

**Формирование областного бюджета Тверской области на основе
государственных программ Тверской области**

Котова Оксана Олеговна

Студент (специалист)

Тверской государственной университет, Тверь, Россия

E-mail: kotova.oksana1991@mail.ru

Направление развитие нашей страны определил действующий Президент РФ В.В. Путин, на 10 марта 2011года Председатель Правительства РФ, словами: «Мы должны задать принципиально другие требования к эффективности государственного управления и, конечно, существенно повысить отдачу от использования каждого государственного рубля от бюджетных инвестиций в качество жизни граждан, в развитие социальной сферы и национальной экономики» [8].

1. 1 Сущность, цели, задачи, показатели оценки эффективности государственных программ.

Раскроем суть государственной программы, определив ее цели и задачи. Целью государственной программы является «ожидаемое (планируемое) состояние дел в сфере реализации государственной программы, достигаемое при выполнении комплекса мероприятий, связанное с реализацией положений стратегии и (или) программы СЭР и оцениваемое с помощью показателей».

Задача же соотносится целью и направлена на ее достижение.

В соответствии с Методикой, критерий эффективности реализации государственной программы определяется как отношение индекса достижения значений показателей государственной программы в отчетном финансовом году (в расчет включались показатели целей и задач) к индексу освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы в отчетном финансовом году.

1. 2 Порядок разработки и реализации государственных программ на основе методики по разработке и реализации госпрограмм Тверской области

Разработка госпрограммы начинается с анализа сферы реализации и формирования госпрограммы (ГП), пошаговая схема наглядно представлена на рисунке 8 [3].

Шаг 1: Анализ влияния внешней среды и внутренней среды на сферу реализации государственной программы.

Шаг 2: Формирование перечня основных проблем в сфере реализации ГП.

Шаг 3: Определение приоритетов государственной политики в сфере реализации ГП и шаг 4: Построение дерева целей и задач в сфере реализации ГП. (Рис.6)

Шаг 5: Определение перечня мероприятий подпрограмм и шаг 6: Определение перечня показателей, характеризующих сферу реализации ГП. Рекомендации по формированию мероприятий (административных мероприятий) подпрограмм.

Шаг7: Построение общей структуры и дерева взаимосвязей ГП (рис.5). Обобщим вышесказанное на рис 4 , где изображено дерево взаимосвязей государственной программы. .

Шаг 8: Определение и оценка рисков при реализации ГП

2 Формирование областного бюджета Тверской области на основе государственных программ Тверской области.

2.1 Какие важнейшие задачи должна была решить перестройка бюджета региона: объединение в одном документе целей и задач органов власти с набором определенных инструментов и мероприятий, которые необходимы для их достижения; четкое соответствие каждого рубля бюджета Тверской области с задачами и целями, включая финансы, которые направлены на содержание исполнительных органов власти; разработка бюджета области четко под программы; облегчить процедуру финансового управления и так далее.

2.2 Анализ соответствия целей и задач государственной программы (на примере государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014 - 2019 годы) и Программы социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года (2012-2020гг.)

2.3 Результаты от реализации бюджетирования Тверской области на основе государственных программ.

Д.В. Танков и И.Е. Егоров считает, что данная модель позволяет «построить иерархию целей, задач, мероприятий, структурировать деятельность органов власти, четко описать, какую задачу решает каждое мероприятие» [3]. В ходе работы над проектами было выявлено, что простота структуры позволяет органам власти и обществу беспрепятственно понять систему мероприятий, работу ГРБС можно описать на небольшом количестве страниц. Немаловажным фактом является введение расходов на содержание органов власти в бюджетирование государственных программ.

В заключение данной и предыдущей подглав отметим, что современная методика оценки эффективности госпрограмм, которая предусматривает использование относительных показателей (которые характеризуют достижение целей, решение основных задач и исполнении полагающихся финансовых средств), а также закрепление в законодательстве обязательности предоставления отчета об освоении бюджета в разрезе госпрограмм. Также нужно упомянуть о том, что фактически оценка эффективности реализации госпрограммы по своему смыслу соотносится с оценкой эффективности деятельности органов власти.

Основное достижение реализации госпрограмм в 2012 году - упрощение управления и работы над бюджетом.

Рекомендации по совершенствованию оценки эффективности государственных программ:

1. Внести поправку по критерию эффективности реализации на те госпрограммы, где бюджетные ассигнования были предусмотрены только на обеспечивающую программу. Таким образом, предлагаем следующие способы оценки тех программ, где бюджетные ассигнования были предусмотрены только на обеспечивающую программу.

1.2.1 В качестве метода косвенной оценки реализации государственной программы, где бюджетные ассигнования были предусмотрены только на обеспечивающую программу, можно применить анализ альтернативной стоимости общественной услуги. Для этого метода нужно посчитать, какую сумму люди готовы потратить на то, чтобы воспользоваться данной услугой, от чего люди готовы отказаться ради ее получения.

1.3 Если характер госпрограммы допускает, то можно провести анализ предотвращенных благодаря ее реализации издержек. Суть данного метода состоит в подсчете того, сколько будут стоить потери, затраты, неизбежно возникшие, если данная госпрограмма не будет реализована.

1.4 Если госпрограмма является разноплановой, то можно использовать сценарные оценки. Данный метод реализуется путем описания госпрограммы, ее объяснения и воз-

возможных последствий. При составлении сценарной оценки должны быть определены ключевые факторы, влияющие на реализацию госпрограммы, а ее успех или неудачу. Плюсом данного метода оценки является возможность оценки широкого перечня факторов, минусом - высокая субъективность экспертов.

2. Оценка госпрограмм через прямую и обратную связь с населением. Для получения обратной связи от населения можно проводить массовые социологические опросы населения либо использовать качественные социологические методы: для групп (метод фокус-групп) или индивидуальные поросы (глубинное интервью).

3. Ввести оценку мероприятий.

Источники и литература

- 1) Егоров И.И., Антонов В.Н. Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Тверской области: Приложение к приказу Министерства финансов Тверской области от 06.05.2013 №32/ И.И. Егоров, В.Н. Антонов – 18.04.2013. http://www.reg.tverfin.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=228&Itemid=153
- 2) Программа социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года. http://xn—6kcbbdey6aofbirokfb0auhkm4v0a6b.xn--plai/index.php?option=com_content&task=view&id=47&Itemid=63
- 3) Танков Д.В., Егоров И.И. Переход на программный бюджет. Первый опыт Тверской области/ Д.В. Танков, И.И. Егоров// Бюджетная политика. – 2012. – №11. <http://bujet.ru/article/208275.php>
- 4) Черных Е.Н. Программно-целевой бюджет// НПО "Криста". Направление: Программно-целевой бюджет// Е.Н. Черных. – 2011. <http://fz-83.ru/%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82-%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%8B>
- 5) OECD Budget Practices and Procedures Database, Phase II, Final Glossary, 19 December 2006, p. 6. <https://books.google.ru/books?id=0d-5AQ6JRQ0C&pg=PA653&lpg=PA653&dq=OECD+Budget+Practices+and+Procedures+Da>
- 6) Интернет-портал Правительства РФ. О формировании государственных программ Российской Федерации: Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин провёл совещание Правительства 10 марта 2011. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://archive.government.ru/docs/14398/>.

Слова благодарности

Спасибо научному руководителю Лапушинской Г.К.

Иллюстрации

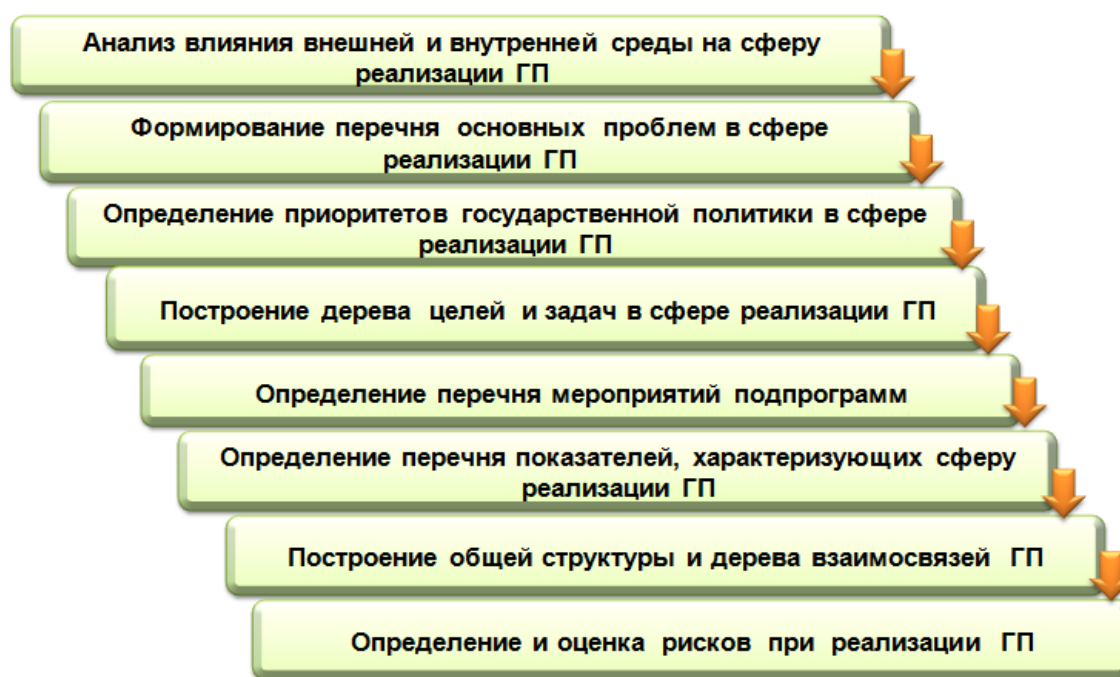


Рис. 1. Схема разработки государственной программы Тверской области



Рис. 2. Анализ влияния внешней среды и внутренней среды на сферу реализации государственной программы



Рис. 3. Формирование дерева целей и задач в сфере реализации ГП

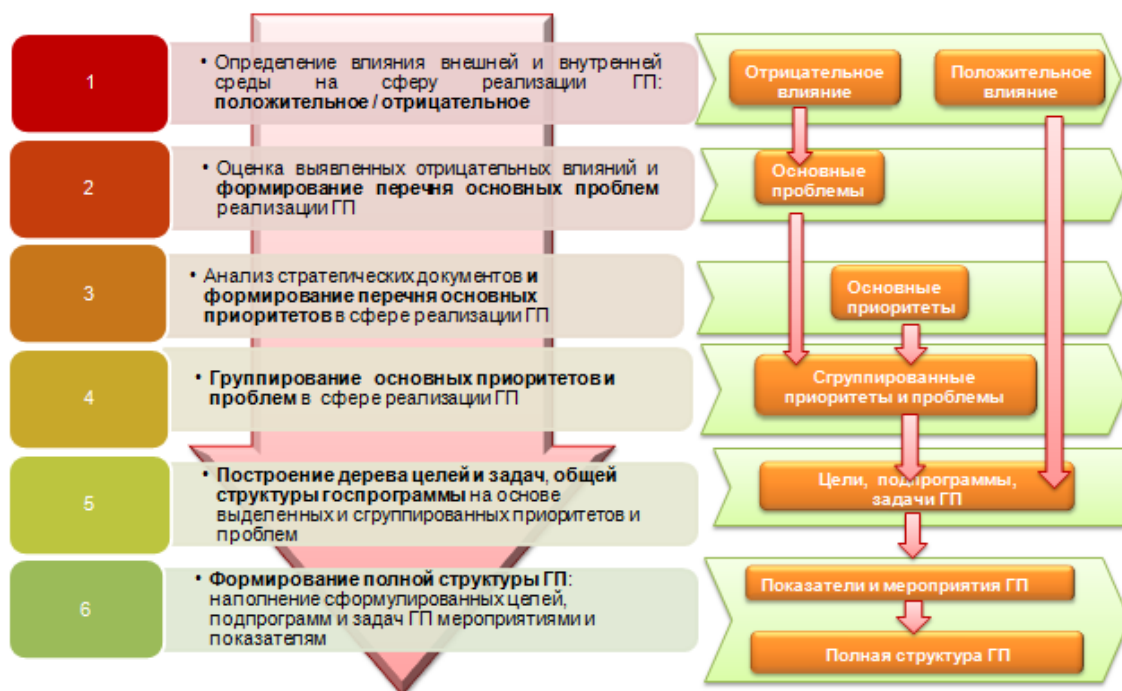


Рис. 4. Общий алгоритм формирования полной структуры государственной программы



Рис. 5. Дерево взаимосвязей государственной программы

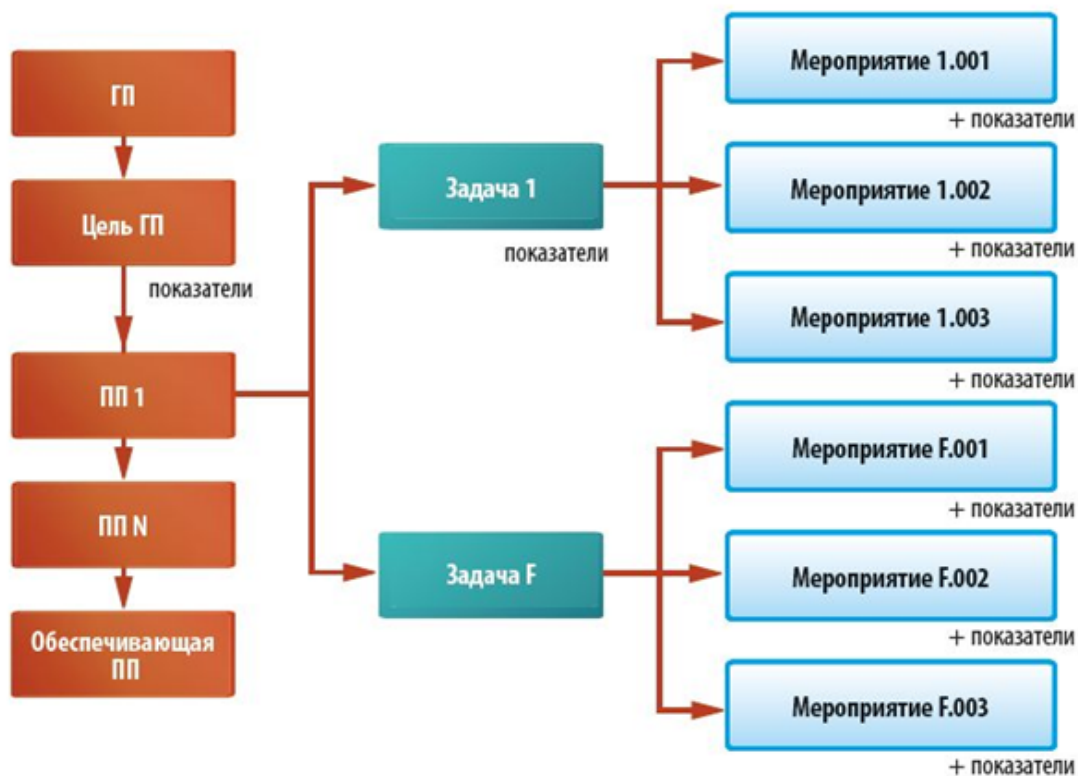


Рис. 6. Структура государственных программ Тверской области

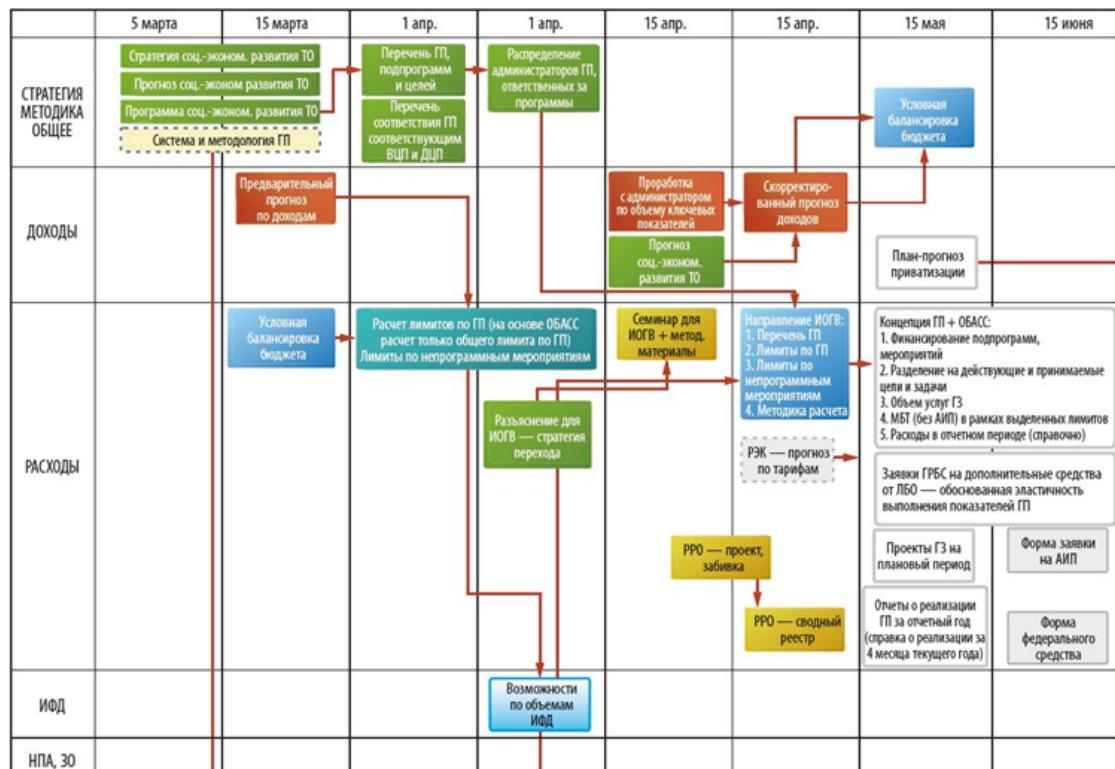


Рис. 7. Пример визуализации плана формирования бюджета

Наименование показателя	
Государственная программа Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014 - 2019 годы.	Программа социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года (2012-2020гг.)
Цель «Обеспечение сбалансированного экономического роста Тверской области»	Стратегическая цель №2: Инновационное развитие и модернизация экономики
Подпрограмма 1 «Обеспечение развития инвестиционного потенциала Тверской области»	3.2.2. Улучшение инвестиционного климата и привлечение инвестиций в Тверскую область
Задача 1 «Повышение уровня содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области»	Основная цель: формирование благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды Тверской области, а также формирование условий для технологического обновления основного капитала и производства инновационной продукции.
Задача 2 «Формирование и поддержание позитивного имиджа Тверской области как региона благоприятного для инвестиционной и предпринимательской деятельности»	
Задача 3 «Обеспечение благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов»	

Рис. 8. Анализ соответствия целей и задач государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014 - 2019 годы и Программы социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года (2012-2020гг.)