

Роль правотворчества Президента в правовой системе Российской Федерации

Белкина Екатерина Александровна

Студент (бакалавр)

Северо-Кавказский федеральный университет, Юридический институт, Ставрополь,
Россия

E-mail: katy0110@yandex.ru

Власть Президента является одним из основных институтов государственного механизма в Российской Федерации. В Конституции Российской Федерации за Президентом закрепляется право издавать (подписывать) указы и распоряжения. Ученые и практики так и не пришли к единому мнению по вопросу о характере, юридической силе, месте и роли указов Президента.

Во-первых, сам институт президентства, а также правотворчество Президента - новое явление в России.

Во-вторых, становление и развитие президентского правотворчества в РФ складывалось в специфических условиях становления демократического государства, что, несомненно, наложило свой отпечаток на правотворчество Президента.

В-третьих, на начальном этапе становления государства возникло так называемое «указное право» или как его еще называют «указное законодательство».

Правотворчество - это особая форма государственной деятельности по созданию, изменению и отмене правовых норм, основанная на познании объективных социальных потребностей и интересов общества.[3] Статья 134 Конституции РФ устанавливает, что Президент РФ обладает довольно широкой компетенцией, благодаря которой, он может участвовать в правотворчестве. Президент РФ может вносить законопроекты по любым вопросам, в том числе и о пересмотре, и поправках положений Конституции РФ.

Взаимодействие Президента РФ и палат Федерального собрания происходит посредством представления Президента РФ и его законопроектов полномочными представителями в каждой палате. Часть 3 ст.115 Конституции РФ устанавливает право Президента РФ отменять постановления и распоряжения Правительства РФ.

Подписание Президентом закона, является одной из форм его участия в законодательной деятельности и финальным этапом законодательного процесса.

Непосредственное правотворчество Президента осуществляется через указы и распоряжения, осуществляется в соответствии со статьей 90 Конституции РФ. Правовой основой для указов служит международное законодательство, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы.

Указы - это решения, которые содержат общие правила поведения, относятся к неопределенному кругу лиц и рассчитаны на многократное применение.[4] Они обычно носят нормативный характер.

Указы Президента РФ выступают не только как источник, но и как форма российского права. Понятия «источник» и «форма» права близки, но не одинаковые по значению. «Источник права» указывает на истоки формирования права, на систему факторов, которые определяют его содержание и форму выражения. «Форма права» показывает как организовано и выражено внешне содержание права.[1]

Обращение к нормативному характеру указов Президента позволяет определить его как свойство права, выявляющее его смысл и предназначение; в нормативности выража-

ется потребность утверждения в общественных отношениях нормативных начал, связанных с обеспечением упорядоченности общественной жизни, движения общества к свободе, согласия и компромисса в общественной жизни, защищенного статуса автономной личности, ее прав и свободы поведения. [2]

Применительно к распоряжению Президента отметим, что это акт индивидуального организационного характера по оперативным, кадровым и организационным вопросам, а также по вопросам работы Администрации Президента Российской Федерации, которые издаёт Президент Российской Федерации. Существующая практика смешивания указов и распоряжений говорит либо о незнании, либо об игнорировании различий между этими формами актов, порождая тем самым издание ненормативных актов.

Все коллизии между указами и распоряжениями должны разрешаться в пользу указов, поскольку именно указы могут вносить дополнения и изменения в распоряжения Президента РФ, а не наоборот.

Бесспорно, правовые акты Президента Российской Федерации занимают значимое место в правовой системе; имеют широкий круг регулирования общественных отношений в силу масштабности его функций и полномочий, и общеобязательный характер исполнения на всей территории Российской Федерации.

Вместе с тем, проблема соотношения указов Президента с другими правовыми актами остается актуальной по сей день. Посредством указов Президента РФ устраняются пробелы в законодательстве, что вызывает некоторые спорные моменты, которые требуют законодательного разрешения.

Такой феномен, как издание указов, опережающих законы, уже прочно вошел в практику президентского нормотворчества. В связи с широкой сферой действия актов главы государства, люди часто отождествляют закон и указ, наделяя их одинаковой юридической силой, а порой и отдавая приоритет Указу Президента.

Конституционный Суд РФ, признавая указ как «временную меру», придает ему силу «временного федерального закона», что не оправдывает вмешательство Президента РФ в сферу деятельности законодательной власти и не дает ему право заполнять пробелы в праве, которые требуют законодательного решения. Для обеспечения взаимодействия и выработки единой политики, следует: зафиксировать в федеральном законе взаимные обязательства Президента Российской Федерации и парламента; определить последствия необоснованного затягивания рассмотрения законопроектов и дать Президенту право издавать законодательные указы со строго ограниченной сферой действия, то есть по времени и кругу объектов регулирования, в целях выполнения им возложенных на него конституционных обязанностей. Опережающее нормотворчество Президента Российской Федерации является спорной категорией, требующей скорейшего разрешения.

Предписывается, что особый статус Президента РФ должен накладывать на него особую ответственность за качество и соответствие своих актов Конституции РФ, и законодательству России.

Строгое следование указов и распоряжений Президента Российской Федерации букве и духу Конституции Российской Федерации и федеральных законов должно стать главным постулатом правотворчества Президента как гаранта Конституции.

Акты Президента РФ нуждаются в систематизации с целью устранения существующих противоречий, исключения их дублирования и способствования их большей согласованности.

В целях упорядочения отношений Президента с представительными органами необходимо рассмотреть возможность применения в российской практике института делегированного законодательства.

Источники и литература

- 1) Марченко М.Н. Источники права. Учебное пособие // М.: Проспект, 2013 С 95
- 2) Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права // М.: Юристъ, 2004 С 129
- 3) Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права // М.: Юристъ, 2004 С 153
- 4) Черников В.В., Москалькова Т.Н. Нормотворчество. Научно-практическое пособие // М.: Проспект, 2011 С 71