуальными нормами правоприменительная деятельность органов исполнительной власти, направленная на реализацию предоставленных им полномочий во взаимоотношениях с не подчиненными им гражданами и их организациями в целях осуществления прав и законных интересов этих лиц и не связанная с рассмотрением споров или применением мер принуждения» [2, с. 29]. В свою очередь, под административной процедурой в статье 1 вышеуказанного закона понимаются действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа (его принятием, согласованием, утверждением), либо регистрацией или учетом заинтересованного лица, его имущества, либо предоставлением денежных средств, иного имущества и (или) услуг за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, из имущества, находящегося в республиканской или коммунальной собственности [3].

Проблема принципов осуществления административных процедур в Республике Беларусь, к сожалению, не достаточно разработана как в науке административного права, так и на законодательном уровне. Как утверждают некоторые теоретики в области административного права, проблема принципов не нашла достаточного отражения и разработки. Таким образом данное обстоятельство накладывает отрицательный отпечаток на проблему принципов осуществления административных процедур [1, с. 13-14]. Исходя из статьи 4 вышеуказанного Закона следует, что основными принципами осуществления административных процедур являются: законность, равенство заинтересованных лиц перед законом, приоритет интересов заинтересованных лиц, открытость административной процедуры, оперативность и доступность административной процедуры, заявительный принцип одного окна, сотрудничество при осуществлении административных процедур [3]. В зависимости от точности формулировки и закрепления в Законе принципов будет зависеть качество и исполнимость самого Закона. Исходя из зарубежной практики, было бы целесообразно статью 4 Закона дополнить рядом принципов: принципом запрещения произвола; принципом правового доверия; принципом экономичности, эффективности и прозрачности; принципом самостоятельности и непосредственности; принципом запрета

сверхформализма; принципом единства требований административных процедур для всех государственных органов.

Итак, административная процедура - это урегулированная правоприменительная деятельность органов исполнительной власти, направленная на реализацию полномочий во взаимоотношениях с не подчиненными им гражданами и их организациями в целях осуществления их прав и законных интересов.

Источники и литература

- 1) Жигалко Е.В. Принципы осуществления административных процедур // Право.by. 2009. № 1. С. 13-17.
- 2) Лазарев И.М. Административные процедуры в сфере взаимоотношений граждан и их организаций с органами исполнительной власти в Российской Федерации. дисс. ... канд. юрид. Наук. М., 2002.
- 3) Об основах административных процедур: Закон Респ. Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2008. № 264. 2/1530.
- 4) Протасов В.Н. Модель надлежащей правовой процедуры: теоретические основы и главные параметры // Советское государство и право. 1990. № 7. С. 14-23.