

Секция «Правовое обеспечение финансовой деятельности государства»

Проблемы реализации целей Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц" с точки зрения повышения эффективности расходования финансовых ресурсов государства.

Кузнецов Михаил Андреевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: Kuza_737@mail.ru

Актуальность темы исследования в том, что Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - N 223-ФЗ) является довольно нетипичным законом для той части российской правовой системы, которая связана с установлением порядка расходования бюджетных средств. Хотя действие N 223-ФЗ и не распространяется на прямых получателей бюджетных средств, критерии отнесения юридических лиц к лицам, подпадающим под действие N 223-ФЗ, свидетельствуют о том, что государство заинтересовано в повышении эффективности расходования всех имеющихся в его распоряжении ресурсов, что в связи с экономическим положением нашего Отечества весьма своевременно.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Распространяется он на следующие организации: государственные корпорации и компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов; дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 юридическим лицам; дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 дочерним хозяйственным обществам.

Таким образом, мы видим, что сфера действия данного закона распространяется на организации, использующие в своей деятельности государственные ресурсы.

Однако, закон №223-ФЗ носит рамочный характер, определяет общие принципы осуществления закупок. Так, например, наиболее дискуссионной категорией нарушений, нуждающейся в более детальном рассмотрении, являются нарушения, связанные с несоблюдением принципов закупки. В отличие от Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе..." (далее - N 44-ФЗ), где порядок осуществления закупок жестко регламентирован и провозглашенные принципы закупок обеспечиваются путем исполнения заказчиками и участниками закупок предписанных N 44-ФЗ норм, обеспечение принципов закупки, установленных ч.1 ст.3 N 223-ФЗ, во многом зависит от того порядка осуществления закупок, который установит сам заказчик в своем положении о закупке. Однако, сфера действия что одного, что второго закона весьма схожа, как было отмечено выше,

и таким образом мы видим некоторые пробелы законодательства и актуальную проблему для исследования и вынесения предложений по закреплению прав участников закупочных процедур путем принятия поправок к 223-ФЗ, аналогичных действующим, согласно 44-ФЗ.

Так, например:

Часть 2 Статьи 52 Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

- Заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Как следует из практики, то несоблюдение подобного права участников при проведении закупок приводит к мошенническим действиям со стороны заказчика, так как установить момент получения информации из конверта фактически невозможно.

В тексте доклада мы более подробно изучим тему возможного включения положений уже действующего законодательства № 44-ФЗ применительно к нормам № 223-ФЗ.

Особенность № 223-ФЗ имеет отношение и к части установления контроля над соблюдением № 223-ФЗ и ответственности за нарушение требований № 223-ФЗ: ч.10 ст.3 № 223-ФЗ устанавливает короткий закрытый перечень оснований для обжалования действий заказчика.

Принятие Приказа ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг" позволило разрешить существовавшую долгое время неопределенность относительно правомерности рассмотрения ФАС России дел по обжалованию действий (бездействия) заказчиков в рамках осуществления закупок по № 223-ФЗ. Порядок рассмотрения жалоб, определенный в указанном приказе, был принят в соответствии с ч.10 ст.3 № 223-ФЗ и распространяется на все виды закупок, осуществляемых заказчиком в рамках № 223-ФЗ, за исключением торгов и запроса котировок. Обжалование закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок, осуществляется в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"(Далее-№135-ФЗ). Практика подобного обжалования приобрела стихийный характер, так как заказчики, ранее не работавшие с регламентированными закупками и желавшие сохранить максимальную свободу действий при осуществлении закупок, в массовом порядке прописывали в своих положениях о закупке множество способов закупки, зачастую отличавшихся от конкурсов и аукционов лишь названием, пытаясь тем самым ограничить применение норм Гражданского кодекса РФ, N 135-ФЗ для основной части проводимых закупок.

К последнему в частности стоит отнести нарушения связанные с нарушением выбора способа закупок. К сожалению, многие заказчики предпочли избежать широкого применения конкурентных закупочных процедур, устанавливая в своих положениях о закупке почти ничем не ограниченный перечень оснований для осуществления закупок у единственного поставщика. В качестве оснований осуществления закупки у единственного по-

ставщика заказчики устанавливают такие формулировки как "невозможность проведения других закупочных процедур по причине отсутствия времени", что делает перечень оснований закупок у единственного поставщика фактически открытым.

Опять же стоит отметить, что согласно нарушениям в связи с действием №44-ФЗ, КоАП предлагает широкую сферу мер административного воздействия, что не применимо при действии №223-ФЗ.

Слова благодарности

Имею практический опыт работы в организации работающей согласно данному закону. И в целях повышения эффективности финансовой деятельности государства, к которому испытываю верные патриотические чувства, как к своей Родине, то буду крайне благодарен возможности осветить актуальные проблемы для его деятельности в части расходования государственных ресурсов. Спасибо Вам!