

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)»  
**Некоторые вопросы правового регулирования оценки воздействия на окружающую среду в странах Содружества Независимых Государств**  
**Шейко Оксана Анатольевна**

*Аспирант*

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Юридический факультет, Кафедра трудового и социального права, Гродно, Беларусь  
*E-mail: Sheiko.law@gmail.com*

Быстрый рост населения, урбанизация, индустриализация и способность общества осуществлять проекты, носящие антропогенное воздействие, в совокупности вылились в беспрецедентное давление на окружающую среду. Также необходимо уделять особое внимание вопросам взаимосвязи государств в связи с трансграничным воздействием многих видов хозяйственной деятельности, сопряженных с риском возникновения экологического ущерба. Сотрудничество государств по охране окружающей среды от трансграничного загрязнения может осуществляться многими путями: путем обмена информацией и консультаций, постоянного совместного мониторинга окружающей среды, заключения договоров, сотрудничества в рамках международных организаций, путем сближения и гармонизации природоохранного законодательства соседних государств и т.п. [2]. Ведущую роль во множестве современных правовых механизмов охраны природы занимает процедура оценки воздействия на окружающую среду. ОВОС стала активно внедряться в странах Восточной Европы и СНГ, где процедуры оценки воздействия хозяйственных объектов на окружающую среду развивались по различным моделям. Страны, которые намеревались вступить в ЕС, принимали законы, соответствующие требованиям директив. В странах СНГ в основном была принята модель, основанная на применении системы экологической экспертизы, выработанной в конце 80-х годов в СССР. В целом, 90-е годы 20 века отличало активное распространение процедуры экологической оценки и экологической экспертизы в мире [1]. Ярким примером регулирования ОВОС в странах СНГ является Российская Федерация. Однако в природоохранной практике Российской Федерации, оценка стала проводиться лишь в начале 90-х годов [6]. К сожалению, принятый Закон Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды»; в 1991 году не содержал требований о проведении ОВОС. Оценка воздействия на окружающую среду, как совокупность этапов, процедур и операций по учету экологических требований и условий при подготовке и принятии хозяйственных решений в России, была инициирована в 1988 году государственной экологической экспертизой. До этого времени ОВОС была преимущественно уделом коллективов ученых, которые давали научный прогноз изменений состояния окружающей среды, происходящих под влиянием антропогенной деятельности. Для методического обеспечения процесса ОВОС Главная государственная экологическая экспертиза — одно из подразделений Госкомприроды СССР, от лица Комитета взяла на себя функции разработчика нормативной базы деятельности по ОВОС, ответственность за проведение которой возлагалась на инициатора, а точнее — на заказчика намечаемой хозяйственной деятельности [3]. Следует отметить, что утверждение процедуры ОВОС в России началось не законодательным путем, не через основополагающий природоохранительный закон, а через нормативную документацию органа государственного управления, регулирующего непосредственно подготовку проектной документации по реализации хозяйственной деятельности. Однако практика и опыт мирового сообщества в области разрешения экологических проблем помогли Российской Федерации приступить к разработке и освоению методологии ОВОС и начать применять ее при подготовке хозяйственных решений. Проведение ОВОС и разработка материалов составляют основу экологического обеспечения проектов. Российское

законодательство по экологической оценке включает большое количество нормативно-законодательных документов, изданных различными ведомствами и часто использующих различающуюся терминологию. Ключевым нормативным законодательным актом в области экологической оценки в России является Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, действующее и в настоящее время. В соответствии с п. 1.2 Положения оценка организуется и проводится с целью выявления и принятия необходимых мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности [5]. Вышеуказанное положение целесообразно сопоставить с основополагающим европейским документом — Орхусской конвенцией в вопросах определяющих порядок участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений. Сравнение показывает, что в целом российское право обеспечивает гражданам возможности для участия в процессе принятия экологически значимых решений, сопоставимые с европейскими. Вместе с тем, по ряду позиций обнаруживаются существенные различия. Таким образом, обязанность информировать граждан о намечаемой деятельности в России лежит не на органах власти, а на самих инициаторах этой деятельности. А после завершения экспертизы проекта органы власти в Российской Федерации не обязаны сообщать гражданам полный текст заключения экспертизы, как это предусматривает Орхусская конвенция, а могут и предпочитают ограничиваться только выводами из этого заключения. Следует отметить, что российский Федеральный закон «Об экологической экспертизе» содержит норму об общественной экологической экспертизе, которая не существует в европейском законодательстве, открывающую российским гражданам дополнительные возможности влияния [4]. Следует обратить внимание на то, что близкой к российской процедуре ОВОС используется Европейским банком реконструкции и развития (далее — ЕБРР). Эта процедура называется анализом экологического воздействия и является одним из важнейших видов экологических оценок, предусмотренных ЕБРР в качестве требований, которые необходимо выполнять для получения займа. Во время окончательного рассмотрения проект может быть отклонен по экологическим соображениям, если он связан со значительными экологическими проблемами или в достаточной мере не предусмотрено решение экологических проблем. Это доказывает тот факт, что экология и негативное воздействие антропогенного воздействия занимает ключевое положение во всех сферах деятельности. Таким образом, внедрение в правовой природоохранной механизм оценки воздействия на окружающую среду в Российской Федерации в качестве элемента в последовательной системе других правовых превентивных мер позволяет не допустить появления хозяйственных и иных объектов или осуществления хозяйственной деятельности с нарушением требований законодательства об охране природы и использовании природных ресурсов. В заключении автор хочет отметить, что Республика Беларусь соединила в своем законодательстве положительные черты европейского регулирования процедуры ОВОС и стран СНГ. Что дает нашей стране ряд преимуществ основанных на опыте и практике соседних государств.

#### **Источники и литература**

- 1) Гагина Н.В. Экологическая экспертиза, менеджмент и аудит. Минск, 2011. С. 27.
- 2) Кузнецов В.И. Международное право. М., 2007. С. 174.
- 3) Максименко Ю.Л. Оценка воздействия на окружающую среду и разработка нормативов ПДВ. М., 1999. С.15.
- 4) Оценка воздействия на окружающую среду / Под общ. ред. В.М. Питулько. М., 2013. С. 307.

- 5) Приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»
- 6) Тяжков В.М. Экологическое право / Под ред. В.М. Тяжкова. М., 2005. – С. 162.