

Секция «Политология и социология политических процессов»

Интеллектуальная среда приема и проживания мигрантов как политическая технология

Чепурная Альбина Маратовна

Кандидат наук

Российский государственный социальный университет, Социально-гуманитарный факультет, Москва, Россия
E-mail: halbaeva@gmail.com

Эффективное управление миграционными процессами предполагает не только организацию действенного контроля над пребыванием иностранных граждан и осуществления ими трудовой деятельности на территории страны, но и плановую деятельность в области инкорпорирования мигрантов. Результатом интеграции мигрантов должно быть содействие формированию у них стремления к обретению российской гражданской идентичности. Для появления такого тренда необходимо выполнение ряда условий, не связанных напрямую с трудовой миграцией. Одним из них является превращение России в современное развитое и привлекательное государство, в котором гражданская идентичность воспринимается как основополагающая ценность, отражающая сплоченность, достойную жизнь и возможности развития каждого человека, независимо от его этничности, социального положения, религиозных убеждений.

Для адаптации, интеграции мигрантов в социум необходимо применение ряда технологий. Так, успешно применяются технологии социальной работы с мигрантами, психологического сопровождения мигрантов в образовательной среде и т. д. Но они носят преимущественно локальный характер, отличаются ограниченностью сферы воздействия, в связи с чем представляется целесообразным применение политических технологий.

Создание нового социокультурного пространства - интеллектуальной среды приема и проживания мигрантов, которое необходимо конструировать, в первую очередь, на субнациональном и локальном уровнях управления миграционными процессами, также можно представить в виде политической технологии. Основными субъектами в данном случае будут выступать государство и различные институты гражданского общества, значимыми социальными группами - сами мигранты, население, работодатели и политическая элита. Создание интеллектуальной среды приема и проживания мигрантов непосредственно затрагивает их интересы, во многом несовпадающие. Так, мигранты стремятся к стабилизации положения, прекращению дискриминации на рынке труда, работодатели в свою очередь стремятся максимизировать прибыль, в том числе за счет использования труда нелегальных мигрантов. Политическая элита, в частности, политические партии, используют негативное отношение принимающего населения к мигрантам для усиления политического «веса» в период предвыборной кампании.

Государство, различные институты гражданского общества проводят первичный мониторинг социально-экономической, политической, культурной ситуации в городе, субъекте РФ, на уровне государства и т. д. Для проведения мониторинга используется ряд методов: сравнительный, исторический, аналитический, экспертной оценки, что позволяет выявить проблемы, риски, тенденции в сфере миграции, на которые необходимо воздействовать методами политического управления. В ходе мониторинга также выявляются проблемы в региональном разрезе, позитивный опыт отдельных регионов, который можно с учетом субнациональной специфики транслировать в других субъектах РФ. Также целесообразно обозначить целевую аудиторию конкретных программ: некоторые проекты могут быть направлены на адаптацию вновь прибывших трудовых мигрантов, оказывать содействие в сдаче экзаменов и получении патента, а другие программы могут быть наце-

лены на инкорпорацию уже легализовавшихся мигрантов. После определения «мишеней» необходимо четко обозначить цель, задачи, а также выбрать механизмы, методы формирования интеллектуальной среды приема и проживания мигрантов. Так, можно применять законодательно-правовой, организационный (административный), проектно-целевой, информационный и научно-исследовательский механизмы. К числу основных методов относятся моделирование, планирование, программирование, прогнозирование, метод построения сценариев и т. д.

В результате формируется интеллектуальная среда приема и проживания мигрантов, результатом реализации которой являются интеграция мигрантов в российский социум, снижения уровня межэтнической напряженности, повышение толерантности российского общества, комфортное сосуществование мигрантов и принимающего населения. Все это впоследствии с большой долей вероятности будет способствовать стабилизации социально-экономической, социокультурной, политической ситуации в государстве.

Интеллектуальная среда приема и проживания мигрантов предполагает формирование дружественного как для мигрантов, так и для принимающего сообщества, пространства, в котором содействие межличностным коммуникациям оказывают органы государственной власти, неправительственные организации, иные политические акторы. Данное пространство, с одной стороны, может быть создано при высоких интегральных показателях: общий уровень интеллектуальной культуры граждан, политическая компетентность, политическая мобильность и гибкость. С другой стороны, созданная и функционирующая интеллектуальная среда будет самостоятельно воспроизводить и репродуцировать данные характеристики. В условиях роста ксенофобии и мигрантофобии среди населения России, а также при нежелании и неготовности временных трудовых мигрантов интегрироваться в российский социум, актуализируется проблема поиска баланса и выстраивания качественно нового уровня отношений между мигрантами и принимающим населением. Можно в полной мере согласиться с позицией И. А. Ивахнюк, которая считает, что интеграцию мигрантов необходимо понимать не как двухсторонний или трехсторонний процесс, а как четырехсторонний, в котором, наряду с мигрантами и коренным населением должны принимать участие, также принимающее государство и государство исхода мигрантов. Следует отметить, что только при активном участии акторов на всех уровнях возможна реализация эффективного механизма политического управления миграционными течениями. необходимо конкретизировать условия создания интеллектуальной среды приема и проживания мигрантов и ее неотъемлемые компоненты. К некоторым условиям относятся доступ мигрантов к получению образования, медицинским услугам и т. д.; эффективная работа правоохранительных органов. Определенные показатели являются одновременно и условиями и компонентами, что предполагает необходимость существования определенного параметра для возможности конструирования среды, и одновременно с этим сама созданная среда будет воспроизводить данные индикаторы. К таким условиям и компонентам можно отнести уровень межэтнической напряженности; наличие инфраструктуры для интеграции и адаптации мигрантов; образ мигранта в средствах массовой информации; отношение местного населения к мигрантам и т. д. Итак, при наличии и реализации данных условий возможно целенаправленное создание интеллектуальной среды приема и проживания мигрантов, результатом которой будет интеграция мигрантов в российский социум, повышение уровня толерантности в обществе, достижение социальной, культурной стабильности в государстве.

Особый интерес представляют выявленные прямые и обратные зависимости между «стартовыми» условиями формирования интеллектуальной среды приема и проживания мигрантов и планируемым результатом. Например, существует прямая зависимость меж-

ду образом мигранта в СМИ и формированием интеллектуальной среды: чем позитивнее образ мигранта в СМИ, тем проще реализовать на практике компоненты интеллектуальной среды приема и проживания мигрантов. Это же относится к таким входным условиям, как отношение местного населения к мигрантам, наличие инфраструктуры для адаптации, интеграции мигрантов, доступ мигрантов к образованию и т. д., работа правоохранительных органов. Чем выше суммарное значение показателей по этим параметрам, тем проще будет проходить формирование интеллектуальной среды в регионе. Обратная зависимость наблюдается в отношении таких параметров, как уровень межэтнической напряженности, уровень дискриминации. Чем больше применяется дискриминационных практик по отношению к мигрантам, тем более затруднено конструирование интеллектуального пространства. Таким образом, одним из результатов создания интеллектуальной среды приема будет формирование позитивных интеграционных установок у всех участников среды, что объективно будет способствовать выстраиванию новой многоуровневой и многосубъектной модели взаимоотношения между всеми участниками. Позитивные интеграционные установки позволят повысить уровень толерантности в обществе, что объективно будет способствовать снижению межнациональной напряженности, стабилизации социально-экономической и политической ситуации в России.

Источники и литература

- 1) Дмитриев А. В. Интеграция трудовых мигрантов в мегаполисе : локальные модели, контекст идентичности (методология и методы исследования) // Социологические исследования. 2013. № 5. С. 49-56
- 2) Ивахнюк И. А. Интеграция мигрантов с точки зрения государства // Миграция XXI век. – 2014. № 3-4 (23-24). URL : [http://mirpal.org/files/files/migraciaXXI-23-24%20\(2\).pdf](http://mirpal.org/files/files/migraciaXXI-23-24%20(2).pdf)