

Проблемы административно-правовой ответственности за правонарушения, связанные с передачей запрещенных предметов в места лишения свободы

Исаев Сергей Андреевич

Студент (специалист)

Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний,
Самарская область, Россия

E-mail: sergey_isaev7@rambler.ru

В процессе осуществления своих функций Федеральная служба исполнения наказаний России сталкивается с рядом проблем, одной из которой является передача запрещенных предметов гражданами осужденным лицам, находящимся в местах лишения свободы.

Ответственность за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов устанавливается ст. 19.12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ). Санкция по данной статье влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.[1]

Проникновение запрещенных предметов на территории исправительных учреждений носит массовый распространенный характер. Граждане, пытаясь передать осужденным запрещенные Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений предметы, серьезно усугубляют положение осужденных, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 116 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации хранение и передача запрещенных предметов являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания.[2]

Субъектами данного административного правонарушения являются только физические лица:

- граждане,
- родственники,
- адвокаты,
- несовершеннолетние лица.

Основная масса запрещенных предметов передается родственниками (около 54%), друзьями, знакомыми осужденных (3,8%), подозреваемых, обвиняемых, а также вольнонаемным составом (14,4%) и водителями транспортных организаций (2,8%), то есть общими субъектами. На долю особых субъектов приходится 24,9% от всех передач.

Особенно следует отметить, что вопрос об ответственности неаттестованных работников исправительных учреждений, которые идут на «сделки» с осужденными, содержит в себе проблемный аспект в рамках определения вида этой ответственности. По сути, передавая запрещенный предмет осужденным лицам, они совершают правонарушение, которое по всем критериям попадает под административное законодательство. Но, в рамках своих должностных обязанностей данные лица выполняют функции по реализации деятельности уголовно-исполнительной системы, также как и аттестованные сотрудники, которые несут дисциплинарную ответственность в соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ. Если рассматривать ситуацию с точки зрения реального положения дел, то на практике, работников, за «неслужебную связь», привлекают к дисциплинарной ответственности в виде увольнения и часто «по собственному желанию», поскольку недопущение данной связи прописывается только в их должностных инструкциях.

В связи с вышеизложенным, предлагаем упорядочить вопрос об ответственности неаттестованных работников исправительных учреждений за передачу запрещенных предметов осужденным лицам и приравнять их ответственность к ответственности аттестованных сотрудников УИС в связи с их должностными полномочиями и обязанностями, направленными на функционирование деятельности органов, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Поэтому, на наш взгляд, было бы целесообразнее к неаттестованным работникам исправительных учреждений применять дисциплинарную ответственность по ст. 19.12 КоАП РФ, так же как и к сотрудникам на основании ст. 2.5 КоАП РФ. Ответственность неаттестованных работников должна быть прописана в законодательстве, где на данный момент существует пробел в норме права.

Кроме того, количество правонарушений в этой сфере растет и говорит о том, что административная ответственность не несет необходимой сдерживающей функции. Поэтому, на наш взгляд, необходимо ужесточить ответственность за данные правонарушения, которая предусматривала бы наказание в зависимости от вида передаваемого предмета.

На наш взгляд, общественная опасность за передачу средств сотовой связи в местах лишения свободы является высокой, поскольку с помощью них поддерживается связь с преступным миром. С помощью мобильных телефонов могут совершаться другие преступления (например, мошенничество), реализовываться подготовки к побегам, осуществляться руководство по организации массовых беспорядков и др.

Колюще-режущие предметы также представляют серьезную опасность, так как они могут поставить под угрозу жизнь и здоровье осужденных и сотрудников учреждений.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем криминализировать положения статьи 19.12 КоАП РФ в зависимости от вида передаваемого предмета и дополнить Уголовный Кодекс Российской Федерации статьей 321¹ «Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания» следующего содержания:

Передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, колюще-режущих предметов, конструктивно - схожих с холодным оружием, ножей, опасных бритв, лезвия для безопасных бритв, инструментов, средств связи, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

А статью 19.12 КоАП РФ изложить в следующей формулировке: «Передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, за исключением предметов указанных в ст. 321¹ Уголовного Кодекса РФ, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом, - влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания».

Представляется, что выдвинутые предложения по совершенствованию законодательства за передачу запрещенных предметов в места лишения свободы будут способствовать сокращению числа противоправных деяний в данной сфере а, следовательно, укреплению правопорядка в учреждениях УИС, в местах содержания под стражей и повышению стабильности и эффективности функционирования уголовно-исполнительной системы.

Источники и литература

- 1) 1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 15.02.2016) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 20.02.2016).
- 2) 2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 20.02.2016).