

Теория политической системы, анализ функционирования её подсистем на примере Швейцарии. Последствия миграционного кризиса Конфедерации и пути выхода из него

Шевченко Татьяна Алексеевна

Студент (бакалавр)

Государственный академический университет гуманитарных наук, Москва, Россия

E-mail: modeltatanashevchenko@yandex.ru

Современные реалии ставят перед нами ряд вопросов: "Каким образом общество адаптируется к быстро меняющимся внутренней и внешней средам?", «Как строятся отношения «государство-общество» и «общество-индивиды». Был дан обзор системных подходов к изучению политической сферы [2,3,6]. Этот теоретический пласт, лежащий в основе работы, позволил на примере Швейцарии понять как действует политическая система: в единстве всех своих институтов или же нет. При рассмотрении деятельности политической системы, состоящей из 5 автономных подсистем, была сделана характеристика ее внутренней структуры, не с позиций категории «система», а с позиции категория «политика». Рассматривая форму территориальной организации государства, которая подразумевает под собой национально-территориальную организацию государства, а также связи между органами власти - центра с регионами, было выявлено, что в основу федерализма в Швейцарии лежит «принцип субсидарности» разделение государственных функций между политическими единицами, т.е. между федерацией и кантонами.

В институциональной подсистеме рассматривался один из основополагающих ее компонентов - политические партии. Поводом для дискуссий стали результаты выборов в Национальный совет, состоявшиеся 18 октября 2015., где наибольшее число голосов получила Швейцарская народная партия (SVP)-29,4% [10]. В её программе поднималась животрепещущая проблема массового переселения беженцев.

Во-первых, огромные расходы бюджета на прием политбеженцев, на выплаты им социальных пособий ведут к финансовому кризису не только всей страны, но и коммун, т.е. местных жителей, которые «содержат» мигрантов. На 2016 г. Департаментом финансов уже предусмотрено 1,5. млрд. франков на мигрантов из расчета на 24 тысячу, нуждающихся в убежище. Делая прогноз, можно понять, что уже в конце этого года рубеж в 34 тыс. беженцев будет преодолен [8]. Во-вторых, проблема расселения. Принятый в прошлом году план по расширению федеральных центров для беженцев с 1600 мест до 5000 не выполнен. Министр обороны Швейцарии, предложил для беженцев 50 тысяч мест в бункерах на несколько дней. Кантон Аргау приступил от слов к практике, и начал тестировать складные домики ИКЕА, куда теоретически возможно поселить мигрантов.

В-третьих, предполагаемый культурный кризис. Швейцарцы опасаются за рост преступности, маргинальных слоев, которые не могут или не хотят, что в большинстве случаев, устроиться на работу. Варианты путей решения проблемы: 1. Продолжать принимать меры по ограничению нелегальной миграции, например, принудительная высылка мигрантов, что нецелесообразно, из-за малоэффективности и огромных затрат. 2. Введение годового запрета рассмотрение ходатайств в предоставлении убежища всем категориям беженцев, полный контроль над границей.

3. Нахождение комплексного решения. Разрешение только на временный приют на территории Конфедерации для афганцев и разрешение на проживание категории S и F для беженцев из Эритреи. Усиление охраны границ, для поддержания порядка в стране. Устройство беженцев на социальные работы (больницы, стройки и т. д.). Соблюдение евро-

пейского договора по распределению беженцев между странами-Дублинское соглашение.

Также в этой подсистеме рассматривался инструмент «мягкой силы» - СМИ. Совокупность внешних факторов, таких как мировой финансовый кризис (с 2008 - по настоящий момент) [9], глобализация информационного пространства, трансформировали швейцарский медиарынок. Все больше печатных изданий выходят в формате digital. На сегодняшний момент лидирующие позиции занимает ежедневная немецкоязычная газета "Тages-анцайгер" (Tages-Anzeiger) [11]. В Интернет-издание которой освещаются не только локальные события, но и актуальные мировые новости. Базисом функциональной подсистемы стал политический режим. Далее исследовался регулятивный компонент. Этим основополагающим элементом нормативной подсистемы политической системы Швейцарии является Конституция Швейцарии. Было выявлено, что право детей и подростков на особую охрану их неприкосновенности, содействие их развитию прописано отдельной статьей Союзной Конституции [5]. На внутреннем уровне коммуникативной подсистемы были рассмотрены отношения между законодательной и исполнительной властями. С 1 января 2015 года пост президента Швейцарии занимает Симонетта Соммаруга (социал-демократическая партия) [7]. Последняя подсистема — культурно-идеологическая, основывающаяся на различных идеях, мировоззрениях. Были разобраны военный и политический нейтралитет Швейцарии, ее традиционная особенность [1,4], и банковская тайна, еще недавно считавшаяся неотъемлемым атрибутом Швейцарии. С изменением внешних реалий, традиционная швейцарская финансовая система не может оставаться прежней, поэтому с 2018 г. Швейцария перейдет на режим автоматического обмена банковской информацией по счетам нерезидентов с налоговыми органами [11].

Проведенное исследование показало, что политическая система Швейцарии выступает в виде общности всех вышеперечисленных компонентов системы, тесно взаимосвязанных друг с другом. Исчезновение одного из элементов системы приведет к нарушению функционирования всей политической системы. Населения приобщено к политической жизни страны, и оно активно участвует в работе всей политической системы. Проблема миграции несет негативные последствия для страны, но в силах Швейцарии свести их к минимуму.

Источники и литература

- 1) Драгунов Г.П. Швейцария: История и Современность (Очерк новейшей истории). М.: Мысль.1978.
- 2) Истон Д. Категории системного анализа политики. Антология мировой политической мысли.- Т.2.- М., 1997.
- 3) Парсонс Т. Система координат действия и общая теория систем действия: культура, личность и место социальных систем // Американская социологическая мысль (пер. с англ. / ред. В. И. Добренко. М., 1994.
- 4) Петров И. А. Очерки истории Швейцарии. М.: Циркон. 2006.
- 5) Союзная Конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 года (по состоянию на 18 ноября 2015 года).
- 6) Almond G.A. Development Approach to Political Systems.-World Politics, vol.XVII, issue 2 (Jan.,1965).
- 7) <https://www.admin.ch/gov/en/start.html>
- 8) <http://nashagazeta.ch/> (Информационно-аналитический русскоязычный сайт в Швейцарии)
- 9) <http://ria.ru/>

- 10) <http://www.swissinfo.ch> (Швейцарский новостной и информационный портал)
- 11) <http://www.tagesanzeiger.ch>