

Секция «Стратегическое планирование экономики в обеспечении выхода из глобального кризиса»

Оценка эффективности государственных программ как инструмента стратегического планирования в современной России

Анисимова Ксения Владимировна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: ksenia-aqua@mail.ru

Принятие федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» было одним из самых ожидаемых событий в сфере государственного стратегического менеджмента в течение последних двух лет. Необходимость его разработки *в целях координации стратегического управления и мер бюджетной политики* была обозначена в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [1].

Важной задачей принятого федерального закона № 172-ФЗ является взаимная увязка государственного и муниципального стратегического управления с направлениями бюджетной политики посредством следующих основополагающих документов [2]:

а) в области стратегического управления: Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

б) в сфере бюджетной политики: Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Бюджетное послание Президента Российской Федерации на 2014-2016 годы, проект Долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Однако, по мнению ряда экспертов, «чистым продуктом» применения стратегического подхода к планированию в бюджетной сфере является такой документ стратегического планирования, как *государственная (муниципальная) программа*, которая содержит комплекс планируемых мероприятий и инструментов, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающий в рамках реализации ключевых функций достижение приоритетов и целей в сфере социально-экономического развития и обеспечения безопасности [3].

С одной стороны, государственная программа является воплощением программно-целевого принципа стратегического планирования (ст. 7 федерального закона №172-ФЗ), который подразумевает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

С другой стороны, федеральный бюджет (как материализованное выражение проводимой бюджетной политики в очередном финансовом году и плановом периоде) формируется в структуре государственных программ. В частности, федеральный бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов впервые сформирован в структуре утвержденных государственных программ Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2015 года всего утверждено 39 из 42 государственных программ, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями).

Однако факт утверждения текста государственной (муниципальной) программы не является гарантией эффективной реализации документально зафиксированных мероприятий и достижения запланированных целевых показателей (индикаторов). В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится *оценка эффективности ее реализации* [4]. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Так, на федеральном уровне Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 [5]. В дополнение применяются Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2013 года № 690.

Исходя из положений вышеуказанных документов, оценка эффективности государственной программы производится с учетом следующих составляющих: оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы, подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в государственную программу; оценки степени реализации основных мероприятий, ведомственных целевых программ и мероприятий федеральных целевых программ и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации (значения целевых показателей-индикаторов); оценки степени соответствия запланированному уровню затрат; оценки эффективности использования средств федерального бюджета.

Так, по результатам сводного годового доклада Министерства экономического развития Российской Федерации о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2013 года, представленного на заседании Правительства Российской Федерации 28 апреля 2014 года, можно сделать *вывод о высокой степени эффективности реализации государственных программ*, и как следствие, об эффективности программно-целевого подхода в целом. В частности, степень достижения показателей государственных программ Российской Федерации в 2013 году составила 91,1%, уровень кассового исполнения (к сводной бюджетной росписи) - 98%, а степень реализации контрольных событий государственных программ в среднем составила 86,6% [6].

Однако следует отметить, что результаты анализа хода реализации и оценки эффективности государственных программ по итогам 2013 года носят установочный характер, формируя сравнительную базу для проведения ретроспективного анализа в последующие отчетные периоды.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Собрание законодательства РФ, 07.05.2012, № 19, ст. 2333
- 2) Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Рос-

сийской Федерации», Собрание законодательства РФ, 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378

- 3) Кузнецов Ю. Государственное стратегическое управление: Монография. – СПб: Питер, 2014. – 320с
- 4) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823
- 5) Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», Собрание законодательства РФ, 09.08.2010, № 32, ст. 4329
- 6) Официальный сайт Правительства Российской Федерации:
<http://government.ru/meetings/12054/materials/>