

Секция «Политология и социология политических процессов»

Особенности реализации государственной политики Российской Федерации в сфере вынужденной миграции и предоставления убежища лицам (на примере Нижегородской области)

Антошкина Татьяна Ивановна

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Россия

E-mail: tatka_antoshkina@mail.ru

Одним из важных факторов, способствующих устойчивому развитию государства, повышению эффективности протекающих внутри государства процессов, а также оказывающих непосредственное воздействие на безопасность государства в целом, является миграция. Ученые, исследователи, а также практики в области управления, демографии, социологии и других наук говорят сегодня о «феномене вынужденных массовых потоков» (среди российских исследователей, изучающих данный феномен, можно выделить В.А. Волоха, В.И. Мукомеля и др.). Следует отметить, что в настоящее время непрерывно увеличивается количество лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывших на территорию Российской Федерации (другими словами, речь идет о вынужденной миграции). Так, за первое полугодие 2014 года численность мигрантов составила 362 384 человека, что является на 13% больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года [4]. Очевидным является тот факт, что значительную роль в сфере российско-украинских отношений приобретают политические и правовые аспекты.

В сложившихся условиях достаточно часто обсуждаются конкретные вопросы, связанные с размещением, социально-бытовым устройством лиц, претендующих на статус беженца. При этом вопросам, связанным с адаптацией беженцев, отношением населения России к ним, а также оценке действий органов власти и управления по данному вопросу, на наш взгляд, уделяется недостаточное внимание. Особенно остро данная проблема проявляется на региональном и муниципальном уровнях, что может в конечном итоге привести к усилению социальной напряженности в конкретных регионах.

В некоторых странах на сегодняшний день сформировались различные подходы к реализации государственной политики в отношении лиц, вынужденно прибывающих на территории соответствующих стран. Так, можно выделить «мягкий» подход (например, Республика Беларусь), «закрытый» подход (например, Польша, Молдавия). В России работа ведется по двум направлениям: размещение прибывших граждан и помощь в получении регистрации, а также меры социальной и финансовой поддержки. Оперативно был принят ряд постановлений и распоряжений Правительства РФ (Постановление Правительства РФ №690, 691, 692, 693 и Распоряжение Правительства РФ №1316-р, №1343-р), связанных с выделением государством бюджетных средств, адресной финансовой помощи беженцам, а также с распределением прибывших граждан по субъектам Российской Федерации и предоставлением квот на выдачу разрешений на временное проживание в России. Таким образом, прибывшие на территорию РФ граждане Украины, а также лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Украины, могут стать, например, участниками программы переселения соотечественников, в регионах - программ финансовой поддержки.

С целью изучения складывающейся ситуации, в том числе отношения населения России к лицам, ищущим убежище в РФ, а также оценки работы органов государственной власти и местного самоуправления по данному вопросу на территории Нижегородской области, нами были проведены социологические и экспертный опросы[1]. В ходе экспертного

опроса нами было выявлено, что прибытие большого числа мигрантов обнаружило несовершенство законодательной базы, в частности, в законах «О беженцах», «О правовом положении иностранных граждан в РФ» [2]. Например, Конституция РФ заявляет, что «каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право выбирать место пребывания и жительства», в то же самое время, в «Законе о беженцах» прописана обязательность пребывания беженца в месте, определенном органом исполнительной власти по миграционной службе [3]. Это диктует необходимость приведения российской законодательной базы к общему знаменателю. Также эксперты пришли к единому мнению, что возникающая социальная напряженность вызвана резким повышением спроса на государственные услуги со стороны мигрантов, а также недостаточно эффективными механизмами решения данных вопросов со стороны государства.

Следует отметить, что практически каждый второй (48%) житель региона считает, что беженцев необходимо обеспечивать только минимальными средствами (питанием, лекарствами, временным жильем), каждый третий (31%) говорит о том, что «на данный момент Россия не в состоянии помогать гражданам других стран», а каждый пятый (19%) отметил, что вынужденные переселенцы «потеряли все свое имущество и крайне нуждаются в поддержке». По словам самих переселенцев, одна часть респондентов (44%) определяет свое положение тем, что Россия обеспечивает их только минимальными средствами, необходимыми для жизнедеятельности, а вторая часть (46%) считает, что Россия обеспечивает их вполне достаточно. Таким образом, реальная ситуация рассматривается довольно субъективно с разных позиций.

В этой связи, резюмируя, можно сделать следующие выводы. Государственная политика РФ проявляется в гуманитарной солидарности к гражданам Украины, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. На медиа уровне отчетливо видно стремление оказать помощь, а также содействовать в получении статуса лица, ищущего убежище. С другой стороны, население Российской Федерации ожидает гуманитарную восприимчивость и в отношении собственного народа, проявляющуюся в незамедлительной готовности отвечать на спрос и потребности. Конечно, это разумно, разработать стратегию действий, в рамках которой оценить спрос на общественные услуги с точки зрения объема и затрат. В случае необходимости, создавать дополнительные мощности для оказания такого большого перечня услуг.

Таким образом, учитывая политико-правовые, а также социальные условия, в ходе проведения научного исследования по данной проблеме было принято решение о разработке и реализации культурно-образовательного проекта для беженцев «Мы вместе», который будет являться стратегией социально-правовой адаптации переселенцев и состоять из двух блоков - образовательного и культурного. В образовательной области главной идеей является просвещение целевой группы о возможностях получения консультации социальных работников, юристов и практической поддержки в решении различных бытовых вопросов. А в культурной - проведение мероприятий, направленных на помощь беженцам в обустройстве, адаптации и приобщении к культурным ценностям. Немаловажным является знакомство с историей города и культурой, повышение культурного уровня, создание дружелюбной атмосферы между разными социальными категориями.

Источники и литература

- 1) Исследования были проведены в ноябре 2014 г. при непосредственном участии автора под руководством преподавателя кафедры социологии и психологии А.Г. Ерегиной. Были опрошены жители Нижегородской области (N=500) и беженцы (N=30), прибывшие в Нижегородскую область из Украины. Также был проведен экспертный

опрос, в ходе которого были опрошены политологи Нижегородской области

- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 31 декабря 2014)
- 3) Федеральный закон от 19 февраля 1993 года №4528-1-ФЗ «О беженцах» (с изм. и доп. от 22 декабря 2014)
- 4) ZAGRANDOK: www.zagrandok.ru