

Секция «Государственное управление в России: политико-административные проблемы и практики»

**Конфликт интересов как ключевая проблема функционирования
государственной и муниципальной власти в России**

Болгова Екатерина Дмитриевна

Студент (бакалавр)

Международный университет природы, общества и человека «Дубна», Факультет экономики и управления, Государственного и муниципального управления, Дубна, Россия

E-mail: bolgova94@mail.ru

В современной России проблема конфликта интересов как противоречия между личным интересом и служебным долгом, актуальна как для частного бизнеса, так и для органов власти. Проблема возможности возникновения такого конфликта у государственных и муниципальных служащих имеет наибольшее значение для общества. С возникновением конфликта интересов встает проблема коррупции в политическом секторе, что ведет к снижению качества государственного управления, так как принимаемые решения направлены не на повышение эффективности работы государства и развития общества, а на удовлетворение личных интересов должностных лиц. Поэтому в настоящее время данная проблема представляется очень актуальной.

Данная тема является достаточно новой для России. В российском законодательстве проблеме разрешения конфликта интересов уделено очень мало внимания. В 2004 году появилось упоминание о конфликте интересов в Федеральном законе №79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации», где регламентируются некоторые правила поведения гражданского служащего в целях избегания конфликта интересов на службе (Статья 19. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе) [1]. В 2007 году принят Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» №25, однако в этом законе нет отдельной статьи, посвященной урегулированию конфликта интересов. В законе представлены только некоторые правила, которые регламентируют работу муниципальных служащих (Статья 11, Статья 12) [2].

Сам по себе конфликт интересов не является преступлением или коррупцией. Он становится таковым, если о нем предварительно не проинформировать вышестоящее лицо и компетентные органы.

По словам вице-президента международной неправительственной организации по борьбе с коррупцией «Трансперенси Интернешнл», Елены Панфиловой, чиновники недостаточно понимают, что такое конфликт интересов. По мнению чиновников, родственные и дружеские отношения важнее, чем служение Отечеству. Кроме того, она сообщила, что чиновники практически не заполняют декларацию о конфликте интересов, хотя в России такое явление встречается сплошь и рядом [3]. Из этого можно сделать вывод, что если те, кто непосредственно обязан соблюдать закон, до конца не осознают и не хотят осознавать эту проблему, то закон будет неэффективен.

В нашей стране наблюдается ситуация, когда значительное число чиновников (в том числе федеральных министров, их заместителей, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, других лиц, замещающих государственные должности) входят (нередко за вознаграждение) в советы директоров акционерных обществ и компаний, в связи с чем происходит фактическое «сращивание» государства и бизнеса, что в большинстве случаев представляет собой, узаконенную коррупцию. Подобная практика фактически легализует постоянный конфликт личных и государственных интересов, который

служит объективной основой незаконной лоббистской деятельности лиц, замещающих государственные должности. Власть срачивается с собственностью, создавая новые глубоко законспирированные коррупционные технологии [5].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что конфликт интересов является ключевой проблемой функционирования государственной и муниципальной власти в России. И с этой проблемой необходимо бороться как на законодательном уровне, так и на всех уровнях власти.

Особую роль в борьбе с конфликтом интересов в субъектах власти играет гражданский контроль, основным механизмом осуществления которого является мониторинг деятельности должностных лиц, принятых ими решений, проверка сведений об имуществе. Такой контроль поможет сделать информацию о работе органов власти прозрачной и доступной, что также повысит уровень подотчетности субъектов власти перед обществом.

Но для того, чтобы граждане могли свободно осуществлять такой мониторинг, необходим свободный доступ к необходимой информации. Однако на практике наблюдается ограниченный доступ к ней или ее полное отсутствие. Кроме того, даже обнаружив несоответствия в декларациях или в принятии решений иногда очень сложно доказать, что на исполнение обязанностей влияют личные интересы чиновников, так же как сложно обнаружить аффилированных лиц, которые так же могли быть причиной конфликта интересов на службе.

В работе рассмотрен опыт борьбы с конфликтом интересов в калининградском отделении «Трансперенси Интернешнл - Россия», руководитель которой, Илья Шуманов, определяет формулу успеха в выявлении конфликта интересов и привлечении виновных чиновников к ответственности следующим образом: 50% прокуратура + 25% НКО + 25% СМИ [4].

В итоге мы можем сказать, что институт урегулирования конфликта интересов в Российской Федерации нуждается в дальнейшем совершенствовании за счет различных механизмов и мер. При этом необходимо изучать зарубежный опыт разработки и реализации таких механизмов, который может показать, какие ошибки не следует совершать и в каких условиях какие меры становятся более эффективными.

Стоит отметить, что разрешать конфликты интересов следует согласованными усилиями власти и общества, а для этого необходима политическая воля, власть должна быть прозрачна, а общество готовым участвовать в таком разрешении.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС "КонсультантПлюс" (дата обращения 07.03.2015)
- 2) Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ (ред. от 22.12.2014 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СПС "КонсультантПлюс" (дата обращения 08.03.2015)
- 3) Риановости [Электронный ресурс] URL: <http://ria.ru> (дата обращения 08.03.2015)
- 4) Трансперенси Интернешнл – Россия [Электронный ресурс] URL: <http://transparency.org.ru> (дата обращения 08.03.2015)
- 5) Сулакшин С.С., Максимов С.В., Ахметзянова И.Р. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России [Электронный ресурс] URL:

<http://rusrand.ru/mjagkaja-korruptsija> (дата обращения 08.03.2015)

Слова благодарности

спасибо